

加强河南自主创新能力建设

王钦敏

(致公党中央,北京 100120)

摘要:河南省位处中原,该地区的自主创新、转变经济发展方式对中部崛起和西部大开发具有引领和示范作用。该文总结了河南省在完善科技创新与区域创新体系建设方面所做的主要工作和所取得的主要成果,分析了河南省在自主创新方面遇到的问题,提出了必须坚定不移地走自主创新的发展道路,排除自主创新的体制机制障碍、调动全民自主创新热情、激发企业自主创新的积极性、建设创新型国家等方面的建议。

关键词: 中原地区;自主创新;能力建设

中图分类号: F062.9 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2010)41-0001-04

引言

2010年8月12日至15日,全国政协副主席、致公党中央主席、科技部部长万钢率致公党中央调研组,赴河南省就“科技创新与区域创新体系建设”问题进行调研。通过调研,我们深深感受到,近年来自主创新在河南省经济社会发展中发挥了重大作用,以自主创新驱动中原崛起的发展道路日渐清晰。目前看来,中原地区自主创新的潜力还很大。我国要实现中部地区崛起,必须进一步高度重视中原地区的自主创新能力建设。

近年来,河南省坚持不懈地狠抓自主创新工作,积极营造促进自主创新的政策环境,不断完善科技创新体系,涌现了一大批创新成果,显著地带动了经济发展,综合经济实力大幅提升。在自主创新的有力支撑下,河南省已成功实现由传统农业大省向全国经济大省、新兴工业大省的历史性转变,走出了一条以自主创新促进工农业并举的路子。

1 河南省科技创新体系建设所取得的主要成果

1.1 科技创新实力明显增强

2009年,全社会研究开发费用达到149亿元,地方财政科技投入34.7亿元,分别比“十五”末增长168%和151%。从事科技活动人员22.65万人,

比“十五”末增长43.4%。

1.2 科技创新体系不断完善

省级以上企业研发中心达到930家,其中国家级58家,省级872家。省级以上重点实验室62个,国家级5个。全省共建设了2个国家级和9个省级高新技术产业开发区,1个国家级和13个省级农业科技园区,7个国家级和12个省级可持续发展实验区。

1.3 自主创新成果大量涌现

“十一五”以来,共获得国家科技奖励74项,其中国家科技进步特等奖1项,国家科技进步一等奖6项,国家技术发明二等奖3项,国家自然科学二等奖1项。获奖量四年中三次创造河南历史新高。2006年,专利申请量首次突破万件大关。2009年,专利授权量首次突破万件大关。一批重大产品和关键技术取得突破,如华兰公司在国内率先研制生产出甲型H1N1流感疫苗,郑煤机攻克了大采高强度高可靠液压支架关键技术并实现了规模化生产。位于新乡市的中铁隧道装备制造公司,在消化吸收国外先进技术的基础上,依托国家“863”计划,2007年成功研制出具有完全自主知识产权、多项关键技术达到国际领先水平的盾构机,

1.4 自主创新对经济社会发展的支撑能力不断增强

高新技术产业发展迅速,“十一五”以来河南高新技术产业增加值年均增长20%左右,高于同期工业增长速度6个百分点左右。河南在特高压输变电装备、超硬材料、多晶硅产业化等方面都达到了国内领先水平,形成了一批高新技术产业群。小麦新品

种“郑麦 9023”、玉米新品种“郑单 958”连续多年位居我国小麦、玉米推广面积第一位,并获得国家科技进步一等奖。小麦良种对小麦生产的科技贡献率达 40% 以上,位居全国首位。

1.5 形成了局部领域的自主创新优势

河南立足自身实际,重点加强在风电装备、锂电池、生物疫苗、粮食新品种等领域的自主创新,结合传统产业改造,在新材料、新能源和高端制造等方面培育积累了创新优势,形成了明显的创新特色,奠定了可持续发展的良好基础。

2 河南省在自主创新方面遇到的问题

虽然近年来河南省的自主创新得到了前所未有的长足发展,但是由于历史和国家整体发展布局等方面的原因,河南省在自主创新方面还存在一些亟待解决的问题,主要是:

