

# 找准新的历史方位 推动泸州发展新跨越

朱以庄

(中共泸州市委,四川泸州 646000)

泸州是中国著名的酒城,经过“十一五”时期的快速发展,全市综合实力显著增强,城乡面貌发生重大变化,社会事业全面进步,人民生活水平明显提高,站在了一个新的历史起点上。但是,与发达地区相比仍有较大差距。如果仍以传统的、渐进的方式推进发展,势必难以赶上发达地区,而且必将进一步拉大差距,甚至被正在加快发展的地区所超越。展望“十二五”,我们惟有抢抓发展机遇,切实发挥后发优势,全力推进经济社会跨越发展,才能闯出一条西部欠发达地区实现科学发展的成功之路。

## 1 跨越发展具备坚实的基础

“十一五”以来,在党中央、国务院和四川省委、省政府的坚强领导下,我们带领全市人民,紧紧抓住发展第一要务,深入贯彻落实科学发展观,积极应对冰冻雨雪灾害和国际金融危机影响,开拓创新,攻坚克难,胜利完成了“十一五”规划的主要目标和任务,为全面建设小康社会奠定了坚实的基础。

一是发展思路不断完善。在市委六届六次全会上,我们重新审视市情,从更广的领域、更大的范围分析泸州的比较优势,确立了“立足四川、依托重庆、融入成渝、拓展滇黔”,当好四川建设西部经济发展高地“二传手”的发展定位,确定了“四个四”发展战略(即:突出发展具有比较优势的酒业、化工、能源、机械“四大产业”,重点建设泸州酒业集中发展区、泸州化工园区、泸州机械工业集中发展区、合江临港工业园区“四大园区”,全力打通川黔高速公路、泸渝高速公路、隆黄铁路、长江黄金水道“四大通道”,着力构建川滇黔渝结合部现代商贸物流中心、旅游组织中心、教育培训中心和区域性中心城市“四大中心”)。在深入学习实践科学发展观活动中,我们着眼长远,专门研究出台了关于加快综合交通枢纽、产业园区、区域性中心城市、现代金融服务

业和社会建设的五个文件,对“四个四”发展战略进行了丰富完善,将“四大通道”的内涵拓展为“公、铁、水、空”四个方面,将“四大园区”拓展为七大园区。从实践来看,这些重大战略举措,既符合科学发展观的要求,又符合泸州的发展实际,得到了全市广大干部群众的一致拥护,从而迸发出了空前的凝聚力和感召力,有力推动了泸州经济社会进入快速发展的轨道。

二是经济实力显著增强。2010年,全市实现GDP714.8亿元,在2005年285.2亿元的基础上翻了一番多,连跨五个100亿元大关,年均增长15.2%,为历个五年计划之最;规模以上工业增加值357亿元,是2005年的5.5倍,年均增长30.4%,比“十五”时期提高11.6个百分点,泸州已从工业化初期进入了中期;三次产业结构由2005年的25.3:38.6:36.1调整到2010年的15.2:56.5:28.3,全市经济结构更加优化;地方财政预算收入47.6亿元,是2005年的4.3倍,年均增长33.8%,高于GDP年均增速18.6个百分点,财政质量明显提高。

三是发展后劲不断提升。“十一五”时期,涉及泸州长远发展的一批关键性、标志性工程陆续开工建设,一大批新的经济增长点正在形成。特别是随着“千亿交通工程”的大力实施,川黔高速、泸渝高速、成自泸高速为代表的5条高速公路,叙大铁路、进港铁路为代表的3条铁路以及泸州国际集装箱码头的加快建设,泸州的区位优势不断提升。同时,产业园区建设取得突破性进展,泸州酒业集中发展区、泸州经济开发区、泸州化工园区、泸县经济开发区4个园区已成功跨入“百亿园区俱乐部”。石屏煤矿、岔角滩煤矿、箭竹坪煤矿等骨干矿井建设加快,200亿方煤气化项目顺利开工,有力地推动了全市煤炭资源煤电、煤化等深度开发进程。此外,电力、通信等基础设施,都有新的进展和较大的突破。尤为重要的是,当前各区县、各部门形成了你追我赶、竞相发展的良好局面。

