

创新发展思路,实现我国经济社会可持续发展

万 钢

(致公党中央委员会,北京 100120)

摘要:2010年要根据中共中央经济工作会议的总体部署,继续坚持创新驱动、内生增长、调整结构、扩大内需的发展思路。在保持总量增长与提高质量上要更加注重质量,在保持增长速度与提高效益上更加注重效益,大力促进经济结构调整和发展方式转变,从而继续保持我国经济持续平稳较快发展。具体建议是:一、立足国情,积极应对全球气候变化;二、着力调整结构,大力培育发展战略性新兴产业;三、改善民生,扩大内需,促进经济社会和谐发展。

关键词: 创新;内需;可持续发展;气候变化

中图分类号: F202 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2010)36-0001-03

从目前一系列宏观经济数据判断,我国经济企稳回升的势头已趋明朗,2009年完成“保八”任务已无悬念。这充分证明党中央、国务院采取的应对国际金融危机的一揽子计划和政策措施是正确、及时、有力和有效的,赢得了世界的尊重。同时,也向世界充分展示了我国社会主义制度的巨大优越性。

2010年是进一步巩固回升基础、为全面完成“十一五”规划和制定“十二五”规划的关键一年。中央经济工作会议科学判断了当前国际国内经济形势,认真总结了2009年经济工作,全面部署了2010年经济工作。这对于统一认识,凝聚力量,确保经济发展方式转变取得新突破,确保经济平稳较快发展,具有十分重要的意义。结合致公党的调研和专家座谈会的建议,我们认为,2010年要根据中央经济工作会议的总体部署,继续坚持创新驱动、内生增长、调整结构、扩大内需的发展思路。在保持总量增长与提高质量上要更加注重质量,在保持增长速度与提高效益上更加注重效益,大力促进经济结构调整和发展方式转变,从而继续保持我国经济持续平稳较快发展。

1 立足国情,积极应对全球气候变化

当前,全球气候变化已经成为国际政治的中心议题。胡锦涛主席在联合国气候变化会议的演讲,表明了我国的科学发展的立场与行动,得到了世界

各国的高度认同。积极应对气候变化,既是顺应当今世界发展趋势的客观要求,也是我国实现可持续发展的内在需要。应该看到,应对全球气候变化问题的国际制度框架和规则体系正在加速形成,一个科学、合理、可行和自主的国际承诺,既可以诠释我国科学发展的内涵,展现负责任大国形象,也可以激励全社会不懈努力达到目标。去年,我们就碳汇林业与生态文明问题专门去云南、黑龙江等地进行了调研,提出了大力发展碳汇林业、积极应对全球气候变化的建议,被中央的一号文件和全国人大常委会《关于积极应对气候变化的决议》所采纳。我们认为,在碳交易的问题上,在国际上要坚决反对碳关税,在国内要逐步实施碳汇交易的试点工作,通过市场机制促进节能减排。实际上,我国在国际CDM机制中,许多植树造林、治沙养草、畜牧业、循环经济科技创新项目都得到了碳交易的资助,也积累了一些碳交易的经验,是有基础的。建议中央要通过节能减排和采用新能源技术调整、振兴传统产业,大力发展新能源和绿色经济等政策措施。事实上,经过多年的努力,我国在一些新兴产业发展方面,如太阳能光伏、电动汽车、半导体照明等,已经有了一定的技术基础,也具备了国际竞争的實力。在新能源等领域,应积极开展国际科技商贸合作,这将有利于我国调整目前的出口结构,扩大外需,减少国际贸易保护主义对我国出口的影响。

