

徽州区城镇化与新农村建设

吴春梅¹,徐清²,胡纯利³

(1. 安徽大学历史系,安徽合肥 230001;2. 致公党安徽省委,安徽合肥 230001;3. 徽州区政协,安徽黄山 245000)

摘要:农村发展、农民富裕,事关全面建设小康社会的进程,对推动和谐社会发展有着举足轻重的作用。该文着重分析了徽州区城镇化发展中存在的问题和潜力,提出了加快新农村建设的发展思路和举措。

关键词:城镇化;新农村建设;发展思路

中图分类号:F323 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2011)42-0060-04

安徽省黄山市徽州区于1987年建区,辖7个乡镇、1个街道办,总面积443.6平方公里,总人口10万。其前身是县辖的一个乡村集镇,徽州区建区之初城镇基础设施薄弱,城镇功能非常欠缺,通过二十多年的建设和发展,徽州区的城镇化建设取得了显著成效。尤其是近年来,徽州区紧扣黄山建设现代国际旅游城市目标和“十大工程”、“四区建设”主题,城镇化发展进程明显加快,建设面貌日新月异,功能日益完善,品位日益提升。

到2009年底,徽州区城市建成区面积达到8平方公里,全区城镇化水平达到46.8%,西溪南镇、潜口镇、呈坎镇等小城镇建设同步发展,初步形成以中心城区为核心,以潜口镇、西溪南镇、呈坎镇三个镇为依托,小集镇、中心村同步发展的城乡协调、布局合理、功能配套、设施齐全的城镇发展体系。

1 城镇化与新农村建设的基本做法

1.1 精心编制城乡建设发展规划

2008年,黄山市政府完成城市总体规划修编,明确徽州区作为黄山市中心城区的地位。徽州区紧紧抓住这个难得的发展机遇,以实施《城乡规划法》和构建新型城镇建设规划体系为契机,结合徽州区实际,切实加强全区城乡建设规划编制,形成总规、控规、专项规划等层次清晰、科学有效的规划管理体系,相继完成徽州区乡镇总体规划编制,城镇规划区外所有村庄均编制村庄建设规划,实现总规全覆盖。

以旅游开发带动新农村建设规划的实施,编制徽州区旅游环线概念性规划,国省道、县乡道两侧、重点景区景点周边、新农村建设示范点等专项规划。全区兴建农民新村9处,建成新房500余幢,坤沙、西溪南、富山、呈坎、潜口等农民新村基本建成。据统计,全区46个行政村,富山、西溪南、坤沙等20个行政村已列入省示范村。

以古民居保护为重点,配合黄山市“百村千幢”保护工程建设,加强古村落、古民居的保护。徽州区对列入保护范围的15个古村落、115幢古民居进行统一规划,规定保护区内禁止新建现代住宅,不许擅自拆建受保护的古民居。同时不断挖掘古村落文化内涵,以保持或再现村镇原始风貌,通过实施一系列的保护措施,徽州区古村落的保护工作已收到了良好成果。目前,徽州区潜口、唐模村规划已通过评审。

1.2 不断完善城乡基础设施

近年来,随着基础设施建设力度不断加大,徽州区城镇框架逐步扩张,规模日益拓展,城镇承载能力明显增强。连接徽州城区和合铜黄高速潜口出口的徽州迎宾大道的建成通车以及区内一些重点干道综合改造的完成,全区公路总里程达460公里,硬化通村公路达320公里,区内公路交通网日益完善,基础设施明显改善,集聚能力逐步增强。

新农村建设展示出日新月异的态势,如西溪南镇的农民公园、农民新村、丰南大道改造项目;潜口镇的翼峰公园和潜口农民新村一期、二期、唐模农民新村、坤沙农民新村的建设;呈坎镇龙山山庄、旅游接待中心建成投入运营,以及龙溪农民新村、便民服务中心建设等等。目前,徽州区潜口镇、西溪南镇已跻身省级历史文化名镇,唐模村、呈坎村被列入中国

收稿日期:2010-12-30

作者简介:吴春梅,副校长、教授、博导,主要从事区域经济史等方面的研究;徐清,致公党安徽省委参政议政部干部;胡纯利,政协徽州区委员会文史办。

历史文化名村,乡村城镇的形象明显改观,典型乡村的特色日益彰显。

建立“清洁村庄”长效保洁机制,通过开展创建“清洁村庄”,完成西溪南镇等4个沼气服务网点建设,实现了有保洁、有垃圾收集、有垃圾处理设施管理体系,大型沼气工程项目建设工作正在有序开展。

据统计,徽州全区拥有农村1个村级环卫所,已建成41个标准化村卫生室,聘请376名村级专(兼)职环卫人员;建成8个垃圾中转站、3座垃圾焚烧炉、182个垃圾池,2000余口农村户用沼气;80%自然村实施了有线电视联网,建成乡镇文化站3个、农家书屋12个、农民体育健身工程3个;新农合参保率达98%以上,农业生产条件和农村生活环境得到有效地改善。

