

# 武汉城市圈发展战略研究

董晓莉

(全国社会保障基金理事会,北京 100032)

**摘要:**“两型社会”发展战略的确立,既为武汉城市圈的发展带来新的历史机遇,同时也面临诸多挑战。该文从武汉城市圈的实际情况出发,基于“两型社会”发展战略框架,探索性地提出加快武汉城市圈发展的三大具体战略,即绿金经济和结构调整同步发展、金融强市和科技发展深度结合以及政府管理和市场模式创新互动,以期由政府相关部门提供决策依据和参考。

**关键词:**两型社会;武汉城市圈;发展战略

**中图分类号:**F127 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2009)35-0036-05

## 1 引言

2007年底,国家正式批准武汉城市圈成为“两型社会”建设综合配套改革试验区,要求武汉城市圈根据资源节约型和环境友好型社会建设的要求,全面推进各个领域的改革,切实走出一条有别于传统模式的工业化、城市化发展新路,为推动全国体制改革、实现科学发展与社会和谐发挥示范和带动作用。“两型社会”发展战略的确定,无疑为武汉城市圈的发展带来了新的历史机遇和契机,但也面临诸多问题和挑战。本文从武汉城市圈的实际情况出发,基于“两型社会”的发展战略框架,探索性地提出加快武汉城市圈发展的三大具体战略,即绿金经济和结构调整同步发展、金融强市和科技发展深度结合以及政府管理和市场模式创新互动,以期由政府相关部门提供决策依据和参考。

## 2 武汉城市圈建设“两型社会”的优势、定位与挑战

### 2.1 武汉城市圈建设“两型社会”的优势

自古以来,湖北武汉就具有得天独厚的区位、交通和资源优势。武汉市位于中国大陆版图的中原腹地,为南北9省通衢和东西8省(市)要津,是沟通中国东部与西部、南方与北方的重心地区,在中

国的区域开发中具有极为重要的战略地位。武汉得长江和汉水之利,雨水充沛,土地肥沃。农副产品资源种类多,质量好,优质稻米、棉花、双低油菜、生猪、水产品、家禽、茶叶、板栗、中药材等在全国占有重要地位。旅游资源丰富,有三国文化遗址、三峡峡谷大坝风光以及神农架原始山林等众多世界级和国家级历史文化遗址。产业基础雄厚,武汉城市圈是中国开发较早,综合实力较为雄厚的地区,经过建国以来50多年的发展,已成为中国和中部地区产业最密集的地区之一。如以武汉、黄石、鄂州、九江为主的城市群东部冶金——建材工业走廊;以武汉、孝感为主,连接襄樊的汽车及汽车零部件产业带;以武汉、鄂州、黄石、黄冈、九江为主的沿江高技术产业开发带等。此外,武汉还是全国重要的科学、教育中心,城市综合科技实力仅次于北京、上海,居全国第三位,具有潜力巨大的科技教育优势。拥有国家级重点实验室、工程技术中心21个,48所普通高校、50万在校大学生、45万各类专业技术人员,736个科研设计单位。由于科教事业相对发达,城市圈拥有较密集的人才和智力资源,其中,武汉东湖高新区是中国仅次于北京中关村的第二大智力密集区,被誉为“中国光谷”和“华中硅谷”,在通讯、生物工程与新医药、激光、微电子技术和新型材料等五大领域处于全国领先地位。

### 2.2 武汉城市圈建设“两型社会”的战略定位

一个城市发展的战略定位正确与否至关重要,因为它关系到这个城市未来的长远发展方向。笔者认为,定位武汉城市圈的战略发展方向,应着眼于武汉自身实际情况,从长江中游区域经济乃至全国一

收稿日期:2009-10-11

作者简介:董晓莉,经济学博士,全国社会保障基金理事会股权投资资产处处长,北京大学中国保险和社会保障研究中心研究员。主要从事经济与金融、政府管理及社会保障研究。

盘棋的角度予以战略前瞻考虑。因此,推动武汉城市圈未来发展的战略定位如下:

一是成为中国区域经济增长的第四大增长极。中国已经进入城市化快速增长的时期,城市群的健康发展已成为区域经济发展的新亮点,是促进中国区域协调发展的关键因素,目前,中国已形成了以京津冀、长三角和珠三角为领头的区域增长中心,这三大城市群正在进入城市化的完善发展阶段,在中国区域经济增长中发挥了重要作用。以武汉城市圈为代表的长江中游城市群将成为带动中国经济增长的第四增长极。

