

构建渤海西岸经济区的经济涵义及产业发展取向*

李南

(河北理工大学经济管理学院,河北唐山 063009)

摘要:作为环渤海地区实际经济核心的京津冀都在重新进行经济定位,其经济整合成为环渤海地区一体化的先期选择。该文在回顾京津冀沿海地区发展轨迹的基础上,提出了“渤海西岸经济区”的概念、背景和相关解释,并研究了构建该经济区的产业发展路径。

关键词:渤海;经济区;京津冀;港口;产业

中图分类号:F127.1 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2010)39-0072-05

1 京津冀区域关系演变的系统审视

随着中国进入工业化中期阶段,环渤海地区迎来了新的发展机遇,并成为中国第三个经济增长极。环渤海地区从广义上讲,包括北京、天津、河北、辽宁、山东、山西四省二市以及内蒙古自治区的中东部地区。但由于京津冀的特殊地理位置以及京津在这一区域内的特殊经济地位,京津冀成为环渤海地区事实上的经济核心。现在,一省两市都在重新调整经济定位,确定新的发展目标。

从北京的情况来看,《北京城市总体规划(2004年-2020年)》对北京的功能定位作了重大调整,把北京定位于“国家首都,国际城市,文化名城,宜居城市”,而“国家首都”是其城市定位的核心。在新规划对北京市定位进行重大调整之后,北京的发展模式发生了历史性变革,其标志性事件就是首钢搬迁到曹妃甸,这标志着新北京要彻底调整不符合首都功能定位的产业,发展现代服务业、高新技术产业和现代制造业,抢占产业结构的制高点。从天津的情况看,《国务院关于天津市城市总体规划的批复》明确提出要依托滨海新区逐步把天津建设成中国北方经济中心。天津滨海新区地理区位优势明显,是连接亚欧大陆桥最近的一个东部地点,其定位是建设成为先进的制造业和研发基地,建设成中国北方的国际航运物流中心。2006年6月,天津滨海新区

被列入综合配套改革试验区,这意味着滨海新区的开发由地方战略上升到国家战略。滨海新区开发结束了京津龙头之争,是京津地位的理性回归。天津过去一直是华北地区的工业和商贸中心,在计划经济体制下由于受到北京的挤压而未能充分发展。而今,北京为了更好地承担起首都政治文化中心的职能,需要卸载部分经济功能,天津则成为接力“北方经济中心”的最佳城市。

河北省“依托京津”的愿望在以往的现实中异化为对京津的单纯奉献。同时,刚性的行政壁垒阻碍着京津冀产业分工与合作的加深,更难以形成合力去与长三角、珠三角进行竞争。河北省产业重心集中在京秦线和京广线沿线,沿海地区处于边缘化的地位,港口建设起步晚,要素聚集程度低,产业外向度不高。目前在京津冀区域中,“经济区经济”与“行政区经济”存在矛盾与冲突。经济辐射的前提条件是经济对外开放和资源自由流动,京津冀的互相开放和资源流动受到行政区划的限制,因此京津向河北的经济辐射能力也比较弱。生产要素还在不断向京津集中,而河北要想从京津吸引资金、技术尤其是人才难度很大。近年来,河北省突出强化了沿海意识,将建设沿海经济社会发展强省作为统领整体发展格局的纲领性目标,提出“沿海经济隆起带”这一内涵更为丰富的综合概念。

收稿日期:2010-03-24

作者简介:李南,经济学博士,河北理工大学经济管理学院副教授,主要从事区域经济学等方面的研究。

E-mai:sudonglili@sohu.com

* 基金项目:河北省教育厅2009年人文社科项目《京津冀城市群交通一体化与物流网络空间布局研究》(项目编号:S090420);2009年度河北省社会科学基金项目《河北省沿海地域城市化的动力机制与主导模式研究》(项目批准号:HB09BYJ046)