2.1 存在一些制约自主创新的体制机制性障碍,自主创新的潜力尚未得到充分挖掘

尽管河南省非常重视营造激励自主创新的政策环境,仍然存在一些地方政府难以解决的体制机制性问题,这也是全国很多地方都普遍存在的问题。河南和全国其他很多地方一样,对于《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006-2020年)》及配套政策的落实工作有待加强,在税收、金融、政府采购、知识产权保护等方面还有不少很好的政策精神没有得到细化、落实。例如,对自主创新产品的政府首购和订购,并没有形成常规制度。在政府及国有企事业单位采购招标中,经常对企业的资本、资质、资历、经验以及产品的成熟度设置较高的门槛,把自主创新的新产品直接或间接排除在外。再如,在建立本国货物认定制度、购买外国产品审核制度、改善对中小企业科技创新的金融服务以及支持企业消化吸收再创新等相当关键领域的政策,也基本上没有得到落实。当然这些问题决非只在河南省存在,这些都是全国范围内广泛存在的问题。

2.2 科技基础和科研实力比较薄弱,自主创新投入的缺口较大

由于历史原因,河南省的科研实力较弱,原始创新能力不强。河南省没有一所教育部重点高校,没有一所中科院的研究所;重大科技创新设施和平台建设薄弱,河南省高校没有一家国家重点实验室;高层次人才匮乏,河南省本土培养的两院院士仅有 4

名。2009 年河南省从事科技活动人员的比重为 15 人/万人,远远低于全国平均水平 43 人/万人。从研发投入上看,尽管政府的研发投入近年来有较大的增长幅度,但全社会研发投入占 GDP 的比重仅为 0.77%,远远低于全国平均水平 1.62%,与经济大省的地位不符。仅有四分之一的大中型企业建有研发机构,企业研发投入占产品销售收入比重较低。多元化、多渠道、高效率的科技投入体系尚未完全建立。

2.3 高新技术产业规模小、龙头企业少,产业链配套与协同能力不强

尽管我们在调研中看到了一些自主创新的亮点,但其他很多企业自主创新能力薄弱,企业尚未真正成为技术创新的主体。河南省高技术产业规模小、比重低,缺乏具有产业链带动作用 and 资源整合能力的龙头企业。产学研紧密结合的机制尚未真正建立,产学研用资源分割、沟通不畅、协作不力协调困难的问题广泛存在。这种情况下,自主创新的难度很大,降低了企业对创新的热情,多数企业宁愿走捷径,搞简单加工业,或者直接进口国外设备和技术实现盈利,不愿在自主创新方面投入更多的精力。

3 加强中原地区自主创新能力建设的几点建议

河南调研让我们看到了中原地区自主创新的巨大潜力,也增强了以自主创新促进中原崛起的信心。河南反映出来的问题不是局部某个省份的问题,根据其他资料表明,这些问题在中原地区也具有普适性。因此,我们提出以下建议:

3.1 在国家“十二五”规划中,坚定不移地把自主创新作为调结构、转方式的着力点

“十二五”是我国从“制造大国”向“制造强国”乃至“创造大国”跨越的关键时期,自主创新的重要性更加凸显。自主创新与开放、合作并不矛盾,而是相互支持、相辅相成的,事实上也只有自主创新才可能具备平等地参与国际合作的资本。我国要增强综合国力,必须坚定不移地走自主创新的发展道路。建议在国家“十二五”规划中,把自主创新作为调结构、转方式的着力点,彻底落实《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006-2020年)》及配套政策,破除自主创新的体制机制障碍,调动全民自主创新热情,激发企业自主创新的积极性,建设创新型国

家。

3.2 解决制约自主创新的若干体制机制问题

河南调研中发现的一些制约自主创新的体制机制问题,属于共性问题,应从国家层面予以解决。具体建议是:

第一,对《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006-2020年)》的60条配套政策落实情况进行检查评估,对未能落实的条款找出原因和解决办法,尽快予以落实。

第二,协调相关部门合力落实对自主创新产品的首购采购政策,以及对自主创新产品首购的风险补贴政策。在符合WIO总原则下,采取相关策略鼓励优先使用自主创新产品和技术,对高新技术企业适当降低投标门槛,不必附加太多的资质、业绩要求。一些适应于节能减排、信息化发展的新技术新产品,可采用科技示范应用工程的方式给予支持。

第三,在国家科技专项和技术创新工程中,加强对产学研用合作的支持。积极探索产业技术创新战略联盟建设与发展的体制机制,以便最大限度地发挥政府研发创新资金在产学研用各环节的引领作用,牵动社会资本投入技术创新和产业化。着重突破产学研之间利益不同、目标各异、资源分割、同床异梦问题;重点改变当前科研院所为争取研究经费而研究、见异思迁无法为产业化提供切实服务、大量高校人才为评职称生产论文而研究、企业为短期利润而违反知识产权法规的局面,变“三元结构”为产学研一体化的创新体系。以国家支持的重点项目为依托,以促进成果转化的政策、体制、机制创新为保障,增加对自主创新产品开发的财政金融支持,进而引导社会资本投入,促进产学研资的深度结合。