二是成为中国东西互动发展的关键接点。长江中游城市群具有承东启西、接南进北的区位优势,位于中国空间开发的两大主轴——京广纵轴和长江横轴的交会处,是沿海地区与内陆地区交汇的重要枢纽,是东部地区技术优势和西部地区资源优势反向梯度的交汇处,长江中游城市群对中国东中西部的合作与对接起着至关重要的作用。

三是成为带动中部崛起的战略支撑点。改革开放以来,中部地区经济发展相对滞后的主要原因之一是中部地区缺乏具有较强带动作用的核心城市及其以之为中心的城市群区域。因此,在中部崛起战略的指导下,推动城市群的发展已成为中部各省的重要发展战略。

### 2.3 武汉城市圈建设“两型社会”面临的挑战

在看到难得机遇的同时,我们也必须清醒地认识到,武汉城市圈的发展还存在以下几方面亟待解决和完善的问题:

一是辐射带动作用不强,金融、贸易中心地位弱化。武汉作为长江中游城市群的中心城市,自身发展仍处于集聚要素阶段,城市的各项功能很不完善,对区域发展的核心作用尚没有充分发展,辐射和带动作用较弱。这主要表现在第三产业相对落后,目前武汉城市经济仍以第二产业为主,第三产业占GDP比重不高,仅为49.57%,低于全国超大城市平均水平(表1);金融、贸易中心功能不突出,历史上武汉曾是与沪津穗齐名的中国四大金融贸易之一,但在长期实行的计划体制下,这种金融贸易中心的功能已大为弱化。

二是尚未形成合理的城市圈分工协作关系。由于长期计划经济的影响和自身经济发展所处的阶段,目前,以武汉为主体的城市圈尚未形成合理的城

市分工、协作和互补关系,城市功能定位不清晰,低水平重复建设现象仍较普遍,城市间产业结构雷同,自身优势发挥不够,没有形成具有核心竞争力的城市产业基础和特色(表2)。

三是资源利用和环境保护有待统一协调。虽然武汉城市圈具有较丰富的水资源、农业资源和旅游资源,但区域资源的整合开发利用和保护还不够。一方面,对于资源的开发利用缺乏有效的协调与合作,无法形成区域资源开发利用的综合优势,资源开发利用效率较低;另一方面,资源开发利用中缺乏对生态环境保护的统一认识和行动,湖泊、河流、湿地、森林及草地等出现不同程度的萎缩和生态退化,城市群的生态空间被挤占,区域环境容量急剧下降。

表1 武汉市与其它城市三次产业结构比较  
(2005年)

城市	第一产业比重	第二产业比重	第三产业比重
北京	1.18	29.30	69.52
上海	0.71	48.67	50.62
天津	1.80	56.09	42.11
广州	1.90	38.56	59.54
重庆	6.43	46.15	47.43
武汉	4.90	45.53	49.57
郑州	1.22	36.26	62.52
长沙	1.24	33.13	65.63

资料来源:2006年中国城市年鉴。

表2 武汉市现状支柱产业

城市	支柱产业
武汉	钢铁、机械、化工、建材、纺织、食品、造纸
黄石	冶金、建材、纺织、机械、化工、医药、轻工、食品、电子
鄂州	冶金、服装、食品
孝感	机电、食品、建材、化工
黄冈	建材、纺织、机械加工
咸宁	轻纺、机械、建材、食品、运输
仙桃	纺织服装、轻工、食品、医药化工
潜江	机械、轻纺、石油、盐化工及医药化工
天门	农产品加工、食品、纺织

资料来源:湖北省统计局网站。

### 3 基于“两型社会”的武汉城市圈发展战略探讨

2008年9月,国务院正式批复同意《武汉城市圈资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验总体方案》,提出了九个体制机制创新。按照这一大的政策框架,本文侧重从绿金经济和结构调整同步发展、金融强市和科技发展深度结合以及政府管理和市场模式创新互动三个方面,对如何推动武汉城市圈“两型社会”建设和发展进行探讨。

#### 3.1 绿金经济和结构调整同步发展

##### 3.1.1 何为绿金经济?

目前,很多国家纷纷把大力发展绿色经济作为克服国际金融危机、抢占未来发展制高点的重要战略举措。中国对绿色发展也给予了高度关注,李克强副总理在全国节能减排工作会议上明确指出,中国在发展绿色经济时应着力把握世界产业技术革命的新趋势,加大经济结构调整力度,战略部署新兴产业。那么何谓绿金经济?它与绿色经济有何区别?“两型社会”发展模式下为什么要发展绿金经济?

