

在“两型社会”建设中积极推进新型工业化进程

徐晓兰

(中国电子信息产业发展研究院,北京 100048)

摘要: 该文讨论了“两型社会”建设的背景、意义、主要内容和主要特点,阐述了工业化和新型工业化的联系与区别,分析了作为“两型社会”综合配套改革试验区之一的武汉城市圈的优势与不足,指出要在两型社会建设中实现新型工业化,重点在科学理解“两型社会”和新型工业化间的联系、积极转变经济增长模式、以信息化带动新型工业化、构建“两型”产业链和产业集群以及加强人才队伍建设等五方面。

关键词: 两型社会;工业化;新型工业化;信息化;两型产业

中图分类号: F127 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2009)35-0031-05

1 “两型社会”的内涵

温家宝总理在政府工作报告中提出,“要在全社会大力倡导节约、环保、文明的生产方式和消费模式,让节约资源、保护环境成为每个企业、村庄、单位和每个社会成员的自觉行动,努力建设资源节约型和环境友好型社会。”

建设资源节约型和环境友好型社会,即“两型社会”,是从中国国情出发做出的一项重大决策,是国家层面的战略部署,是实践科学发展观的一项重要举措,是实现和谐社会的一项积极探索。

发展资源节约型社会涉及探索集约用地方式、建设循环经济示范区、深化资源价格改革等方面的工作;发展环境友好型社会则囊括了建立主体功能区、制定评价指标,制定生态补偿和环境约束政策、完善排污权有偿转让交易制度等方面的工作。

资源节约型社会是一个复杂的系统,它包括资源节约观念、资源节约型主体、资源节约型制度、资源节约型体制、资源节约型机制和资源节约型体系等。

环境友好型社会由环境友好型技术、环境友好型产品、环境友好型企业、环境友好型产业、环境友好型学校和环境友好型社区等共同组成。它具体包括:有利于环境的生产和消费方式,无污染或低污染的技术、工艺和产品,对环境和人体健康无不利影响

的各种开发建设活动,符合生态条件的生产力布局,少污染与低损耗的产业结构,持续发展的绿色产业,人人关爱环境的社会风尚和文化氛围。

“两型社会”的主要特点,也是其突出的优点可概括为:①重视规划;②强调集约;③追求和谐;④强化节能减排。

2 新型工业化的实质

工业化是由农业经济转向工业经济的一个自然过程,是城镇化的前提,是第三产业发展的基础,是农业产业化的桥梁和纽带,是改变财政状况的主要手段。在不同体制下,在工业化的不同阶段,必然有不同的发展道路和模式。走新型工业化道路是迅速提高综合实力、优化经济结构、提高经济运行质量和效益的关键举措,它对建设“两型社会”具有重大战略意义。

新型工业化道路所追求的工业化,不是只讲工业增加值,而是要做到“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥”,并且要实现上述诸方面的兼顾统一。

坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,是中国加快实现工业化和现代化的必然选择。把信息产业摆在优先发展的地位,将高新技术渗透到各个产业中去,是新型工业化道路的技术手段和重要标志。

从中国生产力和科技发展水平不平衡、城乡简单劳动力大量富余、虚拟资本市场发育不完善且风险较大的国情出发,正确处理发展高新技术产业和传统产业、资金技术密集型产业和劳动密集型产业、

虚拟经济和实体经济的关系,是中国走新型工业化道路的重要特点和所要面临的问题。

发挥科学技术是第一生产力的作用,依靠教育培育人才,是新型工业化道路的可靠根基和支撑力。

新型工业化是解决中国当前面临的资源压力、环境问题和劳动力问题的有效途径,是建设“两型社会”的重要内容。

信息技术是现阶段最活跃的生产力,它具有高度的创新性、带动性、渗透性和倍增性。新型工业化的强大生命力在于直接将信息化与工业化进程结合起来,通过信息技术的带动、渗透和扩散促进经济的增长和转型。

推进“两型社会”建设,基本的着眼点是资源节约和环境友好,主要的着力点则是发展新型工业化,必须充分发挥新型工业化的主导作用。

3 “两型社会”综合配套改革试验区——武汉城市圈

十七大之后,武汉城市圈和长株潭城市群被国家确定为“两型社会”综合配套改革的试验区,并被赋予先行先试的政策创新权。

武汉城市圈作为“两型社会”建设综合配套改革试验区,体现了国家推动区域协调发展的战略意图和加快推进新型工业化、新型城市化进程的重大战略举措,这有利于探索走出一条有别于传统发展模式的道路。

