

# 关于中小企业应对金融危机的研究

致公党中央调研组\*

(中国致公党中央委员会,北京 100120)

**摘要:** 2008年以来,受国际金融危机影响,浙江省中小企业和全国其他各省的企业一样出现了不同程度的困难和问题,资金短缺、产业结构失衡、要素市场趋紧、产品科技含量偏低等深层次矛盾逐渐显露。特别是资金短缺、融资困难、出口受阻、发展乏力等问题尤为突出。该文分析了国际背景下的浙江中小企业的生存状况,提出了促进中小企业健康发展建议。

**关键词:** 中小企业;金融危机;融资;发展

**中图分类号:** F276.3      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1671-2404(2009)34-0018-03

## 1 金融危机下浙江省中小企业现状

浙江是资源小省,“七分一水两分田”的自然环境严重制约当地经济的发展。但浙江是中小企业大省,改革开放30年来,浙江发展成经济大省,最主要的活力来源于中小企业。据工商部门统计,全省共有256万家中小企业,占企业总数的99.9%;据工业部门统计,全省工业企业共有90多万家,其中规模以上企业5万多家。浙江省88%的工业增加值,70%的外贸出口,60%的GDP均来自中小企业。2008年浙江省规模以上工业中小企业累计实现总产值32325亿元,同比增长11.97%;出口产品交货值7921亿元,比上年同期增长6.8%。浙江省中小企业不仅解决了本省的大部分就业,还为中西部地区劳动力输出提供了大量就业岗位。

自国际金融危机爆发以来,中小企业面临严峻形势。据工信部2008年度中小企业和非公经济运行分析报告来看,2008年全国规模以上中小工业企业总产值同比增长26.5%,比年同期回落6.2个百分点;中小工业企业税金总额、应缴增值税比去年同期回落5.2和7.1个百分点;1-11月份,全国规模以上中小工业企业亏损总额4878.8亿元,同比增长181.7%。从2009年一季度中小企业和非公有制经济运行分析报告来看,今年1-3月份,企业利润增幅继续下滑,同比下降19.3%;东部沿海地区

中小企业的发展增速明显低于中西部地区,其中浙江省呈现出11.4%的负增长态势。

调研组走访多家中小企业,涉及机械制造、金属、化工、金融担保等行业。从调研的情况来看,由于浙江中小企业面广量大,外向度高,本次国际金融危机对其冲击早、范围广、影响深、困难大。尽管经济很困难,中小企业还是在尽全力开工开业,在缓解就业压力、稳定社会等方面的社会责任感,均高于外资企业。总体上,目前企业运行态势比较平稳,表现为:开工率比较正常,没有出现大面积停产现象;企业主动调整意识明显增强;企业生产恢复很快,工业总产值和出口增加值均有所增加;企业数量同比有一定增长幅度;部分行业甚至出现了逆势增长等。目前国际金融危机对企业的影响仍未完全见底,企业走出危机影响的前景仍不容乐观。工业生产、产销下降幅度较大;进出口下降明显;财政收入开始下降;消费价格走低。但是,下降幅度正在趋缓。

## 2 浙江省中小企业发展存在的主要问题

浙江中小企业受本轮国际金融危机冲击较大的原因主要是由企业特点决定的:一是产品科技含量不高。浙江中小企业以传统加工制造业为主,纺织、小商品加工是浙江特色,这类低科技含量的产品进入门槛低,需求弹性大,金融危机的到来使消费需求严重受挫。二是企业以劳动密集型为主。浙江大都为劳动密集型企业。新《劳动合同法》实施后,若员工的“五险一金”全部到位,企业将多支付工资总额的27%,人均增资5400元/年,中小企业普遍难以承受。据统计,由于各项成本费用上升,2008年企

收稿日期:2009-09

\* 调研组主要成员:杨邦杰,狄娜,孟繁义,梁细弟,姜薪,沈晓英。

业亏损面已达 20% 以上。三是外向依存度高。企业多以加工贸易为主,“两头在外”,一旦国际市场波动,必然严重影响国内企业的生产和营销。另外,过度投资、跨行投资、多元化投资、主业不突出均是导致部分企业破产倒闭的原因。

此外,土地问题、规划问题、扶持政策落实等问题也不同程度的制约着浙江省中小企业的发展。

### 2.1 土地缺乏

对于浙江省中小企业而言,缺地少地是制约企业发展的最大瓶颈。多家企业提出,当前政府的土地指标通常给大企业、高科技企业,一般中小企业拿不到土地,无法扩张发展。座谈中,有地方政府开发区主管部门明确表态,有限的土地倾向于外资而不是内资,倾向于“档次高”的企业而不是“档次低”的企业。