笔者认为,绿色经济主要强调以生态、经济协调发展为核心,以维护人类生存环境,合理保护资源、能源以及有益于人体健康为特征的可持续发展。而绿金经济是在绿色发展理念下,将科技创新与商业创新相结合,提高能源及资源利用效率,推动绿色产业发展,实现经济快速增长的经济发展模式。过去,一提到绿色经济,人们普遍的想法和认识就是对长远有好处,而对眼前利益却是一种遏制。因此,有一些企业甚至地方政府出现了偷排偷放废气污染物等现象。究其因,主要是绿色发展与眼前现实利益的冲突、相悖。而绿金经济是一种战略经济,它将当前经济增长和可持续发展统筹协调,以实现经济效益来引导科学的可持续发展。也就是说能够让企业在绿色投资之后,能够获得经济效益等多重回报。因此,绿金经济是一种战略经济,它要求有科学的规划、及时的战略布局和创新的商业运作模式,统筹协调、科学运作以达到政府决策科学化、企业利润最大化以及国家利益最大化,最终从根本上实现可持续发展。成功的例子有很多,例如,宜家家居、伊莱克斯、沃尔沃等,他们在进行了绿色投资之后获得了更多的财务上的回报。

#### 3.1.2 武汉城市圈如何将绿色经济转变为绿金经济?

笔者认为,可从以下几个方面着手:

一是选准绿色投资领域,加大投资力度,为绿金经济发展奠定基础。当前,绿色投资已经进入细分时代,只有选准了绿色领域中投资回报较高的领域,才能创造危机之下的滚滚绿金。以武汉市为例,武汉市要发展符合中心城市特点的现代都市型、高度产业关联型和强力辐射型、高技术含量型产业,如再生能源产业和环保产业、生态农业等“绿金经济”领域,提高能源效率,并将其培育成为新的经济增长点。

二是要创新绿金经济的商业发展模式,也就是发展绿色经济的链条化管理,为家庭、商业和市政提供资源可持续发展的途径。比如采取闭环环路的方式来处理城市垃圾,有相应的工厂设施收集垃圾填埋场所产生的填埋气(甲烷气体),然后将其转换成液化气,并用这种气体为垃圾收集车提供燃料等。通过技术创新和提高运营效率来提高能源转换率;还比如在绿色生活用品方面,打通创意—原料—加工—生产—销售整个产业链,以独特的绿色内涵、品质保证让消费者乐意买单等。

三是加大金融体系以及资本市场对绿金领域的支持力度,将信贷资源向创新型企业倾斜。更为重要的是要通过金融创新,建立一套“化废为金”的交易系统,例如,美国芝加哥气候交易所创办人理查德·桑德尔就创建了碳交易市场,化碳为金。2008年9月,中国第一家综合性排放交易机构——天津排放权交易所在天津成立,主要致力于开发二氧化硫、化学需氧量等主要污染物交易产品和能源效率交易产品。因此,建议武汉市抓住机遇和契机,化难为巧,加强产权交易市场建设。通过整合各城市产权交易市场,形成以武汉产权交易中心为主体的覆盖城市群的产权统一交易市场。进一步扩大产权交易功能,加强产权的商品化和市场化进程,积极争取建立绿色资源交易平台,逐步将绿色经济打造成为新的经济增长点。

#### 3.2 金融强市和科技发展深度结合

目前,武汉城市圈内金融对资源的配置效率并不高:一是多层次的资本市场仍未形成,中小企业融资难问题广泛存在且日益突出;二是金融产品较少,难以满足各类不同投资者的投资需求;三是风险规

避手段较少,投资者的风险暴露较大。因此,作为推动武汉城市圈经济快速发展的重要措施之一就是要加快实施金融创新战略,在创新中拓展新的业务空间,建立新的利润增长点,服务经济发展,并将金融业打造成为优势支柱产业。具体来讲,有以下几个方面:

