

对推进辽宁沿海经济带产业园区建设问题的若干思考

徐晓兰

(中国电子信息产业发展研究院,北京 100048)

摘要: 该文分析了辽宁沿海经济带的建设背景,讨论了加强产业园区建设对促进辽宁沿海经济带发展的意义,探究了推进辽宁沿海经济带产业园区建设的基本手段和保障措施。

关键词: 辽宁沿海经济带;产业园区建设;产业集群;产业结构;低碳发展

中图分类号: F127 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2010)40-0076-05

1 引言

迄今为止,全球 3/4 的大城市、70% 的工业资本、70% 的人口都集中在距海岸 100 公里左右的沿海地带,世界最发达的大都市经济圈、经济带也都主要分布在沿海地区。大力发展沿海经济已成为促进国家和地区经济增长的必由之路^[1]。

辽宁沿海经济带位于中国东北地区,毗邻渤海和黄海,包括大连、丹东、锦州、营口、盘锦、葫芦岛 6 个沿海城市所辖行政区域,是东北老工业基地振兴和中国面向东北亚开放合作的重要区域,在东北乃至全国的经济发展中具有重要的地位。

2009 年 7 月 1 日,《辽宁沿海经济带发展规划》(以下简称《规划》)经国务院常务会议原则通过,正式纳入国家发展战略,这必将给辽宁沿海经济带乃至整个辽宁的发展带来新的机遇。

辽宁沿海经济带区位优势明显、资源禀赋优良、工业基础雄厚、交通体系发达,发展基础良好。

国家继续深入实施东北地区老工业基地振兴战略,东北地区步入全面振兴的新阶段,为辽宁沿海经济带加快发展注入了新的活力和动力;中国已进入工业化、城镇化快速发展阶段,特别是国家坚持扩大内需的方针,为辽宁沿海经济带发挥优势、加快发展提供了广阔的空间;国际区域经济合作不断深化,生产要素流动和产业转移日益加快,为辽宁沿海经济带提升开放型经济水平创造了有利的条件。

分析从中国科技期刊数据库查得的文献可知,目前有关辽宁沿海经济带发展问题的研究主要集中在

在战略与思路^[1~4]、财政和金融政策^[5~8]、产业布局和经济结构调整^[9,10]、与内陆腹地的互动发展^[11~15]、土地利用^[16]、港口建设^[17~18]、城市化建设^[19~21]、城乡发展^[22,23]、环境保护^[24]、旅游和文化产业发展^[25,26]、经济运行绩效评价^[27]等方面,专注于产业园区建设的研究工作尚不充分。然而,积极推进产业园区建设是落实《规划》、加快辽宁沿海经济带发展速度的基本性手段(具体分析见本文第二部分)。鉴于辽宁沿海经济带产业园区建设问题的重要性和其研究成果的稀缺性,本文以它作为中心论题展开讨论。

文中内容具体安排如下:第一部分交代辽宁沿海经济带的建设背景,分析以往的关于辽宁沿海经济带的研究工作,说明本文的研究内容;第二部分讨论加强产业园区建设对促进辽宁沿海经济带发展的意义;第三部分探究推进辽宁沿海经济带产业园区建设的基本手段;第四部分探讨推进辽宁沿海经济带产业园区建设的保障措施;第五部分总结全文。

2 加强产业园区建设对促进辽宁沿海经济带发展的意义

现实世界中经济要素的作用完全处在一种非均衡的状态下,增长并非同时出现在所有的地方,经济要素会以不同的强度出现于一些增长极上,然后通过不同的渠道向外扩散,并对整个经济产生不同的最终影响^[28]。

辽宁沿海经济带的发展需要依托核心城市作为增长极,由它带动整个区域的发展。大连、丹东、锦州、营口、盘锦、葫芦岛就是该区域的 6 大增长极,其中大连的核心地位明显,是核心增长极,其他五城市构成了次增长极。

