

# “聚焦张江”十年：国家创新战略的科学实践

彭 崧

(上海市浦东新区人民政府,上海 201203)

十年前市委、市府做出了“聚焦张江”的重大战略部署,宣布举全市之力将张江建设成为技术创新的高地。在党中央、国务院领导的关心下,在国家各部委办的支持下,张江高科技园区和全国56个高新区携手并进,共同努力,走出了一条以高科技引领,提高自主创新竞争力的道路。

## 1 “聚焦张江”十年的创新成果

### 1.1 聚焦十年,张江的经济体量大幅增长

2008年,张江园区实现工业总产值421.39亿元,是聚焦前的14倍;经营总收入839.68亿元,是聚焦前的25倍;税收收入78.76亿元,是聚焦前的51倍。截至2008年底,园区累计注册企业5868,吸引外资112.82亿美元。

### 1.2 聚焦十年,张江的创新资源大量集聚

目前,集成电路全球十大芯片设计企业有4家在张江设立研发中心;福布斯全球软件企业前30强有11家在张江设立研发中心;福布斯全球制药企业12强有7家在张江设立研发中心;全国10大芯片设计企业有5家在张江设立总部或分部;中国软件企业百强有11家在张江设立研发中心;园区累计引进国内外研发机构140家,经认定的国家级和市级研发机构65家,其中包括通用电器、霍尼韦尔、杜邦、罗门哈斯、惠普等著名企业的全球研发中心。

### 1.3 聚焦十年,张江的创新能力提升

通过引进国内外的创新资源,张江的自主研发能力得到了迅速提升。张江园区专利申请量连续三年占浦东新区的60%以上。园区内经认定的高新技术企业226家,2008年,高新技术企业研发项目1115项,进入成果应用阶段的442项。《红鲱鱼》杂志评选的全球成长最快的100家高科技企业,中国内地上榜的5家中,有2家在张江;德勤评选出的亚

太区高科技、高成长50强企业,张江有4家。

### 1.4 聚焦十年,张江的创新成果日益凸显

2006-2008年三年间,张江共有12家企业获得16项国家科技进步一、二等奖。其中,展讯通信的“展芯GSM/GPRS手机核心芯片关键技术的研制和开发”,以及华虹公司等参与完成的“第二代居民身份证”项目,均成为具有完全自主知识产权的优秀创新成果。张江累计承担国家重大战略课题研究216项。其中,国家863计划129项,973计划17项,科技支撑计划35项,国家自然科学基金31项,国际合作4项。张江已成为国家战略重要技术支撑平台。

## 2 “聚焦张江”十年的深切体会

### 2.1 坚持上下齐心、各方合力的发展力度

“聚焦张江”取得的成绩,并非靠张江的一己之力,而是国家、上海市、浦东新区各级政府和相关部门共同支持参与的结果。包括科技部在内的14个国家部委办分别或联合在张江进行了各类创新试点,先后在张江园区设立了11个国家级的产业基地。张江园区还是国家知识产权保护、高新技术产业标准化、ISO14000示范园区,以及国侨办引资引智重点联系单位和国家首批海外高层次人才创新创业基地。同时,国家税务总局和国家质量监督检验检疫总局分别率先在张江园区试行了“以设计公司为龙头的集成电路产业链保税监管新模式”和“进口生物材料检验检疫改革试点”。上海市委、市府在“聚焦张江”伊始就颁布了《上海市促进张江高科技园区发展的若干规定》,成立了由市领导牵头的张江高科技园区领导小组及其办公室,并授权张江89项审批事项,显示了政府“聚焦张江”的决心和力度。

### 2.2 坚持创新资源、创业人才的集聚力度

十年的探索,我们体会到创新资源和人才的集聚,是推动张江快速发展的重要源泉。目前,张江园区已经拥有包括上海光源中心、上海超算中心在内

的、由政府主导的高效研发平台 18 个；引进了 14 个和产业密切相关的高等院校；集聚了一大批国内外著名企业的研发中心和 43 家国内外专业创投机构。

截至 2008 年底，园区内从业人员已突破 12 万人，半数以上有本科以上学历，其中，两院院士 22 名，博士 3414 名，硕士 19093 名，海外留学人员 6 000 多人，在张江园区创办各类创新企业 600 多家。另外，投资、管理、中介等各类人才也在张江形成集聚之势。张江通过积极引进海外高端人才，为园区发展带来一批宝贵的国际化经验和技術资源；同时，张江也积极培养本土人才，通过与高校合作、成立张江创新学院等举措，培育出大批优秀的所需人才，为园区的发展提供了充足的人才资源。

### 2.3 坚持打造特色、集群发展的产业力度

高科技的发展，关键在于产业化。而产业链的打造是发展高科技产业的有效途径。1999 年，张江把握住集成电路产业国际转移的机遇，培育形成了国内投资额最大、上下游企业最完善的集成电路产业链；如今以集成电路产业为核心，跨越软件、互联网、金融信息服务、新能源、光电子等产业领域，形成了更大概念的集成电路产业生态集群，规模有望突破千亿；此外，张江的生物医药产业经过 17 年的潜心发展不仅形成了完善的创新链，并已开始进入产出期，生物医药研发外包的国际转移又向产业注入新的活力，以此为核心，张江初步形成了跨越现代农业、医疗器械领域的健康产业生态集群，规模有望达到 500 亿。

