

积极推动科技企业孵化器建设 大力支持留学生回国创新创业*

严以新

(中国致公党中央委员会,北京 100120)

摘要:中国每年有大批留学人员归国创新创业,成为建设创新型国家的重要力量之一。该文分析了中国科技企业孵化器建设和留学人员归国创业中存在的问题,提出了从宏观层面提升科技孵化器地位,通过加大财政扶持、税收减免政策力度等积极推动孵化器发展,支持留学人员归国创新创业。

关键词:孵化器;留学人员;创新创业;对策建议

中图分类号:F204 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2010)40-0005-04

自改革开放以来,中国每年都有大批人员出国留学深造。从1978年到2009年底,中国各类出国留学人员总数达162.07万人,留学回国人员总数达49.74万人。其中,留学人员通过回国创办高新技术企业,积极推动了自主创新事业的发展,成为建设创新型国家的一支重要生力军。

2010年6月,胡锦涛总书记在中科院、工程院两院院士大会上再次强调,建设创新型国家,加快转变经济发展方式,赢得发展先机和主动权,最根本的是要靠科技的力量,最关键的是要大幅提高自主创新能力。中共中央、国务院于近日颁布实施的《国家中长期人才发展规划纲要(2010-2020年)》,将“海外高层次人才引进计划”列入国家重大人才工程,并提出“建设一批海外高层次人才创新创业基地”。留学人员创业园作为科技企业孵化器的一种重要形式,无疑正与其他各类型孵化器一起,成为海外高层次人才回国创新创业的重要平台和基地。

1 中国科技企业孵化器发展现状

中国的科技企业孵化器(包括科技创业服务中心、留学人员创业园、大学科技园、国际企业孵化器,简称孵化器)是在借鉴发达国家经验基础上,于1987年开始创建,其根本宗旨是:在国家火炬计划引导下,以企业为主体、市场为导向、产学研为基础,

着力促进科技成果转化、培育科技企业和企业家。作为国家火炬计划创业孵化体系的重要组成部分,我国的留学人员创业园自1994年金陵海外学子科技工业园在南京诞生以来,经过15年的探索和实践,在促进高新科技成果转化、培育留学人员企业和企业家等方面取得了显著成效,涌现出了百度、无锡尚德、奥瑞金、展讯等一批优质上市公司。还有一大批留学人员企业在电子信息、生物医药、新能源新材料、光机电等领域,正以高速的发展势头引领和推动着我国企业自主创新进程。

1.1 科技企业孵化器集聚了海内外大批高层次创新创业人才,培育和造就了一批本土高科技企业和高素质企业家

当前,全国经济比较发达和科技资源较为丰富的地区基本上都建立了科技企业孵化器,并形成了全国科技创业者和创业企业的集聚效应,为持续吸引高端创业人才、发展战略性新兴产业、促进科技成果转化、提升区域创新能力和确保区域经济进步,发挥了不可替代的作用。

合肥是全国科技大市之一,全市有100多个科研院所和高等学校,集聚了大批科技型企业。其孵化器培育的高新技术企业超过全市总数的1/3,孵化企业的成功毕业率接近100%;江苏省的国家高新区在培育创新创业和促进区域经济社会进步方面的成效,远高于其他各类园区,而江苏省科技企业孵化器单位面积的工业产值是该省国家高新区的2倍以上、就业人数是国家高新区的6.4倍、留学人员数量是国家高新区的20倍、授权发明专利是国家高新区的31倍;甘肃省的留学人员创业园累计引进海外

收稿日期:2010-10-11

作者简介:严以新,全国人大常委、全国人大教科文卫委员会委员、全国人大代表资格审查委员会副主任,致公党中央副主席、中国致公出版社社长,河海大学教授,博士生导师。

留学人员 77 名,由留学人员创办高新技术企业 54 家,累计获得发明专利 33 项、政府资助项目 19 项、各项资助经费 1 340 万元,2009 年,留学人员企业完成技工贸总收入 2.7 亿元,实现利税 2 000 多万元。