2 渤海西岸经济区的地理界定与经济意义

2.1 渤海西岸经济区的概念框架及地理范围

对京津冀鲁辽等环渤海省市“十一五规划”和近年的政府工作报告中的发展战略、区域合作战略进行梳理,可以发现各省市的重新定位对区域经济合作赋予了新的内涵并提升到前所未有的高度,但各省市的发展战略和合作重点各有偏重。山东、辽宁不再满足于在环渤海的定位和发展,它们试图在“环黄海”、“东北亚”概念中寻找新突破。山东半岛和辽东半岛的“去环渤海化”取向使得两省的经济合作重心超越了环渤海经济圈^[1]。

2.1.1 环渤海各细分经济区的发展规划与合作倾向

在《北京市十一五规划》和政府工作报告中,对“京津冀”概念的强调要明显强于“环渤海”概念。北京市在区域合作问题上偏重于与津冀两个相邻省市的都市圈一体化,没有强调与整个环渤海经济圈的对接。《天津市十一五规划》和政府工作报告相对重视环渤海经济圈的区域合作,特别是滨海新区的辐射功能。能否吸引环渤海圈其他省市参与滨海开发开放并将滨海的服务功能拓展到整个区域,成为天津发展能否实现预期目标的关键。因此,以更加积极的姿态面向京津冀和环渤海是天津的现实选择。在《河北省十一五规划》和政府工作报告中,对京津冀区域合作高度重视。近两年河北区域经济发展战略的明显转变是更加强调“沿海意识”,重视利用沿海区位优势。尽管河北具有很强的省际合作倾向,但也注重依托自身资源和区位条件形成独立的经济发格局。

《山东省十一五规划》对区域经济发展格局进行了清晰阐述,即“一个龙头”、“三个突破”和“三个重点”的发展战略。“一个龙头”是指青岛对于整个山东经济的龙头带动,“三个突破”是指东部突破烟台、中部突破济南、西部突破菏泽的战略部署,而“三个重点”发展区域则包括以青岛为核心的半岛城市群、以济南为核心的省会城市圈和由鲁南五市构成的鲁南经济带。值得重视的是,半岛城市群与京津冀辽的产业联系和经济往来并不密切,以“环渤海经济圈”来整合半岛城市群“鞭长莫及”。相反在半岛城市群的龙头带动下,山东经济可能会更多的向环黄海、东北亚对接,而不是主动与环渤海区域

内的京津冀靠拢。在《辽宁省十一五规划》中,打造沿海经济带被提到前所未有的高度。辽宁省选择了以沿黄、渤海的五个重点发展区域和贯通全省海岸线的滨海公路为核心的“五点一线”对外开放新战略。辽宁的“五点一线”战略与河北的沿海开发战略有异曲同工之处,都是通过重点突破来带动整体腾飞。在“辽宁规划”中,不仅明确提出鼓励东北内陆城市通过土地租赁和置换的创新办法到辽宁沿海地区兴建工业园区,同时把辽东半岛沿海地区定位于服务东北的开放窗口。

山东半岛和辽东半岛在两省经济版图中发展水平最高,但它们的经济合作重心并不完全在环渤海内。山东半岛一方面致力于内部整合,着力于半岛制造业基地打造,另一方面突出“环黄海经济圈”概念,强调向日韩等其他东北亚国家的开放。以大连为中心的辽东半岛则更加突出自身作为东北老工业基地主要出海口的优势条件,将与东北各省合作、构建东北内陆省份门户置于了一个比融入环渤海、牵手京津冀更加优先的地位。这两大区域的“去环渤海化”定位和取向使得山东、辽宁两省的经济重心超越了环渤海经济圈。