经过改革开放三十年来的发展以及一系列的调整,武汉及其周边地区已经形成了比较齐全的工业门类。武汉是全国六大综合工业基地之一,黄石是湖北省老工业基地,仙桃和天门的纺织工业、潜江的石油工业、孝感的汽车加工业、鄂州的冶金工业,在国内市场上均具有较强的竞争力。

通过湖北全省上下特别是城市圈内九市的共同努力,武汉城市圈建设的各项工作稳步开展,有关部门已经在武汉城市圈开始采取一系列重要举措,一些重要的综合改革试点已经落户武汉城市圈,有效的组织协调机制、规划引导机制和合作联动机制已初步建立,基础设施建设、产业发展、资源节约、环境治理、公共设施合理配置等方面的工作推进较快,区域一体化的发展态势初步显现,城市圈对全省的带动辐射作用日益增强。

武汉城市圈成为“两型社会”综合配套改革试

验区,很重要的战略考虑是为东部地区向中部地区进行产业转移提供可效仿的标杆,避免中部地区在承接产业转移过程中重走沿海地区“高能耗”、“高污染”的老路。

当前,武汉城市圈环境保护虽然取得了较大成绩,但环境污染较重的形势仍没有根本转变,人均“三废”排放量均高于全国平均水平,而人均环境污染源治理投入远低于全国平均水平,建设“两型社会”有一定压力。武汉城市圈在生态承载能力空间有限的条件下,如何转变经济增长方式、建立资源节约、创新环境保护的体制和机制是其发展“两型社会”的重要任务。

武汉城市圈的产业布局在一定程度上还存在着不合理的地方,圈内城市之间在产业发展上发挥各自优势、优化分工协作还显得较为困难,这表现为产业趋同、重复布局。武汉、鄂州、黄石三市冶金、建材产业结构趋同,重工业产业档次没有拉开;孝感、黄冈、咸宁以及仙桃、潜江、天门第一产业趋同,在粮棉油猪鱼蛋和果茶等方面发展模式大同小异。区域市场上的产业集中度较低,缺乏应有的规模经济效益和范围经济效益,大多数产业集群的发展还处于起步阶段,集群效应不明显,在相当程度上影响了武汉城市圈产业竞争力的提升。

由于武汉与周边地区的产业互补性不强,其对周边城市的集聚功能要远大于扩散功能,这决定了其不能发挥像上海对苏州等周边城市那样的辐射作用,造成了周边地区的发展相对缓慢。

此外,圈内各城市不同程度地存在市场准入、质量标准、行政事业性收费、户籍制度等形式的地方保护,这使得整体联动的集聚和扩散效应还很难发挥。

武汉城市圈工业结构的优势在于,已初步形成了门类比较齐全、有一定配套能力的工业体系,其所拥有的重化工业和装备制造工业,为新型工业化的推进实施提供了坚实的基础。

作为中部地区的中心城市,武汉是全国性公路主枢纽、国内四大铁路枢纽之一、四大门户机场之一以及内河的第一大港,交通的便利极大促进了武汉与世界的接轨,并进一步带动了湖北省国际化的发展,以法国为代表的多个国家在武汉建立了领事馆,来自欧美多家跨国金融机构进驻武汉,这带动了外商投资结构的进一步改善,并推进了基础产业、基础

设施、支柱产业以及资金技术密集型项目的快速发展。

武汉不仅交通便利,而且具有较强的科教实力,在科研创新和人才培养上均具有优势,具备进行新型工业化建设所需的科技基础和人才储备,其激光、转基因研究等居世界领先水平,光电子信息、生物工程、新材料研究居全国领先地位。

作为“两型社会”综合配套改革试验区,武汉城市圈如能将自己的潜在优势发挥出来,积极推进新型工业化进程,必能克服当前存在的问题,带来区域经济的高速度、高效益和可持续发展。

4 在两型社会建设中实现新型工业化进程的关键问题

在“两型社会”建设的背景下,如何以科学发展观为指导,积极推进武汉城市圈的新型工业化进程,是摆在我们面前的即具有理论深度又具有强烈实践探索意义的课题。

面对此课题,需要思考的问题很多,其中比较有代表性的有如下几个方面:

第一,科学理解“两型社会”和新型工业化间的联系。

“两型社会”是在对传统经济发展模式反思的基础上提出的、可以解决资源与环境问题的一种新型经济社会发展模式,它要求经济社会发展的各方面要符合生态规律,向着有利于资源节约和维护良好生态环境的方向发展。“两型社会”是可持续发展的具体表现形式,是人与自然和谐发展的社会,是人与人和谐相处的社会。