在集成电路、生物医药、软件三大主导产业集群初具规模之后，张江深切地感受到产业集群的集聚作用和创新能量，逐渐形成了三大主导产业为先，三大衍生主导产业跟进的多个优质产业集群。有力的推动了高科技产业的发展。

### 2.4 坚持机制创新、转变职能的改革力度

体制创新是技术创新的第一推动力，聚焦十年，张江在机制创新和政府职能转变上做了一系列的探索。通过先后四轮行政审批制度改革，率先试行企业设立“一表制”、政府审批与服务的“零收费”，设立“一门式”的行政服务中心，张江降低了审批门槛，简化了审批手续，缩短了审批时间，提高了审批效率，做到“张江的事在张江办结”，完善了张江的创新创业环境；为优化服务，张江园区陆续实施了“现场服务”、“阳光代理”、“政策诊断”等一系列服

务机制，在转变政府职能，提高服务能级的同时，切实解决了企业发展中的各类瓶颈和难题。

## 3 深化“聚焦张江”的未来展望

未来十年，是张江高科技园区进行“二次创业”、实现二次腾飞的十年。浦东和南汇“两区”合并后，张江高科技园区管委会的管理范围是张江高科技园区；张江高科技产业东区现代医疗器械产业园；张江光电子产业园；上海市金融信息服务产业基地；张江南区（申江路以西）；上海浦东康桥工业园；上海国际医学园区。张江高科技园区核心产业区作为国家级开发区，在资产规模、产业能级、投入产出水平、品牌、经验、管理团队等方面有优势；康桥工业园区和国际医学园区作为市级开发区，在土地、成本等方面有优势。我们要以“两区”合并为契机，充分发挥两个优势，从规划、土地、机制等方面入手，切实加强国家级开发区和市级开发区联动和要素资源整合，大力拓展产业发展空间，把张江建成国家自主创新示范园区、高新技术产业化的重要基地、世界一流的高科技园区和科技人文之城。

在功能定位上，按照上海市委、市府“聚焦张江”战略确定的“研发创新、孵化创业、转化辐射、机制创新”的功能，发挥张江核心园区的作用，成为上海经济发展、科技进步的重要增长极，成为浦东经济发展的引擎和发动机。

在发展战略上，按照科学发展观的要求，坚持以人为本，推动张江高科技园区实现三个转变：即从产业型园区向科技人文社区转变，从外引式发展向外引式与内育式结合转变，从单一的产业功能向综合性城市功能转变。建设融合研发、产业、城市功能于一体的技术-产业综合体的科学城。

在发展目标上，到 2015 年，园区经营总收入达到 2 800 亿元；园区实际缴纳税收总额争取实现 280 亿元左右；园区将形成电子信息、健康、内容、低碳等四大产业集群体系，并形成一個超千亿级产业集群（电子信息产业集群），两个 500 亿产业集群（健康产业集团和内容产业集群）和一个 300 亿产业集群（低碳产业集群）。

围绕这一发展目标，今后一个时期我们的主要任务是：

明确国家战略，勇于承担使命。“聚焦张江”是上海赋予张江的光荣任务，更是关乎国家未来的历

史使命；“聚焦张江”是改革开放精神的集中体现，更是改革开放在创新领域的深入实践；“聚焦张江”为区域经济发展提供了动力与模式，更为国家振兴提供了功能平台和决策依据。面对国际范围内高科技领域的激烈抢滩，张江应当继往开来，在科技部等国家部委的领导下，不断增强自身自主创新能力，为建设成为国际一流的高科技园区加快步伐，和其他56个兄弟园区共享经验、互换经验、相互督促、共同进步。

对接市、区目标，发展重点产业。“金融中心”建设和“新浦东”为张江的发展提供了历史契机。在上海市已经明确的高新技术产业9个重点领域中，有4个是张江的主导产业。张江应主动对接市和新区的发展目标，集中有限资源，重点发展生物医药、电子信息制造、软件和信息服务、文化科技创意、新能源等核心产业，进一步完善产业链，提升产业能

级。

转变政府职能、提高服务效能。完善行政服务中心功能，优化审批流程，延伸审批服务，健全联合会审等审批服务运行机制；强化安商稳商的服务职能，围绕促进自主创新这一主题，加强平台、人才、政策、机制建设；争取市及新区人大的支持，推动张江园区立法工作。

营造创新环境，提升城市功能。大力推进城市基础设施建设和园区交通、餐饮、住宿、文化、环境等实事工程建设，完善园区综合配套功能；积极创建国家生态示范园区，营造生态环境功能，促进高科技园区可持续发展；推进浦东新区城市副中心—唐城新市镇建设，提升区域城市综合功能。

“聚焦张江”实践是一个长期的，动态的过程。我们将继续深化“聚焦张江”战略。只要凝心聚力，勇于开拓，张江将拥有更为美好的明天。