1.3 依托示范基地建设拓宽农民增收渠道

徽州区非常重视农业产业基地建设,在新农村建设中,把农民增收与示范基地建设紧密结合,按照“做强优势产业、发展特色农业”思路,规划建设农业科技园,大力促进以茶业、蔬菜等为主导的现代农业产业发展,兴建徽派花木盆景场、富溪名优茶市场、富山村蔬菜批发交易中心等一批专业场;做大做强区内农业产业龙头企业,先后建成10000亩生态茶园、3000亩无公害菜豆标准化示范区,形成富有特色的城郊型农业,有力促进了农民转移就业和增收致富。

据统计,2009年徽州全区农业产业基地总规模达到14.6万亩,实现直接经济收入达3.77亿元,累计转移农村劳动力2.8万人,全年农民人均纯收入增长10.4%。

1.4 构建现代旅游服务业提高农民收入

以打造“徽文化体验与休闲度假基地”为着力点,构建现代旅游服务业体系,有效提高农民收入。实施旅游综合开发提升工程,加快呈坎游客集散中心、中法合作唐模乡村旅游示范区的建设,突出新农村建设与乡村旅游相结合,着力打造旅游特色品牌。2010年又充分利用上海召开世博会的大好机遇,主动加强与骨干旅行社合作,进行“看世博、游徽州”系列活动,大力拓展泛长三角地区、华北、华南和境外旅游市场。

通过整合文物、农业、生态资源,打造旅游新型业态,培育旅游特色村,大力发展乡村休闲养生游、农业观光体验游和农家乐旅游,乡村旅游知名度不

断提高。

据统计,2010年1-9月份全区共接待中外游客237.77万人次,实现旅游总收入9.33亿元,分别增长51.37%和60.5%。

1.5 着力增强城镇集聚辐射能力

城镇是一个地方政治、经济、文化的中心,作为集聚人才、资金、物流、信息等各种要素的产业体系,在推进城镇化进程和新农村建设中起着重要的支撑作用。

近年来,徽州区扎实推进新型工业化、城乡一体化、农业产业化和旅游特色化进程,现代产业体系逐步完备,有力地促进了城镇和新农村建设的发展,到2009年底,全区三次产业比重为13.1:58.5:28.4。岩寺镇、西溪南镇分获精细化工、农副产品加工省级专业镇称号。2010年全区规模以上企业有望达100户,比“十五”末增加56户。

以农业产业化为目标,突出扶优扶强,认真落实优惠激励政策,加大对茶业、蜂业、竹业、蔬菜等农副产品加工企业的扶持力度,鼓励龙头企业提升效益,促进规模扩张,推进农业经济发展。谢裕大茶业加工基地从富溪扩展到杨村;众望食品冷库、竹艺轩二期建成投产。

通过举办“中国名茶·黄山毛峰发源地—徽州区”黄山毛峰开采节、参展第六届中国黄山茶叶、名优农产品暨旅游(上海)博览会等,提升了徽州区名优农产品知名度和市场占有率。徽州区在完善“异地办厂,原地纳税”招商激励政策的基础上,倡导“村级招商,税收分成,大头给村”政策,既引进了资金、项目,取得村级招商引资的新突破,又通过流转土地实现集约化经营,实现了劳动力就地转移、增加了农民收入,乡村两级集体经济也不断壮大。

据统计,到2009年底,全区有26个村(居)有招商引资项目落地,村级共招商引资项目45个,其中工业项目26个。2010年底徽州区提出的财政乡超千万元目标有望全部实现。

2 存在问题及原因分析

在徽州区城镇化与新农村建设取得快速发展的同时,也存在一些困难和问题,主要是:

2.1 城镇规划指导性有待提高

由于徽州区建区较晚,且前身为一个农村集镇,虽然建区以来城市建设取得了长足进步,但城乡规

划管理体系不够健全,尤其是城市总体规划、乡村规划、控规等的制定,不同程度存在规划滞后于建设的情况,规划的前瞻性、科学性还不够强。当前,随着徽州区已纳入中心城区总体规划,三条高铁开工建设,以及城市化趋势日益加快,在新的形势下,如何在更高层次、更高水平上对徽州区城镇化发展进行长远规划、切实增强规划的指导作用是一项十分紧迫的任务。

2.2 城市集聚力亟待提升

城市的人气不旺,集聚效应不强。徽州区总人口仅10万,且70%以上是农业人口,由于主城区人口偏少,在城市化发展的进程中,非常不利第三产业的发展壮大。城镇功能不尽完善,各类基础设施的不健全、不配套,制约了城市整体功能的发挥,加之城镇就业机会相对较少,缺乏吸引力,导致人口聚集缓慢,无法快速形成有效的城市集聚力。