产业园区是在一定的地域空间内群集大量企业,以产业集群和产业链耦合为基础,吸纳生产要素集中投入,从而形成区内经济增长乘数效应的经济组织。增长极的发展需要依托增长点带动实现。辽宁沿海经济带6个核心城市内散布的众多各具特色的产业园区就是这6大增长极所依仗的增长点。

基于以上分析可知:在一定意义上,产业园区建设构成了辽宁沿海经济带发展的基础;促进辽宁沿海经济带加快发展的最核心内容之一就是要高质量地做好其辖区内产业园区的建设工作;要保证辽宁沿海经济带持续、高速、健康的发展本质上需要产业园区壮大、优化和提升提供的不懈动力。

3 推进辽宁沿海经济带产业园区建设的基本手段

3.1 加强产业集群建设,保证产业园区发展的效率

产业集群是指在地理上相对集中的、具有竞争与合作关系或具有交互关联性的、某一特定领域(通常以一个主导产业为主)的企业及其相关机构组成的群体^[29,30]。

发展产业集群,将大量的专注于一个产业链或关联密切的几个产业的企业集聚于某个园区内,可以细化生产的分工与协作,增强参与企业的专业化程度和创新能力,并大大降低因企业间交易而产生的交通运输成本,从而有效地保证园区发展的效率。

作为辽宁沿海经济带的核心增长极,大连在园区的产业集群建设方面起步较早,并已初见成效。举例来说,大连高新技术产业开发区内的大连国家级软件园近年来就发展迅猛,逐步形成了以软件开发及信息服务外包为核心内容的产业集群。

作为次增长极,丹东、锦州、营口、盘锦、葫芦岛5城市在园区产业集群建设方面相对落后,它们面临的主要问题可概括为两大类:①优势产业以资源型和加工型产业为主,产业切入点较低,产业链较短,工业附加值不高,产业集群建设的效果一时较难显现;②园区内企业规模普遍偏小,技术水平相对较低,产业集群建设的基础较弱。

伴随着辽宁沿海经济带建设的不断推进,在未来产业园区发展中,大连应进一步巩固已取得的发展成果,同时努力扩展现有产业的产业链长度并密切现有关联产业间的联系,增强园区产业集群建设的深度和广度,此外,应按照《规划》的要求,因地制

宜,努力打造临港产业集群,努力构筑具有国际竞争力的现代产业集聚区;丹东、锦州、营口、盘锦、葫芦岛5城市应积极汲取大连的建设经验,加强政策引导与扶持,不断解决自身存在的问题,努力按照《规划》中明确的重点产业发展方向大力推进园区产业集群建设。

3.2 加快产业结构优化升级,保证产业园区发展的质量

辽宁沿海经济带推进产业园区建设要与产业结构优化升级相联系。产业结构优化升级是抑制低端产品产能过剩的基本途径,是提高资源和能源利用效率、缓解资源和能源压力的有效途径,是推行清洁生产、实现可持续发展的必然选择,是完善产业布局、提高产业集中度、优化产业间的分工与协作的重要手段,它关系着产业园区建设的质量,进而决定着整个辽宁沿海经济带发展的质量。

产业结构优化升级是产业结构合理化和高度化的有机统一^[31]。产业结构合理化主要涉及产业间各种关系、产值结构、技术结构、资产结构和中间要素结构的协调^[31]。产业结构高度化主要涉及整个产业结构中由第一产业占优势比重逐级向第二和第三产业占优势比重的演进、由劳动密集型产业占优势比重逐级向资金密集型产业和技术知识密集型产业占优势比重的演进、由制造初级产品的产业占优势比重逐级向制造中间产品和最终产品的产业占优势比重的演进^[31]。

应树立一盘棋的思想,加强统筹安排,切实按照产业发展规律,结合产业园区的发展基础和特点,进一步明确产业园区的战略定位,实现错位发展,坚决避免恶性竞争和产业趋同问题的出现。同时,要注重辽宁沿海经济带内部各产业园区(特别是同一城市所辖各产业园区)的互补性,促进要素资源的低成本和高效率流转,实现产业园区之间的平滑对接和梯次发展。