3.2.1 结合武汉城市圈资源丰富的特点,凸现“两型社会”特点,大力发展绿色金融,通过整合资源、生产服务、金融等链条,推进金融与产业的有机结合,发挥金融促进经济结构调整和社会发展的重要作用。

一是充分发挥武汉市的优势,做强武汉市的产业发展基础,提升产业整体竞争力,强化其核心和龙头带动作用,建成现代化金融中心。推动区域内城市商业银行的联合、组建武汉金融控股集团,增强区域金融的核心竞争力。二是大力发展股权投资基金和产业发展基金,进一步扩大企业融资渠道,带动产业升级,提高经济的可持续发展能力。三是有效发挥政府投资的经济效益和社会效益,探索建立以现代金融手段完善政府的投融资体系,积极发挥政府在金融创新和推动经济增长的重要作用。以整合国有经济资源为重点,以上市公司为核心,以资本营运和大规模资产重组为基本手段,实施“大集团”战略,打破地区封锁,实现跨地区、跨行业的资产重组,壮大城市群龙头企业。四是推进金融资源重组整合,加快金融国际化进程,促进各类金融机构聚集,优化金融发展环境。五是建立包括绿色农业、环保旅游以及健康服务等产业的专项产业发展基金,促进“两型社会”绿色金融的发展。

3.2.2 适应“两型社会”的需要,积极发展科技金融,为高新技术产业发展提供深入而强大的金融支持。

一方面要发展一体化的技术市场,建设区域性的技术创新体系,提高城市群技术创新能力。通过充分利用武汉较为雄厚的科研实力,向周边城市辐射。形成研究和开发网络,协同攻关关键性的科研项目,推动科技攻关,产品开发,技术改造,以提高科技成果转化率为重点,促进科技成果转让,促进城市群高新技术产业发展。另一方面以“武汉·中国光谷”为龙头,以东湖新技术开发区、武汉经济技术开发区等国家级开发区为载体,以一批科技实力较强的企业为基础,实现高新技术产业布局集群化和发

展多元化。主要有以下几方面的措施:一是通过股权、债权或业务的结合,为企业项目融资、研发、原材料设备采购、运营和销售等各个过程和各个环节提供高效金融服务,降低企业经营成本和财务成本,提高经营效率。二是通过金融支持,促进产业并购重组,优化产业结构,做大做强龙头企业,提高产业实力。根据国际经验,金融资本和产业资本的深度融合才能实现两者的双提高。三是成立科技银行,集中服务于“两型社会”园区内创新型科技企业的区域性商业银行。四是进一步扩大融资渠道,借力保险资金投资政策东风,积极探索险资投资高科技企业、项目的深度结合。五是通过健全和完善财税政策,推进绿色经济的产业化,扩大终端消费,培育新市场,促进新兴产业发展壮大,并快速成为新的经济增长点。

### 3.3 政府管理和市场模式创新互动

政府管理和市场模式创新是一个硬币的两面。政府管理的目的是为了规范市场秩序,推动市场健康稳定发展,为市场模式创新提供公开公平公正的平台和载体;市场模式创新的目的是增加市场活力,促进市场交易活跃,为完善政府管理奠定基础。两者是相互依存、良性互动的关系。笔者认为,在推进武汉城市圈“两型社会”建设的过程中,政府管理和市场模式创新良性互动的代表性举措,应是发展以绿色金融、科技金融和政府金融为主要内容的武汉城市圈特色金融体系。鉴于该特色金融体系本身是对现有金融体系的深化和调整,它要求推出一系列新政策,具体包括:

#### 3.3.1 吸引和培育发展特色金融的相关机构

一是通过降低准入门槛、提供便利和出台财政税收优惠政策等,吸引国内外在特色金融方面有专长的机构在本地区设立企业、分支机构,开展相关业务。二是通过协助发展特色金融业务、帮助本地区金融机构开展特色金融业务,逐步培育特色金融机构。三是吸引和培育与特色金融有关的评估师事务所、律师事务所和投资咨询公司等特色金融中介机构,形成良好的特色金融产业链。四是欢迎中西部地区资源型企业 and 高新技术企业在本地区设立企业和分支机构,参与本地区的特色金融业务。五是与“两型社会”建设有关的公益基金,向国家争取特殊优惠政策,吸引国内外组织或个人在本地区设立公益基金或公益基金的分支机构。