2.3 城乡一体化发展阻力加大

徽州区新农村建设虽有长足发展,农民生活水平也有很大提高,但在社会保障、医疗卫生、就业创业、精神文化生活方面与城市居民还存在着相当的差距。特别是在国际金融危机大背景下返乡的“4050”农民工,手无一技之长,创业难有足够资金支持,更无法享有城市下岗居民相同的再就业优惠政策。在城乡一体化建设中,这些都需要当地政府给予支持和帮助。

2.4 新农村建设资金相对缺乏

徽州区新农村建设中中水、电、气、道路等大型基础设施投资,需要当地政府投入大量资金,尤其是徽州区大量的徽派古民居保护、修缮,虽有上级部门下拨的专项资金,但仍给地方财政带来很大资金压力,以至影响到地方政府的正常运转。

2.5 城镇化建设土地资源紧缺

随徽州区纳入黄山市中心城区,徽州区城镇化建设进程明显加快,特别是京福高铁的开工建设,全区城镇人口将会大幅增加,快速城镇化过程中带来的城镇住房建设和基础设施用地需求的膨胀,迫使当地政府亟需解决日益突出的土地资源紧缺问题。

3 发展思路与对策建议

3.1 借鉴先进经验,增强城镇规划编制的科学性

借鉴先进国家的经验,坚持资源节约和环境友好的原则,要充分认识到新农村建设规划的重要性,突

出地域文化特色,保护徽州田园乡村景观,注重徽文化传统与现代建筑理念的有机结合,提高新农村建设规划设计标准。按照《城乡规划法》,对徽州区总体规划、近期建设规划、控制性详细规划、乡村规划和文物保护、旅游及三产开发专项规划指导,提高新农村城镇建设规划的科学水平。

3.2 明确第一要务,为新农村发展提供有力保障

徽州区城镇化发展应当进一步解放思想,以发展绿色农业为第一要务,坚持旅游主导战略,围绕徽州文化风景旅游资源和特色产业优势,因镇(村)制宜,实行分类规划引导,根据不同发展阶段特点,挖掘区域优势,加快农业产业化、旅游服务业建设,夯实经济发展基础,为地方社会经济建设、新农村发展注入强大动力。

3.3 加快制度创新,有效推动城镇化发展进程

将城市建设和农村的经济社会发展统一规划、统筹兼顾,在土地、财政、税收和户籍、住房等制度上要勇于创新,敢于突破,使有稳定职业的农民就地落户入籍,将进入城市的农民工完全纳入城镇社保体系,让新农村建设进程中从土地上转移到城市的家庭真正能够安居乐业,有效地推动城镇化发展进程。

3.4 科学规划用地,适当增加城镇化土地指标

新农村建设的城镇化进程既是推动农业经济持续发展的新课题,更是低碳生活、生态建设的新起程,地方政府要严格明确界定用于城市道路、公共绿地等基础设施、商业开发、景观长廊等用地范围,有效提高土地利用效率。根据经济社会发展客观要求,当地政府必须科学规划城市用地,在不违反国家土地政策的前提下,土地主管部门宜给予相应的土地发展指标,支持和促进当地城镇化和新农村建设。

3.5 探索多元投资,破解新建设的资金瓶颈

新农村建设投资大,需进一步探索建立地方财政投入、国家补助、社会投资共同参与的多元化投资方式。地方政府应加强财政支持力度,加大资金投入;本着适度、可偿的原则,加强对各类金融机构的协调力度,向金融机构申请城镇建设专项信贷资金支持;积极支持地方有关部门编制一批旧城改造、棚户区改造、河道治理、供排水等基础性、牵动性强的项目;鼓励地方政府加大对一些大型基础设施建设支持力度,采取BT、BOT等投资方式,吸引鼓励投资商参与公用基础设施建设,并加强建设、经营、移交全过程的管理,促进企业和政府的“双赢”。

参考文献

- [1] 胡必亮. 把握城镇化实质, 推进我国城镇化健康稳步发展[J]. 中国发展观察. 2010, (1).
- [2] 仇保兴. 中国的新型城镇化道路[J]. 中国发展观察. 2010, (4).
- [3] 建东. 农民进城的海宁样本[J]. 决策. 2010, (6).
- [4] 华民. 改变贫富差距的政策选择[J]. 新财经. 2010, (8).

The Urbanization and New Country Construction of Huizhou

Wu Chunmei¹, Xu Qing², Hu Chunli³

(1. Anhui University, Hefei Anhui Province230001, China;

2. Anhui Provincial Committee of China Zhi Gong Party, Hefei Anhui Province230001, China;

3. The Political Consultative Conference of Huizhou, Huangshan Anhui Province230001, China)

Abstract: The development of countryside and affluence of peasants are concerning the constructing process of the well-to-do society and has significant effects to promote social harmony. This paper has analyzed the issues and potentials in the process of the urbanization development of Huizhou and puts forward the developmental thinking and measures to accelerate the new countryside construction of Huizhou.

Key words: urbanization; new countryside construction; development thinking