

# 北京国际金融中心城市建设 与首都经济优化发展研究

王华民

(国富期货有限公司,辽宁大连 116023)

**摘要:**经过近十年来的大力发展,北京金融产业增长迅速。但是,与发达国家相比,北京市在金融领域的发展还存在较大拓展空间。金融产业的发展将对首都经济优化发展和增长方式科学转变形成巨大推动力。因此,在“十二五”时期,加快北京国际金融中心城市建设,对实现北京建设世界城市的战略构想具有重要作用。该文在分析了北京金融产业发展现状的基础上,提出了北京加快建设国际金融中心的政策建议。

**关键词:**北京;国际金融中心;首都经济

**中图分类号:**F832 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2011)42-0026-04

## 1 首都金融产业发展现状概述

### 1.1 四大优势

第一、北京既是国家金融监管机构所在地,又是大型中资金融机构总部和最大的国内公司总部所在地,已发展成为名副其实的国内金融决策、管理、信息、服务四大中心。金融机构高度聚集是国际金融中心建设的必备条件。北京的金融资产总量占全国金融资产总量40%以上。

第二、北京作为国家首都,国际交往在国内首屈一指,有较高的国际知名度,是中国最大的国际跨国公司总部所在地。目前伦敦金融城国际金融中心指数研究报告已将北京列为国际级金融中心进行研究。

第三、北京以金融中介、文化创意、科研设计等为代表的高端现代服务业发达,整体产业层次和综合经济实力较高,众多大企业、大财团和大机构的聚集,产生强烈的金融服务需求。

第四、北京有建设国际金融中心的整体规划和金融街及CBD的金融中心发展基础。

### 1.2 三大劣势

第一、北京还未形成完整的金融市场体系,金融市场种类与层次比较单一,缺乏证券、期货、黄金等

国际金融中心典型的金融交易场所,而金融市场的发达程度直接影响到北京建设国际金融中心的进程和阶段

第二、北京金融机构结构不够合理,表现为中大型机构多而中小机构少,内资机构多而外资机构少,金融产业链不够完整。

第三、北京明确定位国际金融中心时间短,规划建设起步晚,非金融部门及其它行业针对金融产业发展在首都经济中战略性地位认识不足。

### 1.3 两大发展机会

第一、中国作为迅速发展的世界大国正在崛起,在十二五期间得力于北京建设世界城市的总体进展,有利于北京加快建设国际金融中心城市。

第二、随着天津滨海新区和环渤海区域开发的积极推进及高铁的快速发展,以北京为中心的京津晋冀蒙大首都经济圈正在迅速形成,北京的地方类和外资类金融机构及配套金融中介机构发展空间巨大。

### 1.4 国内两个主要的竞争城市

上海。国务院2009年批复上海建设国际航运中心和国际金融中心的规划方案,上海证券交易所、中国金融和上海期货交易所和上海黄金、石油、钢材等现货交易所的设立先机及迅速发展,特别是宏大世博会的成功举办,使上海的国际金融中心建设更加有利,对外资金融机构和大型企业总部的吸引力大大提升。

天津。天津滨海新区已成为中国最大综合配套改革试验区,国务院2009年已批复要努力建设与北

方经济中心相适应的现代金融体系和全国金融改革创新基地,势必形成对北京的分流效应。

## 2 北京建设国际金融中心的定位选择

北京构建国际金融中心是为了满足国内外经济发展需求,这也就决定了北京作为国际金融中心应该具备多重功能,不仅要满足国际经济合作和金融交流的需要,还要考虑与国内其他金融中心城市之间的分工问题,应该特别注意与现有的上海和天津金融中心定位是否重叠的问题,以避免资源浪费。同时还要处理好自身发展与周边京津冀蒙经济发展之间协调的问题,因此北京作为国际金融中心应该在国际间、国内以及区域内有三重定位。

### 2.1 北京构建国际金融中心的国际定位

根据伦敦出版的《全球化金融中心指数》分类方法,国际金融中心按照覆盖区域面积的大小分成三个级别:即全球性金融中心、洲际性国际金融中心、一国对外的国际金融中心。而北京则有可能依靠中国经济强劲增长及其独有的监管、管理和信息优势成为亚洲时区的国际金融中心。但是也不难发现北京金融产业起步比较晚,监管和相应法规体系尚未建立完善,与目前国际金融中心比较还是有较大差距的。因此北京在十二五期间应该利用自身丰沛的金融资源,在立足于成为中国对外经济和金融交流中心的基础上,有目的有计划地发展成为洲际性或区域性的国际金融中心城市。