2.1.2 渤海西岸经济区的提出:背景及范围

前几年,国内有学者曾提出“大北京经济圈”的概念,最近又提出“大滨海新区”的蓝图,即以天津滨海新区为核心,以秦皇岛、唐山、沧州滨海地区为两翼,作为京津冀地区发展的引擎,这是对以大北京为经济中心的传统观念的修正^[2]。但不论是“大北京经济圈”还是“大滨海新区”的提法,都是过于强调某一经济核心,而无法体现出统筹发展和协同并进的实质,难以表达沿海经济牵引腹地发展的区域关联,展现不出该经济区在全国地理格局中的清晰形象。环渤海地区合作应遵循渐进路径,使区域经济合作从易到难逐步推进。尽管近些年来的努力和愿望形成了“北京倡议”、“廊坊共识”、“天津倡议”等,但从目前情况来看,在缺乏密切的经济与社会联系背景下畅谈区域合作,很难具体实现。从近期区域合作的重点看,适当收缩环渤海概念的地域范围、首先致力于辽西、京津冀和鲁北三地区“弧形”沿海经济走廊的建设与合作,不失为促进区域经济合作更为务实和有效的应对举措。河北沿海经济隆起带和天津滨海新区在整个经济圈上连成一线,从地理条件和战略指向上都具有较为实际的合作基础。

“渤海西岸经济区”是一个次区域经济发展战略。这里首次提出的“渤海西岸经济区”在地理范围上主要由北京、天津及河北构成,并进一步向周围辐射。作为环渤海经济圈的的核心区,京津冀位于渤海湾西部沿岸,长期以来的经济联系相对紧密,产业互补性和相互依赖度更加明显。“渤海西岸经济区”的建设重在产业对接与产业异构,为该地区调整优化产业结构提供新的契机和条件。京津冀是中国北方沿海现代化程度较高的城市群和工业密集区,“渤海西岸经济区”一体化战略的推进可以与北岸经济区(辽西)和南岸经济区(鲁北)的各自整合形成互动,进而对整个北方经济产生巨大的影响。

2.2 构建渤海西岸经济区的经济基础

京津冀之间山连着山,海连着海,文化相近,人缘相亲。但因为行政区划的阻隔,三地各自形成了自己的经济体系,难以整合成为高效统一的大市场。渤海西岸经济区的构建必须打破行政区划壁垒的制约,实现各种生产要素的流动和优化配置。实际上,在 market 需求的强烈冲击下,京津冀之间的经济交融已经在猛烈冲击着行政区划的壁垒。河北省经天津港进出口货物占全省进出口总量的 31.2%,集装箱占全省集装箱进出口总量的 91.4%。京津冀地区 2007 年生产总值占全国的 11.3%。从综合经济实力来看,北京市、天津市的人均 GDP 已分别达到 56 044 元、47 972 元,而河北省与之相差较大,仅为 19 967 元。京津已进入由工业化中期向工业化后期转变的阶段,产业升级势在必行,技术密集型产业将逐渐取代劳动和资本密集型产业的主角地位。河北是京津地区的生态屏障,已经形成了较完整的产业体系,特别是主要原材料产业占有重要位置。近年来,京津冀合作有了新的进展,主要表现在:一是在交通方面,北京与河北、天津在交通基础设施建设方面的合作已有良好开端。在 500 公里范围内的重要城市之间实现 3 小时通达,这是京津冀未来交通一体化的方向。二是在产业转移方面实现了初步对接。北京市“十一五”工业发展规划中提出了制造业将逐步“东移南扩”,构筑具有竞争优势的东南现代制造业产业带。这个产业带临近京津塘高速,与天津、河北交通便利。这样布局正是为了深化京津冀经济合作,促进北京工业与津冀地区形成较为完整的产业配套体系。

2.3 构建渤海西岸经济区的内在优势:海岸线内凹地形

从世界范围来看,在环状水域地区建设沿岸城市带有许多成功的经验^[3]。例如北美五大湖城市带,以美国的芝加哥为中心,位于素有“北美地中海”之称的五大湖沿岸。其间分布着匹兹堡、克利夫兰、底特律等中心城市及众多小城市,并一直延伸到加拿大的多伦多、蒙特利尔,是北美城市化水平最高的地区。在环渤海地区建设沿海城市带具有同样优越的区位条件,环状海岸线加强了渤海湾地区的联系,相互之间海上交通便利,使沿海城市容易发展成为城市链。