目前,分布在全国的科技企业孵化器集聚了全国 90% 以上的初创期科技型小企业。据 2009 年统计,在孵企业数达 50 423 家(仅江苏省就达到 11 899 家),创业团队 100.9 万多人,其中留学回国人员 14 758 人、留学生企业 7 363 家,获得投融资企业 10 436 家、总额达到 104.6 亿元。上海漕河泾孵化器的新涛科技(上海)有限公司创办不久,被美国 IDT 公司以 8 500 万美元并购,成为当年国内 10 大并购案之一。北京海淀创业园毕业的启明星辰信息技术有限公司,登上“2006 福布斯中国潜力企业 100 强排行榜”,江泽民、胡锦涛等领导人曾亲临企业视察;北理工孵化器企业的孙刚博士,从英国剑桥大学深造后创建公司,经过两年多发展,公司成为剑桥大学高级光子和电子研究中心在中国官方指定联络机构和项目推广合作单位,其本人入围 2010 年国家“千人计划”;浙江省嘉善县依托孵化器平台“筑巢引凤”,改变了此前该县高学历人才匮乏的窘境,目前当地孵化器已成功引进 50 余名拥有博士学位的高端人才在此创新创业;北京市前三批创业人才“千人计划”共入围 27 人,仅海淀区孵化器园区就有 24 位高端人才名列其中,所占比例高达 88.9%。

1.2 孵化器促进了科技成果直接转化为现实生产力,是建设创新型国家的重要力量,是培育战略性新兴产业的企业源头

从孵化器毕业的尚德太阳能公司用 3 年时间,将中国光伏产业与世界的差距缩短 15 年;兰州海默科技公司与中石油、壳牌等能源巨擘牵手,成为世界多相计量领域四大主流供应商之一;无锡集成电路孵化器的在孵企业,通过国家专业资质认定的数量占江苏全省的 44%。孵化器的大批毕业企业已经成为各领域的排头兵,孵化器成为培育国家战略性新兴产业的摇篮。

目前,全国孵化器的数量已超过 1 000 家,其中纳入国家火炬计划统计的 771 家,国家级孵化器 279 家,孵化面积 2 800 多万平方米,毕业企业 47 200 多家。2009 年,全国孵化毕业企业 4 806 家,毕业时平均收入是注册资本金 6 倍,其中,当年收入达千万元的企业 1 252 家、被并购企业 62 家、上市企

业 15 家。国家级孵化器的企业存活率超过 80%,高于孵化器外数 10 倍。仅在 2009 年首批创业板上市的 28 家企业中,有 13 家是孵化器的毕业企业。

1.3 孵化器形成的“创业导师+专业孵化+天使投资”模式,为国家高新技术产业化“育苗造林”和广大留学人员创业提供了系统支撑

创业导师机制有效地提高了创业成功率和企业成长性。2007 年发起的中国火炬创业导师行动,遴选了一批成功的企业家、行业专家、投资专家形成“创业导师+辅导员+联络员”的创业辅导模式,通过创业培训、项目诊断、企业咨询、一对一辅导等多种方式,为创业企业提供了全程保障。目前,各类创业导师共 3 508 名,被辅导企业 7 173 家,对孵化器管理人员培训 71 80 人次,对被孵企业人员培训 39 045 人次,为被孵企业募集投资资金超过 5 亿元,被辅导后的企业平均毕业年限缩短到 11.7 个月、平均收入增长 34.6%。

2009 年科技部依托孵化器启动了大学生科技创业见习基地试点工作,得到了全国 200 多家孵化器的积极响应,目前已有 2 300 多家大学生创业企业落户孵化器,形成 14 850 人的创业团队,有效地降低了大学生创业失败率、减少了孵化资源浪费,为高质量、高效率地引导、培育和储备大学生创业人才奠定坚实基础,形成了创业促就业的高端就业模式。同时,吸引了大批高层次科技人才回原籍创业,缩短了区域和城乡之间差异,促进了社会和谐发展。

2 科技企业孵化器发展中存在的问题

2.1 孵化器的地位有待全面提升

目前,在国家的有关科技、经济和促进创新等法律、政策中,孵化器的战略地位、作用和意义,尚未得到充分确认和表述;政府有关部门对孵化器在推动科技成果转化,及其在创新型国家建设方面的作用认识不足,在相关计划、预算和重要的议事日程等方面未能有效体现。