为保证产业园区发展的质量,根据《规划》要求,未来一段时间内,辽宁沿海经济带产业结构优化升级的工作重点在于做强具有基础优势的先进装备制造业和原材料工业,做大高技术产业,加快发展现代服务业和现代农业,利用信息技术改造提升传统优势产业。

3.3 倡导低碳经济模式,保证产业园区发展的可持续性

低碳经济,是指在可持续发展理念指导下,以低

能耗、低污染、低排放和高效能、高效率、高效益为基本目标,通过技术创新、制度创新、产业转型、新能源开发等多种手段,实现经济社会发展与生态环境保护双赢的一种新型经济发展模式^[32]。

依照《规划》,低碳原则是辽宁沿海经济带的基本发展原则之一。推进辽宁沿海经济带产业园区发展过程中,应确保做到加强生态建设,注重环境保护,提高环境准入标准,开展清洁生产,推进节能减排,加大污染治理力度。

以低碳模式推进辽宁沿海经济带产业园区建设,既能培育其核心竞争优势,又能缓解其面临的生态挑战,是保证其发展可持续性的重要手段。

遵循因地制宜、有序推进的原则,未来辽宁沿海经济带产业园区低碳化建设的重点:

一是,在大连进一步加快软件外包产业、新能源产业、核电装备产业、海洋产业的发展速度,同时积极探索开发工业旅游产业^[26],由此带动相关产业园区发展的低碳化进程;

二是,在营口进一步加强营口低碳生态科技产业园这一中国首家低碳产业园的建设步伐,依托其低碳科技园、低碳产业示范区和低碳建筑示范区等三大板块完善其产业链布局,基于其产业孵化基地、低碳企业总部、企业运营中心、低碳技术转移中心、展览展示中心、碳汇金融中心、低碳企业聚集中心、低碳科技研发中心、综合配套中心等九大功能区打造低碳产业集群;

三是,在丹东结合其重污染高排放企业少的特点,鼓励其保持已形成的“宁愿发展受到影响,也不牺牲生态环境”的产业园区招商引资理念^[33],基于旅游、物流、农产品加工等产业努力打造独具特色的产业园区绿色发展模式。

四是,在传统优势产业普遍具有高污染高能耗特点、低碳发展压力较大的盘锦、锦州和葫芦岛,努力推进对高污染高能耗产业的清洁化和低碳化改造,为其传统优势产业的发展增添“低碳”活力。

3.4 推进辽宁沿海经济带产业园区建设的保障措施

3.4.1 优化管理体制机制

要改进产业园区管理和服务方式,进一步减少和规范行政审批流程,优化组织结构,理顺职责分工,提高行政效率,同时加强对园区管理工作的绩效考核,实现园区管理体制机制的科学化和规范化。

应积极探索实践政府推动与市场化、企业化相配合,统一协调,优势互补,利于发挥市场对资源优化配置功能的产业园区管理模式。

3.4.2 创新公共基础设施建设模式

推动产业园区发展,要不断完善园区内及园区周边的基础设施,而基础设施建设往往有着庞大的资金需求。在重大项目建设中,要大胆尝试 BOT(建设—营运—转让)^[8]、BOOT(建设—拥有一营运—转让)^[8]、LBO(租赁—开发—营运)^[8]和 PPP(公私合营)^[6]等多种形式解决资金缺口问题,努力提高园区配套保障设施和公益项目的建设效率。

3.4.3 加强金融支持

应发起设立政府引导基金,并积极推动出台与风险投资基金和股权投资基金相关的鼓励政策^[8],吸引风险投资机构与私人股权投资机构参与园区企业融资。

对于重点打造的产业园区,可鼓励金融机构创新对园区内企业贷款的保证方式,适度探索开办应收账款、存货、仓单等动产质押贷款^[8]。

同时,为促进产业园区内中小企业的快速发展,可支持处于高速发展期的中小企业打包联合发债,通过资本市场解决其营运资金缺口。

3.4.4 加强财政支持

伴随着《规划》的出台和辽宁沿海经济带建设区域的扩大,应在原有每年 2 000 万元专项园区招商引资奖励资金的基础适当增加规模,并灵活运用激励机制,进一步提高沿海经济带园区招商引资工作的水平和质量^[6]。

