

全面推进长三角区域合作发展

杨邦杰

(致公党中央委员会,北京 100120)

摘要:作者分析了促进长三角区域发展的战略意义及其所面临的挑战,就全面推进新一轮的长三角区域合作发展提出了对策:尽快出台长三角地区区域发展规划,促进区域合作的制度化;推动亚洲美元离岸市场发展,加快“上海国际金融中心”的建设;大力扶持中小企业健康发展;推进长三角区域科技创新合作制度建设;充分利用国际资源,加快长三角科技创新建设步伐,优先发展低碳产业;以区域环境政策一体化为目标,建立区域环境保护协调机制;支持安徽参与泛长三角区域合作。

关键词:长三角;区域合作发展

中图分类号:F061.5 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2009)34-0001-04

今年5月,由全国政协副主席、致公党中央主席、科技部部长万钢为考察团团长的致公党中央考察团到上海就“促进长三角区域合作发展”问题进行了专题考察,深入了解上海在促进长三角区域合作中的实施措施及存在的难点,着力探索推进上海国际金融中心、国际航运中心建设和长三角区域合作发展的有效途径。在此之前,致公党中央常务副主席王钦敏、副主席程津培、杨邦杰、严以新等分率考察团赴江苏、安徽、浙江三省围绕各省如何更好地促进长三角区域合作发展问题进行了全面考察。通过这些调研,考察团从长三角地区科技合作与科技创新、中小企业应对国际金融危机、泛长三角区域发展等,积极探寻促进长三角区域协调、健康发展的良策。

1 促进长三角区域发展的战略意义

现代化与全球化的浪潮正席卷着整个人类社会。伴随着这一时代潮流,中国长三角区域发展正处在新一轮的关键发展期。长三角地区经济社会快速持续发展,经济国际化程度大幅提升,已成为中国发展的重要引擎,成为中国吸引国际资本的“强磁场”和对外经贸的重要窗口及接轨世界的重要平台。同时,这一地区还正在成为西太平洋地区重要的制造业中心。从这个意义上讲,长三角发展既是中国现代化及世界全球化发展的反映,又对中国现

代化的发展及世界全球化产生着不同程度的影响。因此,这一区域的健康发展对中国和世界都有着重要影响。

从历史上看,长三角地区地域相连,文化相近,经济相融,人缘相亲。20世纪90年代中共中央提出建设以上海为龙头的长三角及沿江地区经济带的重大战略决策以来,长三角区域的经济合作与发展呈现出蓬勃快速的态势,并且初步形成了比较深厚的经济基础和区域竞争优势,形成了具有时代、地缘和文化特色的经济运行模式和产业结构特点。与此同时,长三角的发展也面临社会转型的阵痛、金融危机的压力、资源环境的约束等难题。如何不失时机地充分利用这些有利因素,不遗余力地迎接新的挑战,从而有力地促进长三角区域经济的持续健康发展,促进区域经济潜力得到充分发挥,是当前长三角区域合作发展面临的重要课题。特别是受当前国际金融危机影响的情况下,研究长三角区域合作发展具有比任何时候更重要的意义。

从国家战略和国际视角的高度看,通过建立政府引导与市场调控相结合的区域合作机制,辅之以信息共享、政策融合,可全面提升区域发展质量和整体竞争力;通过国际化金融市场的建设和中小企业发展环境的改善,可为长三角及全国的经济注入活力;通过完善科技创新体制机制和建设国际先进技术高地,将形成具有国际水准的区域竞争力;通过构建区域环境管理一体化平台,将动员全社会力量协同解决区域内共同关心的资源环境热点与难点;通过资源整合、产业分工和环境保护及生态建设合作,将安徽纳入长三角的区域发展进程,可充分发

收稿日期:2009-07-24

作者简介:杨邦杰,全国人大常委,中国致公党中央副主席,农业部规划设计研究院副院长、研究员。

挥发达地区的辐射和互补联动功能。因此,长三角区域合作发展的改革和实践,是落实科学发展观,建设生态文明的具体举措;是应对国际金融危机,提升中国抗风险能力的重要抓手;也是中国稳步推进现代化建设,进一步实践改革开放的必然要求。

2 长三角区域发展面临的挑战

改革开放以来,长三角区域连续十多年实现全国领先的经济增长速度,成为中国经济总量规模最大、综合实力最强的区域之一。然而,它也依然面临着经济社会发展进程中的障碍与瓶颈,并且与国际发达区域相比仍有很大的差距。特别是在当前形势下,长三角区域也遇到了多方位的挑战。