新型工业化是一个过程,是一条实现现代化的新道路。它不是单指工业领域采用信息技术,实现效益好、投入少、污染小的建设方式,而是为了避免传统工业化进程中所出现的诸如城乡二元结构以及经济增长与资源环境保护相矛盾等严重弊端而提出来的新的发展模式。单纯在工业领域内走新型工业化道路解决不了上述问题,新型工业化的对象不仅包括工业领域,而且包括农业领域和第三产业领域。走新型工业化道路不仅要求工业领域尽可能采用以信息技术为代表的现代科技成果,而且要求农业领域为现代工业提供高质量的农副产品、高素质的劳动力、高容量的市场;要求尽可能用工业生产方式生产农副产品;要求不仅在生产环节,而且在流通环节

尽可能采用以信息技术为代表的高科技成果。也就是说,农业领域和第三产业领域不可能游离在新型工业化进程之外。如果农业领域和第三产业领域不纳入新型工业化进程,那就很难避免传统工业化所造成的二元经济结构的加剧。综上所述,新型工业化可以理解为,是用信息技术代表的现代科技成果改造、提升和发展经济的过程,是走人口、资源、环境和经济协调发展的新道路。

科学发展观是建设“两型社会”的根本指导思想,而“两型社会”综合配套改革试验区的设立则是武汉城市圈新型工业化进程强有力的助推器。新型工业化符合“两型社会”的内在要求,将为“两型社会”建设提供必要的物质基础,它是在科学发展观指导下建设“两型社会”的必由之路。

第二,积极转变经济增长模式。

改变经济增长方式,控制工业污染,保护生态环境,发展循环经济,是推进新型工业化的重要内容。其中,对现有工业企业进行技术改进是在“两型社会”建设中推进新型工业化的必要步骤。

在产生经济效益的同时注意减少资源和能源消耗,彻底改变“先污染再治理”的路子,是保护环境的有效手段。

武汉及其周边地区工业结构偏重、技术装备相对老化、国有经济比重偏高、产业关联度相对较低、产业技术不够先进、工业支撑点相对较少。发展循环经济,改变目前工业体系的状态,是解决上述问题的重中之重。

政府通过制定科学的长期发展战略,并在框架内对产业经济进行调节,可避免市场的盲目性与滞后性。通过调节税收,进行政策性补贴,优化投融资环境、鼓励进行资本运作,充分利用资本市场的资源配置功能和融资功能,扶持优势企业的发展,可引导产业结构的升级和调整。之前武汉在这方面就做得比较好,武汉有“中国光谷”之称,目前已发展成为国内最大的光纤光缆、光电器件生产基地,最大的光通信技术研发基地,最大的激光产业基地。华工科技、长江通信、烽火通信等上市公司就是光谷企业中的优秀代表。

以建设“两型社会”为根本目的,以推进新型工业化为首要目标,以发展循环经济为基本思路,在加快对工业企业进行技术改造的过程中,把一部分具有优势的制造业用新技术武装起来,通过分化、替

代、重组、整合来突破传统意义上的某些制约和限制,可促进工业的持续性发展。

第三,以信息化带动新型工业化。

国外的学者一般将经济社会发展的历史进程分为农业社会、工业社会、信息社会等阶段,也就是说大多数发达国家是在完成工业化之后开始信息化的。中国社会的发展阶段就总体上看还处于工业化中期,广大中西部的农村地区还处于工业化的初期,工业化的任务远未完成。中国实施工业化任务的时期环境与西方发达国家实施工业化任务的时期环境已大不相同,当今世界正处于以信息技术为代表的新技术革命浪潮的席卷之下。中国是走西方国家工业化的老路——先工业化后信息化呢,还是将工业化与信息化紧密联系在一起,同步进行,相互促进?新型工业化道路选择的显然是后者。

技术创新已经影响到社会的各个层面,成为推动社会发展的基本动力。信息化建设,是新型工业化的核心内容。在构建“两型社会”的过程中,以信息技术改造传统产业,在企业的研发、设计、生产、经营和管理等环节大力推行信息化,逐步实现生产的自动化、控制的智能化、营销的网络化和管理的现代化,可实现工业本身的跨越式发展。

第四,构建“两型”产业链和产业集群。

武汉城市圈应紧跟当代世界产业发展的潮流,顺应中国产业结构不断外向化和国际化的客观趋势,在“两型社会”建设的背景下,在推进新型工业化而进行的产业结构调整中,积极参与国际分工,充分利用国内和国际两个市场,在全球范围内进行资源配置,提高经济体系的运行效率,促进产业结构的加速升级。