### 3.3.2 支持特色金融的产品开发和业务创新

一是鼓励区内金融机构开发多元化金融产品,满足各个环节的投融资需要;二是以财政、税收等优惠政策,吸引国内外风险投资基金、产业投资基金等私募股权基金投资本地区的高新技术企业,或自主设立产业投资基金和引导基金,支持高新技术产业发展;三是允许金融机构开发创新金融产品,组合运用私募股权基金、公益资金和政府资金,开展包括风险投资、稳定优质项目投资、政府投资等组合投资,使投资既能降低风险,提高收益,又能实现经济效益和社会效益的有机结合;四是鼓励金融机构开发政府投融资相关的金融产品,扩大政府资金使用效率和效益。五是借鉴西方国家金融危机的经验和教训,限制基础资产反复证券化和杠杆比例过高等问题,防范金融风险。

### 3.3.3 发展特色金融市场

一是要充分利用各种金融工具,发展股权、债权、期货、期权等品种齐备的特色金融市场;二是要形成交易所市场、柜台交易市场和私人交易市场并存的,多层次特色金融市场;三是发展特色金融市场中,要积极争取国家批准,在本地区设立高新技术企业未上市股权交易所等,而且还要利用好已经成立或批准成立的交易所;推出特色金融交易品种,加大本地区市场在全国市场中的比重。

### 3.3.4 建立特色金融的组织保障机制

一是强化现有的金融办或金融工作委员会的职能,或者再设立特色金融委员会,使其成为发展特色金融的管理部门;二是吸引和培养特色金融方面的政府管理人才,提高特色金融管理部门的专业化水平;三是明确特色金融管理部门的职责,赋予特色金融管理部门相应的职权,为其开展工作提供有力保证。

### 3.3.5 建立发展特色金融的业务共享平台

一是深入研究特色金融的特点、科学制定业务

共享平台发展规划;二是确保业务共享平台能较好地满足各方需求;三是按照互利共赢的原则,形成良好的平台运作机制,充分调动各方的积极性。以政府牵头,各方参与的方式,积极鼓励各方开展业务交流与合作,实现资源、信息和技术的共享,共同促进特色金融的发展。

### 3.3.6 鼓励市场专业机构参与政府资金的运作

一是鼓励专业金融机构,对政府资金进行筹资和投资管理,提高政府资金的筹资和投资效率;二是委托市场专业机构,对政府投资进行专业、客观的评估;三是鼓励商业机构投入资金,参与本地区的政府投资,有机结合企业利益和政府目标。

#### 参考文献

- [1] 武汉城市圈资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验总体方案(鄂政发[2008]58号)[EB/OL]. 湖北省人民政府门户网站.
- [2] 国务院关于武汉城市圈资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验总体方案的批复(国函[2008]84号)[EB/OL]. 中央政府门户网站.
- [3] 武汉市委市政府介绍武汉“两型社会”建设情况[EB/OL]. 国际在线网站.
- [4] 武汉启动“两型社会”建设八项改革试验[EB/OL]. 中国新闻网网站.
- [5] 武汉首次透露建设两型社会总体思路[EB/OL]. 新浪网网站.
- [6] 武汉城市圈两型社会建设取得积极进展[EB/OL]. 中国日报网网站.
- [7] 武汉:欲借“两型社会”重塑自身[EB/OL]. 搜狐网站.
- [8] 武汉城市圈“两型社会”——试验的路如何走[N]. 人民日报,2008-10-11.
- [9] 武汉推进“两型社会”建设:打造新兴产业集群[N]. 经济日报,2009-11-5.
- [10] 武汉城市圈:“两型社会”风生水起——知名专家学者纵论“两型社会”改革试验[N]. 光明日报,2008-12-4.

## Research on Developmental Strategy for Wuhan Metropolitan Circle

Dong Xiaoli

(National Social Security Fund Committee, Beijing100032, China)

**Abstract:** The establishment of the developmental strategy for Two-oriented Society brings new historic opportunities for the development of Wuhan Metropolitan Circle, also faces a spate of challenges. Based on the current situation and strategic framework for the development of Two-oriented Society, this article puts forward three de-

tailed strategies; simultaneous development of green money economy and structural adjustment; deepened combination of strong financial market and scientific-technological development; interaction of governmental management and market mode innovation.

**Key words:** Two-oriented Society; Wuhan Metropolitan Circle; developmental strategy