由于海岸线的自然影响,津冀沿海城市的分布显现向腹地凹陷的特点,这是构建渤海西岸经济区的重要内在优势。首先,这一特点使沿海城市与腹地的直线距离较近。这使成本较高的陆上交通缩短,成本较低的海上交通延长,沿海城市更容易成为广大腹地与外界经济联系的中心,从而与腹地关系更加紧密。其次,津冀海岸线的内凹特点也使支撑沿海城市发展的腹地较大。腹地拥有丰富的物质资源,经济基础较为雄厚,这能够支撑沿海城市群的产生和发展,而且广大腹地也需要京津冀建设成一体化沿海经济区作为对外联系的枢纽。沿海地区的发展离不开广大腹地的支撑,沿海城市间的腹地争夺已成为沿海城市竞争的重要方面,基于渤海海岸线向西凹陷特点形成的海腹之间的近便联系为渤海西岸经济区的建设发展提供了内生优势。不论是从区域发展规律看,还是从京津冀自身的土地储备、生态环境和地理空间等具体条件看,沿海地区都是京津冀最主要的发展方向^[4]。

3 构建渤海西岸经济区的现实路径

3.1 渤海西岸经济区的内部整合思路

在成为综合配套改革试验区之后,天津滨海新区在金融、土地、财税和保税港区等诸多方面得到了国家的政策支持,这些特殊政策扶持使滨海新区获得非常有利的发展环境。实际上,在竞争日趋激烈的市场经济条件下,只有形成一体化的港口产业集群,才能增强整个沿海区域的竞争力。唐山港曹妃甸港区距天津港仅 38 海里,黄骅港距天津港也只有 60 海里。可以认为在渤海湾西岸,唐山港在重化工业、大宗物资流转、能源供给等方面具有优势^[5]。

黄骅港则是中国西煤东运、北煤南运的便捷出海口,运输优势十分明显,加上临港地区所拥有的宝贵土地资源,其发展潜力不言而喻。津冀港口地域相近,各有优势、互补性很强,同属于一个港口群。但由于存在行政区划的分割,津冀港口间的竞争大于合作。而河北省与京津同处环渤海的中心地带,河北省沿海港口及临港经济区的开发对带动京津冀乃至环渤海经济的快速发展作用重大,如果能够获得国家的类似政策支持,必将极大地增强整个渤海西岸港口群和经济区的总体竞争力。

比如河北与天津都把石化、装备制造等作为主导产业,看似重复,但从更细的行业分类上可以看出两地仍存在明显的差别,这说明双方存在着经济互补性。从充分发挥港口带动作用的角度,河北省三大港口急需从单一的干散货港口向综合性港口过渡,而这又可能加剧与天津港的竞争。滨海新区开发战略的实施,对河北省来说是机遇与挑战并存。一方面,国家在一些大型工业项目上向滨海新区布局的倾斜,可能使河北省同类项目失去机会,两省市的政策落差可能会强化生产要素的回流效应。另一方面,滨海新区的崛起离不开河北的支持。滨海新区要提升制造业层次,其存在着同周边地区加强区域合作的内在需要。滨海新区的开发在生产空间布局上,将带动河北省经济向沿海聚集。

对于河北省来讲,充分考虑天津滨海新区开发对本区域的带动作用,做好战略转轨,以便借滨海新区开发的历史机遇,带动经济社会的跨越式发展,乃当务之急。针对区域经济合作中的新定位、新战略和新趋势,河北省应主动调整发展思路,提出应对方案。临海地区因交通运输便利、环境容量较大,是发展“大进大出”型重化工业的理想区位。从长远来看,河北省沿海经济隆起带的目标不仅仅是要提高秦唐沧区域的开发强度及其对全省经济总量的贡献度,而且要努力使之成为环渤海核心经济区。天津恰好处于河北省 487 公里海岸线的中轴线上,与秦唐沧三市存在经济融合的必要性与可能性。鉴于在政策上造成的河北与邻近省市发展的不同环境和不同竞争起点,要积极争取把河北的临港区域和天津滨海新区一起列入国家重点扶持的地区,并享受与滨海新区同等的政策待遇。而且,目前国家在审批综合配套改革试验区时更倾向于将之定位于某一领域的先行改革,从而为全国其他地区发挥示范效应,