### 2.2 北京构建国际金融中心的国内定位

北京和上海是中国内地最国际化位的两座城市,两个城市在金融人才优势、第三产业发达程度、科技与文化的发达程度等指标方面基本相当,都具备成为金融中心的条件,但是两个金融中心城市优势各不相同,上海拥有全方位金融市场体系,但是缺乏金融决策能力,城市金融功能更加倾向于金融市场的交易功能,而北京拥有源于决策中心和信息中心的优势带来的先天禀赋优势,但是缺乏金融产品交易能力,城市金融功能侧重于金融市场的宏观调节功能和信息集聚功能,因此为了避免城市功能叠加而造成资源浪费,在今后建设金融中心的过程中,两个城市应该充分发挥自身优势,在功能定位上有所区别,形成互补,上海应该建设成为一个交易功能比较齐全的区域性国际金融中心,而北京有可能成为一个金融宏观调节功能和信息集聚功能比较强大

的区域性国际金融中心。

### 2.3 北京构建国际金融中心的区内定位

目前北京的金融资源主要集中于金融街与CBD中心,金融街聚集了国家级金融监管和决策机构,是北京建设国际化金融中心的核心区域。CBD是北京国际化程度最高的地方,国际资源相当丰富,已成为国际金融机构进入北京的首选办公地,正是这两种金融资源的合理配置,使北京市作为国际金融中心的内涵更加丰富。因此在把北京建设成为国际金融中心的过程中,应该注重这两个具备不同金融资源的城市功能区间的配合问题,应该充分发挥各自优势形成集合效应,以加快北京市建设国际化金融中心的步伐和质量。

## 3 北京加快建设国际金融中心的对策建议

### 3.1 提高北京市、区两级政府和非金融部门对加快发展首都金融经济的认识

充分发挥北京市金融局和各区金融办的政府服务和协调职能。通过每年一次的首都金融博览会和每年在北京科博会(周)中常设“北京资本市场发展高端国际论坛”等机会,向国内外充分展示北京建设国际金融中心的条件和信心。

### 3.2 制定有北京特色的政策措施,大力发展属地的金融要素市场

努力促进中关村代办股份转让试点市场尽早发展成为国家统一监管下的全国性场外交易市场的主场所和管理总部,形成多层次、多元化的首都投融资市场体系,有利于更多北京的优秀企业尽早上市。

尽快提升北京产权交易所的市场地位。一是对北京产权交易所进一步增资扩股,形成由北京市国资经营公司相对控股和主导同时市场化运作的新机制。二是以北京产权交易所为主,发起设立林业、矿业、文化、知识产权、国际版权等具有北京特色的专业型高端产权交易所。

稳步发展北京大宗商品交易所、全国棉花电子交易市场、北京技术交易中心等交易市场平台,实行管理和产品创新,努力发挥商品和信息交易市场的金融效能。

### 3.3 建立健全聚集国内一流和国际优秀金融人才的吸引机制

国际金融中心的活力和发展状况在一定程度上取决于高端金融人才的数量和质量。丰富的高端金

融人才是北京建设国际金融中心的关键。首先,北京应率先在高端金融人才引进方面打破现有的“政策制约”,在进京户口、高管奖励、社会地位等方面给予与上海、深圳同等优惠的政策倾斜。其次,要建立健全高、中、低端三方面金融人才的培养体系。第三,市、区两级政府中均应配备有金融高管资历和丰富管理经验的金融领导干部;市、区两级政府出资或管理的国有金融企业的主要负责人要在全球公开招聘和考核任用。引进金融人才重点是金融机构的高级管理人才和专业领军人才,如精算师、高级投行经理、投资总监、基金经理等。

### 3.4 通过注册补助和税收返还等合法有效措施培育和引进有活力的国内外金融机构,加快建设良好的金融基础设施

培育优质金融生态环境来引进大量治理结构善有核心竞争力的中外金融机构,使北京成为各类外资金融机构(不仅仅是银行)的亚太区总部和功能型分支机构入驻中国的首选之地。对非北京属地的国内商业银行、信托公司、证券公司、期货公司、保险公司、基金公司等金融机构在京设立分支机构稳步开放,不搞地方保护。