四是改革开放全面推进。“十一五”的五年,是

泸州充满生机和活力的五年。财税、金融、投资和教科文卫等领域改革稳步推进,劳动就业、社会保障等改革不断深化,经济社会可持续发展的体制机制逐步形成。行政管理体制改革步伐加快,政府职能转变取得重大进展。特别是在深入学习科学发展观活动中,全市共清理与科学发展观要求不相符的制度3 100多项,废除1 050多项,修订2 990多项,新建1 960多项,为加快发展注入了新的活力。紧紧依托优势资源,组队分赴广东、上海、浙江等地开展招商活动,全力推介泸州、宣传泸州,形成了扩大开放的强劲态势。开通招商引资“绿色通道”,实行招商引资“全程代办”制度,投资环境进一步优化,荷兰皇家壳牌公司、中海油等一批国际国内500强企业先后落户泸州,为泸州跨越发展增添了新的活力。近年来,全市到位市外国内资金始终保持60%以上的增长速度。

五是人民生活水平明显提高。2010年,泸州城镇居民人均可支配收入达15 505元,比2005年提高7 844元,年均增速达15.1%;农民人均纯收入达到5 388元,比2005年提高2 223元,年均增速达11.2%,扣除物价因素后实际增长超过任何一个五年计划。同时,居民消费水平也有了很大提高,住房条件得到根本改善,各类高档消费品进入寻常百姓家庭。以养老、医疗、失业保险为主的社会保障制度逐步完善,更多的群众纳入了社会保障体系。

## 2 跨越发展面临难得的机遇

能不能抓住机遇,历来是一个地区能否赢得主动、创造优势的关键所在。对于处在重要战略机遇期的泸州,只要不失时机地抓住机遇、用好机遇,就能步入加快发展的“快车道”,实现发展新跨越。当前和今后一个时期,泸州发展面临一系列重大机遇:

一是西部大开发是最大的机遇。国家明确把西部大开发放在区域协调发展总体战略中的优先地位,给予了特殊的政策支持。市委、市政府建设川滇黔渝结合部经济发展高地的战略部署与国家支持的重点和方向高度吻合。随着新一轮西部大开发的深入推进,必将有利于泸州在老工业基地调整改造、资源综合开发利用、特色优势产业发展、基础设施建设、民生改善、生态建设与环境保护等领域获得更多的政策支持和资金投入,切实增强自我发展能力。

二是扩大内需是长期的机遇。中央明确提出,

扩大内需是中国的长期战略方针。从区域层面讲,扩大内需,包括泸州在内的西部是最具潜力的地区,这既包括进一步扩大西部的投资需求,也包括挖掘西部的消费需求,解决制约全国持续增长的市场约束。同时,国际金融危机还没有结束,影响有可能长期存在,中央扩内需促增长的政策取向不会轻易改变,刺激措施不会轻易退出。这有利于泸州抓住有利的政策条件,继续扩大投资、推进重点产业项目,拉动经济持续增长。

三是同处几大经济区是独特的机遇。泸州地处成渝经济区、长江经济带、南贵昆经济区等三个国家级重要经济区的叠合部。每个经济区都有自身独特的优势,也有先进的经验,为泸州加快发展提供了更多的区域合作机会和更多的经验借鉴,也为泸州依托自身发展基础,打造沿江产业带和“中国白酒金三角”,实现优势互补搭建了广阔的发展平台。

四是全省加快建设西部综合交通枢纽是难得的机遇。“十二五”期间,四川省将加快西部综合交通枢纽建设,将有利于泸州依托泸州港先行优势,以长江黄金水道、高速公路、铁路、机场四大通道为基本构架,加快形成川滇黔渝结合部的区域性综合交通枢纽,全面改善发展条件。

综合分析各以上方面机遇,泸州在“十二五”期间完全可以实现跨越发展、大踏步前进。

## 3 跨越发展开启崭新的征程

“十二五”时期,是泸州爬坡上坎、蓄势腾飞的关键时期,是科学发展、转型升级的攻坚时期,也是大有作为的重要战略机遇期。我们将始终把实现经济社会又好又快发展作为首要任务,努力实现更快的发展速度、更高的发展效益、更好的发展质量,力争走在全省地市州经济发展前列。规划“十二五”期末,全市地区生产总值达到1 500亿元,年均增长14%,人均生产总值达到33 500元;地方财政一般公共预算内收入实现85亿元,年均增长15%;全社会固定资产投资五年累计达到4 300亿元,年均增长22%;社会消费品零售总额达到580亿,年均增长18%。要实现上述目标,必须找准科学发展的路径,以重点突破带动全局跨越发展。

一是以大通道建设为突破,推动综合交通枢纽建设实现新跨越。泸州地处川滇黔渝四省结合部,通达情况的好坏直接影响着区位优势发挥。“十

二五”期间,我们将大力实施“千亿交通工程”,着力构建区域性综合交通枢纽。到2012年,投资460亿元,形成6条高速公路和3条主干铁路网络,泸州港货物吞吐量达到2500万吨的年吞吐能力,开工建设泸州机场迁建工程;到2020年,总投资1430亿元,建成“一环六射”高速公路网、“三纵四横”铁路网、年吞吐能力6500万吨的水运枢纽港以及川滇黔渝结合部的重要支线机场,使泸州成为四川突出南向、通江达海、沟通南亚和东南亚的区域性综合交通枢纽。