2 着力调整结构,大力培育发展战略性新兴产业

战略性新兴产业,是指在国民经济中具有战略

收稿日期:2009-12-15

作者简介:万钢,全国政协副主席、致公党中央主席、国家科技部
部长。

地位,对经济社会发展和国家安全具有重大和长远影响的新兴产业,如能源领域的新能源产业,信息领域中的物联网、三网融合技术,生物领域中的新药创制和转基因农作物等等。从今年我们到长三角、湖北、西安等地调研的情况来看,各地对培育和发展战略性新兴产业的积极性都很高。我们认为,发展战略性新兴产业,既可以对当前调整产业结构起到重要支撑作用,更可以引领未来经济社会可持续发展的方向。我们建议:一是要把握好世界新兴产业发展趋势。要超前部署,特别是在编制“十二五”规划中,积极发展具有广阔市场前景和资源消耗低、带动系数大、就业机会多、综合效益好的战略性新兴产业,力争在最有基础、最有条件的领域率先实现突破。二是要把握好关键环节。在发展战略性新兴产业的过程中,往往会出现前端技术“扎堆投资”和后续环节、基础设施不配套的经济“堰塞湖”现象,如风能、太阳能项目中并网输配能力不配套的现象。在这种情况下,应着力打通后续配套环节的政策障碍,释放这一环节的技术存量和创新能量,以促进战略性新兴产业健康发展。三是要把握好政府与市场的互动,充分发挥政府引导和市场机制的作用。既要遵循市场规律,通过适度的竞争促进新兴产业的产品成熟、技术升级和企业成长,使新兴产业在竞争中不断壮大和发展;又要通过政策引导,为企业发展创造良好的环境,避免盲目发展和重复建设。四是要把握好人才集聚和成长的规律。在重视引进海外高层次人才的同时,更要重视发现和培养一批具有创新意识、创业能力的国内中青年科技经济人才,造就一批世界级的科学家和创新型领军人物。五是要把握好推广应用和商业模式创新。在注重技术突破的同时,也要重视商业模式和服务模式的创新,建议相关部门在主导发展战略性新兴产业的过程中,重视技术创新和商业运营相结合,支持和鼓励企业努力创造出适合于我国国情、符合新兴技术发展规律的商业模式,从而加快新技术、新产品的推广应用。

3 改善民生,扩大内需,促进经济社会和谐发展

上半年,我们分别就促进长三角区域合作发展、农田水利工程状况、推进土地整治、加强草原保护、促进华侨农场“三融入”等问题进行了专题调研。我们深深体会到,保障基本民生需求需要政府履行

责任,但是改善民生的措施,也是扩大内需的重要手段。建议:一是要以改善生产生活条件为目标,不断推进土地整治。根据土地利用总体规划要求,把土地整治的专项规划与新农村建设规划、村庄和乡镇建设规划等相衔接,建立土地整治资金的集中投入机制,分步做好实施工作,合理布局,优化土地利用结构。二是要把改善生态环境作为最大的民生工程,尤其应高度重视草原的生态屏障作用。目前,草原由于享受不到相应的政策补贴,比较效益显著降低,草原放牧压力在增大,草原生态环境在恶化。建议将草原纳入农业补贴范围,按照“扩大范围、提高标准、完善办法”的原则,对牧民实施种草、禁牧休牧等补贴政策,鼓励发展沙、草和旅游产业。三是要满足人民对于健康的新需求,加快医疗体制改革的步伐,解决群众关心的现实问题。特别是在新农合和医疗改革过程中,要重视医疗信息化建设,争取实现一些地区乃至全国重点城市内的信息共享,即方便群众就医,又可避免医疗资源的滥用和浪费。四是大力推进互联、通讯和广播网三网融合,鼓励各方资源共享,进一步提高国民网络接入率,即有利于提高国民教育、科学、文化素质,也有利于信息产业的可持续发展。

Innovation of Developmental Thought to Realize the Sustainable Development of Economic Society

Wan Gang

(*Central Committee of China Zhi Gong Party, Beijing100120, China*)

Abstract: According to the plan made at the economic working conference of CPC in 2010, the current developmental line of thought should be kept on, which includes innovation driving, domestically-oriented growth, structural adjustment and domestic demand expansion. The detailed suggestions are: 1, to actively deal with the global climate change according to the nation's circumstances; 2, focusing on the structural adjustment, proactively foster and develop strategically new industries; 3, to improve the livelihood of people and expand domestic demand to boost the harmonious development of the economic society.

Key words: innovation; domestic demand; sustainable development; climate change