鼓励发展高质量的金融中介机构,建立金融咨询信息平台 and 全球金融信息服务市场。如积极发展各类会计、律师和审计等事务所,评估、征信和清算机构,融资担保、消费信贷、金融租赁和小额贷款等金融服务类公司,金融媒介和论坛、金融软件和数据分析等专业服务类公司,增强行业自律。

### 3.5 提高行政审批效率,明确国内外各类金融机构的准入条件,不断丰富市场参与主体的数量和类型

国内外成功经验表明,每一个国际金融中心的形成都需要政府推动,但政府对市场的推动作用更多体现在建立市场秩序上而不是对市场微观主体的直接干预上。

通过兼并、合并等形式,推行强强联合培育大型金融控股集团成为具有行业领导力和国际竞争力的骨干企业。扶持首创集团、华夏银行、北京银行、北京国际信托投资公司等北京地方金融机构。

推动私人银行业务、私人股权投资、创业投资、股权融资、券商直接投资等业务的发展,有计划地发展跨机构、跨市场、跨产品的金融业务。鼓励发展规范化的民间信用,进一步完善金融体系。

### 3.6 积极发展有首都优势的金融科技和金融文化两大高附加产业,突出金融产业对北京科技创新企业和文化创意企业的全方位立体支持及服务

鼓励北京市的各类商业银行开设有特色的科技支行和文化支行。探索发行针对科技创新企业和文化创意企业的集合债券、信托产品和银行理财产品,增加首都居民和单位的投资渠道来支持北京科技创新企业和文化创意企业的加快发展。探索发展商业银行并购贷款业务,为科技和文化企业并购活动提供资金支持。

### 3.7 尽快建立京津金融合作机制,增强首都金融的区域辐射能力,大力推进京津塘经济一体化全面发展

大量金融总部积聚是北京市能够成为国际金融中心的必要条件,但是总部机构往往出于经营稳健性角度考虑,导致金融创新动力不足,而通过与天津滨海新区金融机构的合作,则充分可以利用政策的倾斜进行金融创新,突破一些不合理的束缚,降低北京总部机构进行金融创新的成本和风险。京津金融跨区合作一旦形成,将会对整个环渤海经济圈产生巨大影响。

### 3.8 加强金融监管和法制建设,积极改善金融发展环境

北京要完善金融监管体制和监管机制,建立贴近市场、促进创新、增强功能的金融监管制度。加强跨行业、跨市场的监管协作;加强北京市、区两级政府与中国人民银行、银监会、证监会、保监会四大金融监管部门的沟通与协调,在维护金融稳定与安全的同时帮助北京加快发展金融经济。要加快制订符合国际惯例又切合中国及北京实际的金融税收和法律制度;完善金融执法体系,建立公平、公正、高效的金融纠纷审理、仲裁机制;要筹备建立金融特别法庭。要加强社会信用体系建设。要加快推进以北京为中心全国统一的企业和个人信用信息基础数据库建设,实现信用信息全社会共享。

#### 参考文献

- [1] 北京市委、市政府. 关于促进首都金融业发展的意见[Z]. 2008.
- [2] 刘佳. 国际金融中心城市的发展规律及对北京的启示[J]. 银行家, 2010(10).

- [3] 北京建设国际金融中心城市取得新进展[EB/OL]. 2010-01-23. 网易财经.
- [4] 柴晓钟. 建设具有国际影响力的金融中心城市[J]. 投资北京, 2008(7).
- [5] 光明日报. 北京靠什么奔向国际金融中心[N]. 光明日报, 2008-05-9.
- [6] 崔吕萍, 齐琳, 姚钰珂, 王漪. 北京: 借力“总部”优势构建国际金融中心[N]. 北京商报, 2010-01-28.
- [7] 吴军. 北京构建国际金融中心定位问题研究[EB/OL]. 2010-03-14. 北京社科规划办网站.
- [8] 谢太峰. 北京金融中心建设研究[M]. 北京: 知识产权出版社出版, 2010.

## Accelerate the Construction of Beijing as an International Finance Center City, Promote the Capital Economic Optimization Development

Wang Huamin

(National Wealth Futures Ltd., Dalian Province 116023, China)

**Abstract:** The finance sector of Beijing has experienced rapid growth in the past 10 years and become a huge driving force for the capital economic optimization and scientific transformation of growth mode while there is still more room to expand. To accelerate the construction of Beijing as an international finance center city has great significance to realize the strategic planning for the capital as an global city. Based on the status quo this paper puts forward several relevant policy suggestions.

**Key words:** Beijing; international finance center; capital economy