对于重点打造和着力培育的产业园区,特别是对于具有低碳、环保等特色的产业园区,建议从返还比例和政策有效期两个方面加大对它的财政退税支持力度,同时对于园内重点企业的产业结构优化升级项目可以考虑适度给予财政贴息贷款支持。

3.4.5 加强人才引进与培养

人才引进与培养是产业园区健康、持续发展的根本保证。各级政府应结合各产业园区发展的实际情况,从生活保障、家属安置、子女入托入学、工作环境、职称评定、特别是发展提升等方面给予配套支持政策,协助产业园区通过刚性和柔性两种手段引进高端人才。

对于可以同时带技术、带项目、带资金的优秀海外学子,还可以考虑在其企业初创期通过专项基金、

短期流动资金贴息贷款等方式给予特别性的政策支持,增强其归国创业的决心。

同时,要加大园区现有人才的培训和培养力度,依托高等院校和科研机构,建立适应发展需要的高技术人才和高层次实用型人才培养基地,构建高素质创新领军人才培养体系。

4 结束语

发展辽宁沿海经济带是国家层面的战略规划,对于辽宁沿海经济带发展问题的研究兼具着很强的理论和实践价值。本文专注于辽宁沿海经济带产业园区建设这一重要但成果相对稀缺的问题展开研究,分析了产业园区建设对辽宁沿海经济带发展的基础性作用,从产业集群构建、产业结构优化升级以及低碳发展等三个方面探究了推进辽宁沿海经济带产业园区建设的方法手段,从优化管理体制机制、创新公共基础设施建设模式、加强金融支持、加强财政支持以及加强人才引进与培养等五个方面讨论了促进辽宁沿海经济带产业园区快速发展的保障措施。

可以预见,在《规划》的指导下,在辽宁各级政府的正确领导下,随着各产业园区的不断发展壮大,随着其扩散辐射作用的不断显现,辽宁沿海经济带的发展必然会跃升到一个新的高度。

参考文献

- [1] 苗森. 国内外沿海地区经济发展的模式与启示[J]. 纵横经济, 2009, 21(8): 111-113.
- [2] 王雅莉. 对辽宁沿海经济带战略的几点思考[J]. 城市, 2010, 17(2): 3-9.
- [3] 刘圣龙. 加快推进辽宁沿海经济带开发开放的思考及建议[J]. 辽宁经济统计, 2009, 26(10): 4-5.
- [4] 潘中毅, 支大林, 韩建雨. 辽宁沿海经济带一体化发展对策研究[J]. 东北师大学报(哲学社会科学版), 2008, 58(6): 160-165.
- [5] 王振宇, 王晓哲. 支持辽宁沿海经济发展的财政政策建议[J]. 地方财政研究, 2009, 6(12): 19-20.
- [6] 安体富. 支持辽宁沿海经济带发展的若干财税政策思考[J]. 地方财政研究, 2009, 6(12): 9-13.
- [7] 连家明. 支持辽宁沿海经济带发展财政政策研讨会综述[J]. 地方财政研究, 2009, 6(12): 4-8.
- [8] 盛松成. 进一步提供金融支持加快辽宁沿海经济带建设[J]. 辽宁经济, 2009, 28(8): 8-9.
- [9] 徐江. 辽宁沿海经济带结构优化问题研究[J]. 社会科

学辑刊, 2008, 30(3): 103-106.