2.1 公共基础设施的共建共享难以完全实现

由于基础设施的建设和运营牵涉到成本和收益问题,在目前行政区划的分割下,基础设施的共建共享具有相当难度。例如,长三角地区的港口、机场、铁路、能源等重大基础设施的规划布局还有待进一步合理确定,之间还缺乏有效配套和衔接;区域交通一体化程度不高,轨道交通发展不足,交通基础设施无法满足长三角地区合作发展的需要。

2.2 区域市场一体化远未实现

目前在长三角区域内,一些生产要素的合理流动仍然受到一定限制,区域内以价格作为主要杠杆来配置资源的统一、健全的市场体系尚未建立起来,三地政府在政策制订和行政执法方面仍存在一些障碍和冲突,市场间的行政壁垒在短期内难以根除。比如,在市场准入方面,异地投资仍面临一些困难;在企业跨地区经营方面,缺乏合理的利益分配机制等等。

2.3 区域产业同构和无序竞争依然存在

由于地方利益的驱动,以及缺乏区域内产业发展的协调,导致长三角地区的产业结构严重趋同,各城市处于相对分散的发展状态,生产布局重复,产业结构同化,产业集中度较低,低水平重复建设比较明显。两省一市提出的重点发展行业都是汽车、石油化工、精细化工、电子信息设备等产业,产业的竞争性大于产业的互补性。

2.4 生态环境保护问题突出

区域环境容量不足,影响社会经济的进一步发展,区域环境质量难以根本改善,现代化进程受到制约;地区间环境纠纷较多,缺乏有效的协调机制,对

局部地区和谐社会的构造成影响;区域环境减排压力相当大,区域经济的高速发展与产业结构调整速度的滞后造成区域污染物排放居高不下。

2.5 缺乏区域科技合作的协调机构

长三角区域创新体系合作框架虽已形成,但整合力度不强,自发性明显,成功率不高,跨地区之间的协调难度很大;缺乏一个“多方参与、开放共享、联合攻关、互动创新”的有效协调机制,导致科技资源的重复建设和浪费。

2.6 中小企业受金融危机的冲击较大

长三角地区特别是浙江省的中小企业较多,他们大多以劳动密集型为主,外向依存度较高,但产品科技含量不高,因此,受国际市场波动的影响较大。同时,一些中小企业过度投资、跨行投资、多元化投资、主业不突出也是导致部分企业破产倒闭的原因。此外,缺地少地、融资困难、规划不清晰、扶持政策落实不到位等问题也不同程度制约着长三角中小企业的发展。

3 全面推进新一轮的长三角区域合作发展

推进长三角区域合作发展,既是繁重务实的系统工程,需要周密细致的措施步骤,又是复杂深刻的制度创新,需要科学发展观的思想引导。在落实科学发展观、积极应对国际金融危机中筹措对策,才能更好地提升长三角区域地位,在推动中国乃至世界经济进程中发挥更大的作用。

3.1 尽快出台包括安徽在内的《长三角地区区域发展规划》,促进区域合作的制度化

首先,推动“长三角区域合作条例”的建立,对长三角区域合作的目标、主题、方式、手段、合作协调机构和形式等一系列重大问题作出具有一定约束力的制度安排,促使长三角区域合作由现阶段的“会商联动”提升为“制度导向”。其次,通过建立“长三角区域发展基金”和以市场机制为主要调节手段的区域利益协调机制,逐步推动市场一体化建设。第三,通过在科技创新、环境保护、城乡统筹、社会保障体系等方面的一体化制度设计和通过试点建立区域行业、专业协会,实现区域内资质互认。第四,以推动三网融合为抓手,实现政务信息、资源环境信息和市场信息的区域整合和共享服务。

3.2 推动亚洲美元离岸市场发展,加快“上海国际金融中心”的建设

充分利用“上海国际金融中心”建设中所形成

的“信息积聚”和“风险分散”的比较优势,为长三角区域民间金融的健康成长提供必要的信息和市场扶持,从而强化中国企业自主创新和提高产品附加价值的动力。建议在人民币汇率和资本账户还没有完全市场化的情况下,率先在上海国际金融中心开展“美元离岸业务”和建立用来支撑该业务所需要的“亚洲美元的共同投资基金”,结合人民币结算业务探索和试点,推动中国企业“走出去”的发展战略和亚洲债券市场的建设,进而深化亚洲各国和地区之间的金融合作。