比如“成渝统筹城乡发展综合配套改革试验区”。与珠三角、长三角等均质经济区域相比,京津冀的区域经济合作及一体化发展较为迟缓,经济发展水平差异较大,障碍较多,在区域经济合作方面更加值得研究、探索和改革。所以,在加快京津冀经济一体化的过程中,应遵循市场经济发展的客观规律,统筹建立包括天津市及河北省沿海地区在内的“渤海西岸区域经济合作综合配套改革试验区”。该试验区的建立,首先是扩大了地理区域,将包围天津滨海新区的河北省沿海地区也统一纳入试验区的实施范围,从而形成更强劲和更具区域带动作用的经济增长级;其次是突出了该试验区的区域经济合作特色,为类似情况的推广积累经验。

3.2 构建渤海西岸经济区的产业发展对策

渤海西岸经济区将在经济地理和功能定位上完成自然、合理且有力的构建。河北省沿海地区要从中获得更多的发展能量和利益,需要进一步增强与京津经济联系的紧密程度,加快沿海产业带的形成速度,增创产业优势。

3.2.1 京冀间的产业协调

目前,北京市的功能已经开始由以聚集为主转向以扩散为主,日益加重的资源、环境压力也要求其将一些不适应的产业向外围扩散。某些加工制造业对商务成本比较敏感,河北省就应当适时吸纳过来。在这方面,京冀双方的政府部门应建立协调机制,根据各自的禀赋条件,加大协调力度,促进生产要素在两地合理流动。例如唐山、沧州等沿海地区具有发展大钢铁、大化工、大电能的有利条件,这一优势不仅属于河北,也属于北京和渤海西岸经济区。北京和河北在产业转移和产业承接方面需进一步加大协调力度,减少行政壁垒和不必要的政策限制。无论在产业转移方面,还是在其他资源共享方面,应该站在经济一体化的立场上,按市场经济的原则进行统筹协调。

3.2.2 津冀间的产业对接

秦皇岛、唐山、天津滨海新区、沧州滨海地区依次排开,随着交通联系的拓展与对接,该地区分工合理的区域经济特征将更加突出。从整体上把握河北与天津的竞合关系,最根本的就是促使河北方面的优势显化和实力增强,通过培育重点产业创造更多的区域发展空间。首先在港口方面深入研究每个港口在功能上的定位,寻求合作共赢的可能性,防止因

过度竞争而导致集体衰落。“内陆无水港”平台可实现河北口岸与天津港的无缝对接,这一举措可以扩大到保定、邯郸等地区,进一步降低物流成本,提高对外开放水平。接下来,在港口资源整合的基础上,推进渤海西岸临港重化工业集中带的建设。河北省需着重在沿海地区培育壮大战略性支柱产业,并通过配套协作,在与天津滨海新区现代重化工业的垂直分工中争取收益。

参考文献

- [1] 周立群,张贵. 河北省在环渤海区域合作中战略新思考[C]. 第二届京津冀协同发展论坛,2007.
- [2] 宋东升.“大滨海新区”框架内河北省沿海产业培育研究[N]. 河北日报,2007.
- [3] 刘汉利. 河北省沿海城市发展的区位优势[J]. 集团经济研究,2007,(10).
- [4] 霍兵. 大滨海新区:京津冀空间发展前沿的“第二波”[J]. 港口经济,2007,(1).
- [5] 李晓靖,陈立华. 河北省曹妃甸港口的区位特征及其区域优势[J]. 商场现代化,2007,(13).

The Economic Implication and Developmental Orientation of the Economic Zone on the West Bank of Bohai Sea

Li Nan

(College of Economics and Management, HeBei polytechnic University, Tangshan, Hebei Province 063009, China)

Abstract: As the core areas of Bohai Sea Gulf, Jing-Jin-Ji (short for Beijing, Tianjin and Hebei province) are trying to adjust their economic orientation, and the integration within this area become the priority choice of Bohai Sea Gulf development. Having reviewed the development trail of Jing-Jin-Ji's coastal cities, this paper has put forward the concept and relevant contents of "The Economic Zone of Bohai Sea West Bank" has been put forward as well as pointed out the industrial development path of the economic zone.

Key words: Bohai Sea; economic zone; Jing-Jin Ji; port; industry