第四,进一步强化企业自主创新的主体地位。国家支持自主创新的项目资金要重点向企业倾斜,同时建立资金使用和技术研发的第三方监理机制和体制,引导技术和人才等创新要素向企业聚集,规范国投资金的使用,引导与培育以企业为主体的自主创新链,形成新的经济增长点。通过对科技法制改革创新来解决科技成果转移转化。

第五,加强金融对自主创新的支持。扩大信用质押、贷款担保、科技保险和知识产权评估等试点工作,完善支持中小企业的多层次科技金融体系,使更多的金融资本投入到科技创新中。完善风险投资体系,鼓励战略性新兴产业相关企业上市融资。建立

和健全高新技术投融资评估体系,引导和帮助银行等金融机构加大对高新技术企业的资金支持力度。充分借助风险投资、银行贷款、产权交易、公开上市等多种金融手段支持自主创新能力建设。

第六,健全知识产权保护法规,加大对知识产权保护执法力度。把知识产权的保护作为基本国策,细化知识产权纠纷案件相关法规,为知识产权所有人维护权益提供切实保护并简化维权程序。在法律法规上加大对侵犯知识产权行为的惩罚力度,保护企业、个人的创新成果和经济利益,明确专利转化为生产力的利益分配,明确专利发明人的报酬和技术入股的规则,引导社会形成尊重他人知识成果、尊重他人的创造力的氛围。

3.3 加大对河南省等中原地区自主创新的政策扶持力度

河南省是我国人口资源和农业资源大省,为国家粮食安全做出了巨大贡献,河南省位处中原,该地区的自主创新、转变经济发展方式对中部崛起和西部大开发具有引领和示范作用。建议国家进一步统筹各类资源特别是科技资源,优先支持河南省在自主创新方面已经具备比较优势的几个领域的发展。促进河南省进一步提高自主创新能力,使中原地区的经济发展尽快走上创新驱动的道路。建议:一是在农业科技方面,建议国家重点支持河南省的粮食、畜牧业有关的科研实验室建设,集成优良育种科技成果,做大做强现代种业,加大对河南省实施粮食丰产科技工程的支持力度;二是在高新技术园区和工程技术研究中心方面,加大对河南省级高新区的支持力度,引导升级为国家级高新技术园区。同时加大对具有特色的郑州煤矿机械集团和洛阳轴承企业等支持力度,引导企业加大对研究开发的投入,建设国家级工程技术研究中心;三是在重大关键技术研发方面,建议支持旨在节能减排、发展新能源的“大容量锂电池生产装备的自主研发”、“褐煤提质技术及高压成型装备”等具特色的产业和项目。

致谢:2010年8月12日至15日,致公党中央调研组赴河南省的洛阳、郑州、新乡等地就“科技创新与区域创新体系建设”问题进行调研,考察了科研院所,走访了多家企业并与政府部门进行了座谈。调研组成员包括:万钢、王钦敏、李新男、张志宏、叶玉江、阮高峰、徐晓兰、徐国兴、樊会文、李刚、王启

平、戴钢、张佳萌、谢冠艺、祁晓红等,调研组成员为该报告作出了贡献,在此表示感谢。

参考文献

[1] 致公党中央调研组.“科技创新与区域创新体系建设”

调研报告[R].2010.(内部资料).

[2] 河南省科技厅.致公党中央考察团河南省自主创新工作考察报告素材[R].2010.(内部资料).

[3] 河南省委统战部.构建中原经济区 奋力实现中原崛起[R].2010.(内部资料).

Study on the Construction of Independent Innovation Ability for Central China

Wang Qinmin

(*Central Committee of China Zhigong Party, Beijing100120, China*)

Abstract: Henan province is located in Central China, and its independent innovation and economic development mode transformation has leading and demonstrating effects on the Rising of Central China and Development of West Regions. This paper has reviewed the achievements on the science and technology innovation and regional innovation system construction by Henan province as well as analyzed the challenges concerning the independent innovation pointing out that the development path of independent innovation is the only way to strengthen our country's competitiveness and build the innovation-oriented new country.

Key words: Central China; independent innovation; ability building