3.3 大力扶持中小企业健康发展

国家可依据中小企业区域特点和国际惯例,抓紧修订《中小企业标准暂行规定》,实现分类指导,明确重点扶持范围,加大对小型企业尤其是微型企业的扶持。在金融支持方面,建议国有商业银行和股份制银行在专营机构基础上,实行授信制度和差异化监管;依据风险定价原则,建立银行中小企业贷款呆、坏账自主快速核销机制,探索建立长三角地区“小企业贷款风险补偿基金”;巩固和完善现行中小企业板块,及早推出创业板,整合私募、创投、风投、增发及再融资等专业机构,形成中小企业“上市培育成熟机制”,加大其直接融资比重;探索建立“泛长三角产权交易市场”,加强区域自主配置资源的能力。

3.4 推进长三角区域科技创新合作制度建设

建议中央批准建设长三角科技创新综合试验示范区。在区域内选择若干典型城市先行先试,大力培育具有国际先进水平的高新技术产业;建立与完善公共技术服务平台与中介服务平台,实现更大范围的科技资源共享;依托上海、南京和杭州等大城市的科研优势,积极打造长三角地区的研发中心与总部经济,以全球金融危机为契机,以城市户籍改革与更为灵活的人才引进政策为突破口,构筑培养创新人才、吸纳海内外优秀人才的人才高地;设立“区域公共技术创新基金”,通过政府引导、企业主体运作的模式,开展重点产业科技创新示范;完善知识产权保护制度,加大执法力度,努力营造自主创新的制度保障和社会氛围。

3.5 充分利用国际资源,加快长三角科技创新建设步伐,优先发展低碳产业

继续鼓励吸引先进技术和智力资源的进入,鼓

励跨国企业建立研发企业,推进金融、科技、管理等领域的现代服务业发展。通过国际合作和直接购买等方式掌握产业的核心和关键技术,重视对引进的高、精、尖技术的系统集成消化、吸收和再创新。继续加大力量发展新能源、新材料等战略性新兴产业,特别是发展新能源汽车、低成本光伏和风能及生物质能等新兴“低碳产业”,着力发展低碳经济。完善政府支持自主创新产品的首购机制,加大科技成果产业化的推行力度。

3.6 以区域环境政策一体化为目标,建立区域环境保护协调机制

以政府牵头、各方参与的形式创新长三角地区环境保护合作体制和机制,整合长三角区域内政府、公众、企业等社会各种力量,共同解决区域所面临的诸如太湖、淮河、巢湖、长江水污染和酸雨等环境热点、难点问题。以区域环境保护政策一体化为目标,研究环境交易制度,试点建设环境交易平台,围绕环境资源有偿使用、排污交易、生态补偿、绩效考核、跨界目标责任制、环境应急联动等,全方位促进区域环境协同管理目标的实现。构建区域性环境监测网络,形成多类型环境信息的共享,提高区域环境综合管理和污染应急处置的效率。

3.7 支持安徽参与泛长三角区域合作

安徽参与长三角区域合作可实现优势互补、错位发展,对推动泛长三角区域发展具有重要意义。建议将安徽纳入“长三角地区区域发展规划”,从国家战略层次全面推进安徽参与长三角区域合作。在江淮之间进行科技创新、产业承接和生态保护的综合配套改革试验和示范,严格产业转移的准入制度,实现区域的产业升级、环境与经济的可持续协调发展。国家从财政、税收等方面给予优惠和政策倾斜,为安徽经济社会快速发展提供基础,从而帮助安徽尽快融入长三角,尽早实现区域对接。把安徽的环境保护和生态建设纳入长三角规划,综合治理太湖水环境,协调长江、巢湖、淮河、运河的一体化治理,制定和实施黄山、九华山、千岛湖区域的生态保护及生物多样性规划和发展。

Promoting the Regional Cooperation in Yangtze River Delta

Yang Bangjie

(*The Central Committee of China Zhi Gong Party, Beijing100120, China*)

Abstract: The author analyzes the strategic significance to promote the regional development in Yangtze River Delta (YRD) and the challenges faced, puts forward such concerning strategies to boost the regional cooperation in YRD as following: to roll out the regional development planning in YRD as soon as possible and promote the institutionalization of the regional cooperation; to boost the development of US dollar-denominated off-shore markets in Asian nations and accelerate constructing "Shanghai International Financial Hub"; to support the healthy development of small and medium-sized enterprises and enhance the construction of scientific and technological innovation cooperative system in YRD; to utilize international resources to accelerate scientific and technological innovation, taking low-carbon industries as priority; to integrate regional environmental policy and establish the coordinating mechanism for regional environmental protection; to support Anhui province to participate in the regional cooperation in YRD.

Key words: Yangtze River Delta; regional cooperation and development