- [10] 李桂荣, 祝振媛. 辽宁沿海经济带产业布局与东北腹地经济结构调整互动研究[J]. 沈阳农业大学学报(社会科学版), 2009, 11(4): 413-416.
- [11] 张满林, 张世伟. 辽宁沿海经济带与腹地经济互动发展机制研究[J]. 渤海大学学报(哲学社会科学版), 2008, 30(4): 104-109.
- [12] 李天舒, 赵玉红. 辽宁沿海经济带与东北腹地产业互动发展的途径分析[J]. 中国经贸导刊, 2009, 26(13): 33-34.
- [13] 韩增林. 关于推进辽宁沿海经济带与沈阳经济区统筹发展的建议[J]. 决策咨询通讯, 2009, 20(6): 19-20.
- [14] 张军涛, 王新娜. 辽宁沿海经济带与内陆腹地互动发展的实证研究[J]. 东北大学学报(社会科学版), 2009, 11(1): 29-34.
- [15] 薛巍. 论辽宁沿海经济带与腹地的互动发展[J]. 商业时代, 2009, 28(2): 105-107.
- [16] 刘新卫. 辽宁沿海经济带发展战略中的土地利用问题与对策建议[J]. 国土资源, 2008, 26(10): 44-48.
- [17] 耿殿贺, 冯士森, 侯小康. 辽宁沿海经济带发展中的港口资源整合[J]. 中国港口, 2009, 24(8): 15-16.
- [18] 鄂锐. 港口经济与区域经济发展——依托港口经济推动辽宁沿海经济带发展[J]. 党政干部学刊, 2010, 22(2): 37-38.
- [19] 徐江. 浅议辽宁沿海经济带城市化[J]. 理论界, 2008, 24(8): 38-39.
- [20] 邬冰. 辽宁沿海经济带城市化发展对策研究[J]. 辽宁师范大学学报(社会科学版), 2008, 31(3): 33-36.
- [21] 邬冰, 丛文滋. 辽宁沿海经济带城市化发展模式分析[J]. 辽东学院学报(社会科学版), 2008, 10(2): 44-48.
- [22] 程华伟. 城乡互动模型的构建及应用——辽宁沿海经济带城乡均衡发展的思考[J]. 城市, 2010, 17(2): 26-29.
- [23] 常春芝. 辽宁沿海经济带城乡一体化评价分析[J]. 气象与环境学报, 2009, 25(1): 63-67.
- [24] 刘立权, 梁凤国. 辽宁沿海经济带的突出水问题及解决措施建议[J]. 中国水利, 2010, 22(3): 59-61.
- [25] 王霞, 臧新颖. 辽宁沿海经济带工业旅游开发研究[J]. 中国林业经济, 2009, 20(6): 27-30.
- [26] 郭廷建, 房广顺, 田鹏颖, 高永民, 张雷. 辽宁沿海经济带建设中的文化及文化产业问题研究[J]. 理论界, 2009, 25(12): 31-34.
- [27] 马小平, 徐蕾. 基于因子分析的辽宁沿海经济带六城市经济运行绩效评价[J]. 经济论坛, 2010, 33(1): 73-

- 75.
- [28] 施祖麟. 区域经济发展:理论与实证[M]. 北京:社会科学文献出版社,2007.
- [29] Porter M E. The competitive advantage of nations; with a new introduction[M]. Houndmills, Hampshire: Palgrave, 1998.
- [30] 唐利如. 产业集群的竞争优势:理论与实证[M]. 北京:中国经济出版社,2010.
- [31] 奚洁人. 科学发展观百科全书[M]. 上海:上海辞书出版社,2007.
- [32] 张坤民,潘家华,崔大鹏. 低碳经济论[M]. 北京:中国环境科学出版社,2008.
- [33] 钱文胜. 丹东为环保拒绝 10 亿元大项目[EB/OL]. <http://news.163.com/10/0526/08/67JJERUM000146BD.html>.

Research on Advancing the Construction of Industrial Parks in Liaoning Coastal Economic Belt

Xu Xiaolan

(China Center for Information Industry Development, Beijing100048, China)

Abstract: Research on the construction of industrial parks in Liaoning Coastal Economic Belt is important while deficient, and therefore is chosen as the discussed theme of this paper. The author analyzes the construction background of Liaoning Coastal Economic Belt, and systematically discusses the significance, basic methods and supporting measures to advance the construction of industrial parks in this area.

Key words: Liaoning Coastal Economic Belt; construction of industrial parks; industrial cluster; industrial structure; low-carbon development