2.2 对孵化服务的财政扶持有待落实

孵化器承担了国家培育创新创业的任务,但国家财政尚没有孵化器专项经费。据 2009 年统计,孵化器的建设投资约 327.8 亿元,其中,地方财政投资占 45%、社会组织和企业投资占 55%,国家财政经费基本上没有投资,但是,孵化器通过培育出的大批毕业企业,为社会创造了巨大的经济贡献,仅武汉孵

孵化器毕业的凯迪电力 1 家企业的上缴税金超过数 10 亿元。孵化器还创造了数百万的就业岗位,尤其是大学生就业。同时,有关部门对孵化服务行为的作用和意义,缺乏研究和评估,更没有国家财政经费的引导或补贴。

2.3 孵化器的税收减免政策有待完善和延续

目前试行的孵化器四项税收减免政策,减免力度不大。据 2009 年统计,国家级 279 个孵化器的总收入为 362.3 亿元,实际免税 0.71 亿元,仅占 0.19%,而孵化器直接创造的税收约 2.68 亿元。主要问题:其一,减免营业税、房产税、城镇土地使用税的条件与实际状况存在较大差异,不足以调动孵化器的积极性和社会资源投入;其次,企业所得税的界定基本上不适用孵化器,形同虚设;其三,试行期限到 2010 年 12 月即将结束,而且由于“税种”主要涉及地方利益,造成实际执行不力,有待进一步修订、细化和强制推进。

3 结论和建议

实践证明,孵化器在服务于海内外高层次创业人才、促进科技成果转化和培育创新创业企业方面,已经发挥了不可替代的作用。因此,应当把孵化器事业作为国家创新体系建设的一项重要任务,全面推进孵化器事业快速健康发展,支持留学人员回国创新创业。

3.1 国家在宏观层面上进一步明确支持和扶植科技企业孵化器事业的发展

建议以培育战略性新兴产业和具有国际竞争力的高新技术企业、吸引海内外高层次人才特别是留学人员创业为着眼点,强化孵化器的法律地位和国家政策的支持力度。

在有关经济、科技和促进创新创业的法律、政策和规划中,进一步明确支持和扶植孵化器事业的发展,引导孵化器围绕新能源、节能环保、电动汽车、新材料、生物医药和信息等领域,为培育高端的、前瞻性的、具有带动作用战略性新兴产业,持续不断地孵化“源头”企业。

推动各级政府、有关部门、国家高新区加大对孵化器的政策支持力度,要根据孵化器对培育和发展高新技术产业的贡献程度,建立孵化器的奖励制度;优先安排孵化器新建和扩建项目的用地指标,涉及城建等有关规费应予减免。

引导和推进孵化器建立科技企业加速器,完善激励政策,建立加速成长机制,促进毕业企业做大做强。

3.2 构建创新创业的良性循环资助机制

借鉴以色列的国家创新体系运作方式,选择具有创新创业孵化能力的孵化器作为试点,尝试利用国家和地方政府的资助款作为投资款投向创意项目,投资成功的项目还本付息。

通过孵化器资助早期创新创业项目,改变目前由国家和地方政府直接资助创新创业项目的方式,建立资助回报机制,形成良性循环。

3.3 国家财政设立孵化器专项资金,政府采购科技孵化服务

坚持孵化器“以企业为主体、市场为导向、持续培育本土具有自主知识产权的创新型企业”建设宗旨,通过国家财政的专项扶植,促进孵化器的健康发展,推动区域产业结构调整 and 传统产业的技术升级。

设立孵化器专项资金,为孵化器厂房及配套基础设施建设等提供一定的贴息贷款或投资补贴等,以引导社会资金,尤其是民间资本投入孵化器建设;国家有关支持科技型小企业的基金和计划,应当重点向孵化器内的初创企业倾斜,既满足最具成长性的科技创业企业需求,又能保证公共财政的公益性、普惠性、安全性和实现倍增效应。

支持建立创业辅导体系和政府采购机制,形成对项目评估、创业辅导、企业诊断、管理咨询、场地租金补贴等保障机制;为孵化器的公益性服务提供财政补贴,支持建立孵化器管理培训体系和机制,形成与时俱进的复合型孵化器经理人队伍,以提高为在孵企业服务的能力和水平。