武汉及其周边地区产业发展的较突出问题是产业链的延伸不够,产品制造偏向于由单个企业完成,缺乏与其它企业的联系和对接。这就决定今后工作的重点是突出产业结构的优化,着力扩展产业链,培育产业集群。围绕产业链和产业集群建设,理清需要填补的产业链缺失环节,理清需要跟进的产业协作配套空间,理清需要延伸的产品深加工领域,组建一系列特色项目组团,改进工业布局,节约集约用地,实现集聚互补,谋求资源共享,将是未来的主要工作。

产业链和产业集群的构建是一个全方位的动态过程,不能单靠某一个路径实现,应该将其融入进武

汉城市圈建设和推进新型工业化进程的大背景中去,积极构建资源节约型和环境友好型的产业链和产业集群。

第五,加强人才队伍建设。

人的因素是所有问题的关键,加强人力资源建设,培养和造就掌握先进科学技术和和管理知识的、创新能力强的、适应经济和社会发展需要的各类专业人才队伍和企业管理经营队伍,是在“两型社会”建设中顺利推进新型工业化的重要保障。

制定与国内同等城市相比具有较强竞争力的吸引人才政策,可以更好地留住本地人才,吸引外地优秀人才。

为科研人员创造良好的生活和工作环境,可以促进他们发挥科研潜能,特别是在建设“两型社会”的新型工业化过程中发挥更大作用。

此外,值得一提的是,要特别注意对中青年科学人才的培养,对于从事基础研究的人员要予以重点的支持,通过各种渠道为他们提供研究基金,营造保证其进行科学研究的良好外部环境。

5 结束语

在国家明确提出建设“两型社会”的大背景下,作为综合配套改革试验区,武汉城市圈应抓住难得的历史机遇,优化结构,提高效益,降低消耗,保护环境,积极推进新型工业化进程,促进经济的加速和健康发展。

目前珠三角、长三角和渤海湾是拉动中国经济增长的三个主要区域,习惯上常称它们是中国经济增长的“三极”,希望武汉城市圈能够早日成为促进中国经济增长的“第四极”!

参考文献

- [1] 国务院研究室编写组. 十届全国人大五次会议《政府工作报告》辅导读本[M]. 北京:人民出版社,2007.
- [2] 沈满洪,陈凯旋,魏楚. 资源节约型社会的经济学分析[M]. 北京:中国环境科学出版社,2007.
- [3] 赵峰,施筱红,赵扬. 建设资源节约型环境友好型社会指导手册[M]. 北京:人民日报出版社,2008.
- [4] 周冯琦,刘新宇. 资源节约型、环境友好型社会建设[M]. 上海:上海人民出版社,2007.
- [5] 中国科学院可持续发展研究组. 2006 中国可持续发展战略报告[R]. 北京:科学出版社,2006.

- [6] 朱志刚. 迈向资源节约和环境友好型社会:论环境资源有偿使用制度改革[M]. 北京:中国财政经济出版社,2006.
- [7] 柳卸林,Strangway D,冯之浚. 创新与环境友好型社会:挑战与机遇[M]. 北京:科学出版社,2009.
- [8] 黄群慧,陈佳贵. 中国工业化与工业现代化问题研究. [M]. 北京:经济管理出版社,2009.
- [9] 陈东. 新型工业化理论与实证分析[M]. 北京:社会科学文献出版社,2006.
- [10] 肖安民. 武汉城市圈经济社会发展报告(2008-2009) [R]. 北京:社会科学文献出版社,2009.

Boosting New-patterned Industrialization in the Process of Constructing Two-oriented Society

Xu Xiaolan

(China Center for Information Industry Development, Beijing100048, China)

Abstract: This paper has discussed the background, significance, key contents and main features of Two-oriented Society, analyzed the relationship and difference between the traditional pattern and new pattern of industrialization, pointing out the advantages and challenges of Wuhan Metropolitan Circle, one of two main experimental areas for constructing Two-oriented Society in China. To illustrate how to implement the new-patterned industrialization in the process of constructing Two-oriented Society, this article also discusses on the scientific understanding of the relationship between Two-oriented Society and new-patterned industrialization, the shift of economic growth mode, the advancement of new-patterned industrialization through information, the establishment of Two-oriented industrial chains and industrial cluster, and the talented team construction. Finally several relevant suggestions are put forward.

Key words: Two-oriented Society; industrialization; new-patterned industrialization; information; Two-oriented industry