二是以产业园区为载体,推动优势产业基地建设实现新跨越。酒业、化工、能源、机械“四大产业”是泸州的现实优势、潜在优势,也是竞争优势。近年来,我市作出发展“四大产业”、建设“百亿园区”的战略部署以来,工业经济取得了明显成效,涌现了像泸州酒业集中发展区这样形象风貌独特、运营模式先进、规模效益良好的园区。“十二五”期间,我们将大力发展特色园区,坚定不移地培育壮大酒业、化工、能源、机械制造四大产业,努力把泸州建成全国著名的白酒生产基地、循环型化工基地、清洁能源生产基地和四川重要的工程机械制造业基地。到2015年,全市白酒主营业务收入达到600亿元、化工达到200亿元、能源达到300亿元、机械达到100亿元,全市建成销售收入超500亿的园区1个、超200亿的园区4个、超100亿的园区1个。

三是以“中国酒城”为名片,推动区域性中心城市建设实现新跨越。泸州最具影响力的品牌是“中国酒城”,此外还荣获了联合国授予的迪拜人居奖、建设部中国人居环境范例奖等殊荣。良好的环境使泸州成为周边居民购房、上学、就医的首选之地。我们将突出“中国酒城”特色,高标准规划城市,高质量建设城市,高水平管理城市,高效能经营城市,不断提升城市品质。到2012年,城市人口100万人,城区面积100平方公里,初步建成为川滇黔渝结合部的综合交通中心、商贸物流中心、旅游组织中心、教育培训中心;到2020年,城市人口150万人,城区面积150平方公里,初步建成为川滇黔渝结合部辐射功能较强的综合服务中心;到2030年,城市人口200万人,城区面积200平方公里,建成川滇黔渝结合部经济增长中心和综合服务中心。

四是以扩大开放为重点,推动活力泸州建设实现新跨越。泸州是四川南部边缘城市,在全省发展

战略中,承担着全省东向、南向发展的重要使命。“十二五期间”,我们将以更加宽广的胸怀、更加敏锐的目光营造一流环境,面向国际国内市场引资金、招项目、揽人才,使各种发展要素源源不断地涌进泸州。坚持把承接产业转移作为转变经济发展方式、促进泸州跨越发展的一项重大战略来抓,树立泛区域经济发展的新理念,以新的姿态融入成渝经济圈、泛珠三角经济圈及泛北部湾经济区,从中找准定位,寻求错位发展机会,把泸州打造成为四川东向、南向开放的桥头堡。积极创新招商引资方式,坚持领导带头招商,组织参加重大招商引资和投资促进活动,力争引进的国内市外资金年均增长20%以上。

五是以改善民生为抓手,推动社会建设实现新跨越。我们将把保障和改善民生放在更加突出位置,加大民生投入力度,继续实施重点民生工程,让发展成果体现在提高人民生活水平上,体现在满足人民物质文化需求上,体现在促进人的全面发展上。积极推进省级创业型城市试点工作,建立健全政策扶持、创业培训、创业服务“三位一体”的新机制,不断完善就业服务体系,多渠道增加就业岗位,重点解决好高校毕业生、农民工、复员转业军人、就业困难人员等人群的就业问题。加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设,在扩大覆盖范围、提高保障水平、提高统筹层次和实现制度统一等方面迈出更大的实质性步伐。优先发展教育事业,大力推动学前教育、义务教育、高中阶段教育、职业教育、高等教育等各类教育全面协调发展。大力发展医疗卫生事业,加快发展体育事业,不断提高提高基本公共服务保障能力和均等化水平。加快文化事业发展,加强文化基础设施建设,不断完善公共文化服务体系,努力满足广大人民群众的基本精神文化需求。加大保障性住房建设力度,引导房地产业平稳健康发展。大力实施集中连片扶贫开发攻坚工程,加快基础设施建设,提高基本公共服务水平,切实改善古蔺、叙永两县贫困山区和少数民族地区群众的生产生活条件,为同步实现全面小康目标打下坚实基础。

好风凭借力,送我上青云。泸州跨越发展的序幕已经拉开,科学发展的风帆已经起航。我们深信,有日趋完善的发展思路,有“十一五”蓄积的动能,有全市上下的拼搏干劲,泸州必将在“十二五”期间起步腾飞,书写更多让世人惊叹的发展传奇,奔向科学发展的春天!