支持孵化器整合异地资源,形成联盟服务,促进人才、技术、项目、资本和市场的优化配置与相互合作,提高创业企业的存活率、成长率;支持孵化器由综合孵化向专业化发展,以引导全国孵化器围绕区域的优势产业,形成专业化人才、技术、项目与区域有效资源的对接,加速成果转化,促进产业升级和经济发展。

在有条件的地方要推动建立科技企业加速器,延伸孵化器的功能,培育并助推高成长性企业发展的产业服务项目,保障创业企业的尽快成长和壮大。

3.4 落实并完善孵化器的税收扶持政策

继续落实孵化器税收扶持政策(《财政部 国家

税务总局关于科技企业孵化器有关税收政策问题的通知》,财税【2007】121号),加强对孵化器的日常税收管理和服务。建议对孵化器税收政策执行效果进行评估,视孵化器运行发展情况和国家产业政策的需要,研究财税【2007】121号文件于2010年底到期后延续执行并作必要调整的问题。

修订并完善孵化器的四项税收减免指标。对特定技术领域的创业企业适当放宽注册资金额度,对创业企业必须的公共服务空间放宽界定范围,建议对“孵化器内提供给孵化企业使用的场地面积应占孵化器可自主支配场地面积的75%以上(含75%)”,增加“包括孵化器提供给在孵企业使用的公共活动(接待室、会议室、公共技术测试室)等非盈利性场地”,对处于不同创业阶段的企业调整孵化期限。

建议保持国家级孵化器税收政策的稳定性,并探索免征企业所得税。进一步加大对孵化器的税收减免范围、幅度,对符合条件的孵化器实行所得税全部减免,对处于创业期的在孵企业实行全部税收减免,对孵化毕业企业实行前三年税收减半政策。

3.5 鼓励支持孵化器及在孵企业人才的培养与发展

设立专项基金,吸引有专利、有项目的科技人才进行创新创业,弥补其创业初期资金不足的缺陷。完善孵化器培训服务体系,充分发挥创业导师机制对企业人才培养的引导和支撑作用,推动企业开展

人员培训,加强对企业技术及管理人才的储备。

致谢:2010年4月19日至24日,由全国人大常委、致公党中央副主席严以新带队,致公党中央、科技部火炬中心、教育部、国家税务总局、国家外国专家局、中国留学人员创业园联盟秘书处等多家单位组成联合调研组,赴皖、苏、甘三省,走访了合肥、南京、兰州等地6家孵化器和15家留学生企业,深入调研科技孵化器建设和留学人员归国创业状况及问题。相关政府部门和企业给予了大力协助,在此表示感谢。

参考文献

- [1] 国家中长期人才发展规划纲要(2010-2020)[Z]. 人民出版社,2010.
- [2] 教育部留学服务中心,科学技术部火炬高技术产业开发中心,人力资源和社会保障部留学人员和专家服务中心,北京海外学人科技服务中心编. 中国留学人员创业年鉴2009卷[Z]. 中国致公出版社,2010.
- [3] 陈昌贵,陈学飞. 海外留学人员为国服务的效益与发展对策[J]. 高等教育研究,2003(3).
- [4] 王葆纯. 留学生回国发展渐成潮流[N]. 光明日报,2001.
- [5] 盛若蔚. 春华秋实看“海归”[N]. 人民日报,2004.
- [6] 人力资源和社会保障部,教育部,科技部,公安部,财政部. 关于鼓励海外留学人员以多种形式为国服务的若干意见[Z]. 中国国际教育信息年鉴,2009.

Actively Promoting the Building of Enterprise Incubators, Substantially Supporting Innovation and Entrepreneurship by Returning Overseas Students

Yan Yixin

(Central Committee of China Zhi Gong Party, Beijing100120, China)

Abstract: Each year there are batches of students having studied abroad returning homeland to start new business and they are becoming the main force to build the innovation-oriented country. Based on the de facto situation, the author analyzes the existing issues concerning the construction of sci-tech enterprise incubators and entrepreneurship of returning overseas students, and then puts forward suggestions to raise the status of sci-tech incubators from the macro perspective through strengthening fiscal input and implementing tax exemption policy, etc. to actively promote the building of enterprise incubators and substantially support innovation and entrepreneurship by returning overseas students.

Key words: incubator; returning overseas students; innovation and entrepreneurship; suggestion