尽管《浙江省中小企业发展条例》规定,“县级以上人民政府应当在城乡建设部门安排必要的中小企业建设用地”,但因涉及国土、建设等有关职能部门,且每年的安排计划缺乏具体措施保障。加上工业用地现在一般都采取“招拍挂”,中小企业尤其是初创型小企业很难获得,创业场地受到极大限制。“用地难”的矛盾也从另一方面反映出,尽管国家出台很多扶持中小企业的优惠政策,但政策的落地情况仍有待考证,同时也亟需出台更细化的实操方案和措施。

### 2.2 融资成本高,部分企业资金链条断裂

去年以来,义乌、温州等地部分企业由于将资金投入房地产、矿产等行业而引发过度投资,导致企业的资金链断裂;同时,由于活跃的民间融资,很多中小企业的成长与发展都依赖于民间融资,企业采取的联保互保形式,使得部分企业被资金紧张的企业拖累;再加上部分媒体不负责任的报道,加剧了浙江中小企业资金链断裂的紧张气氛。

### 2.3 规划不清晰

经济发展,规划先行。对于中小企业的转型升级而言,现有的产业规划、园区规划、企业梯队发展规划都存在一定问题。目前,浙江与山东、广东、上海、江苏相比,块状产业结构明显,劳动密集型为主。而且目前的产品结构中,品牌知名度和质量也存在不同程度的问题。随着环保法规更趋严格,化工类中小企业转型升级、技术改造的压力增大,亟需解决技术和资金问题,否则危及生存。

企业梯队也需政府进行良性规划引导。按现行标准划分,浙江 99% 以上的企业均为中小企业,数量众多,无法凸显出国家对中小企业优惠与扶持的重点和意图。

同时,高级人才的缺乏也制约了中小企业的科技创新与转型升级。中小企业引进人才难度大,尤其是区位相对偏僻的企业,引进人才更难。当前金融风暴正值引进中高层管理人才尤其是海外专业人才的极好时机,但企业由于种种原因却面临困难。温州一家企业为留住更多科技人才,不得已将研发中心建在了上海,商务成本有所增加。

### 2.4 扶持政策落实不到位

目前尽管国家出台了针对中小企业发展的扶持政策,但从实际来看,大部分中小企业均享受不到。虽然行政收费已大大减少,但由于增加了很多中间服务环节,企业成本仍然很高。

## 3 促进浙江省中小企业健康发展的建议

### 3.1 按照中小企业自身发展周期,配置相应的融资渠道

鼓励设立与小企业和科技创业融资需求相匹配的社区银行、科技创业金融机构、小额贷款公司、村镇银行等新型中小金融机构。国有商业银行和股份制银行在专营机构基础上,实行授信制度和差异化监管,以提高中小企业间接融资的专业化和覆盖率;依据风险定价原则,建立银行中小企业贷款呆、坏账自主快速核销机制,探索建立长三角地区“小企业贷款风险补偿基金”,以鼓励、刺激商业银行增加小企业金融业务;完善中小企业信用担保体系,建立省(直辖市)级再担保机制,行业互保联保机制,试行中小企业应收账款、仓单订单和知识产权等质押,扩大中小企业集合债发行规模,发挥典当、融资租赁等中小企业传统融资方式作用;巩固和完善现行中小企业板块,及早推出创业板,整合私募、创投、风投、增发及再融资等专业机构,形成中小企业“上市培育成熟机制”,加大其直接融资比重;探索建立“泛长三角产权交易市场”,加强区域自主配置资源的能力。

### 3.2 多形式完善中小企业服务体系,为中小企业搭建服务平台

浙江省采取了开展企业服务年、提供创业辅导服务、建立省、市、县联动的创业辅导工作网络等具

体措施,对全省中小企业予以扶持,收到显著成效。建议在此基础上,从以下几方面着手,完善中小企业的服务体系,保证中小企业平稳健康发展:一是由国家给予一定费用,建立由政府主导的非营利性咨询机构和专项资金,支持科技人员深入中小企业服务,对中小企业进行技术咨询,帮助中小企业技术改造和产业升级,为企业提供公益性的智力支持;二是创新公共服务平台,加强科技和产品创新服务,建立和完善企业征信系统,鼓励各类中小企业评级机构的建立;三是加强地方政府对中小企业的重视程度,贯彻落实中央政策;四是加强建立和完善中小企业行业协会,维护企业合法权益;五是提高中小企业对知识产权的保护意识,尽快出台技术秘密保护条例,进一步完善知识产权制度,健全知识产权执法和管理体系,规范企业技术行为,引导企业健康发展;六是依据中小企业区域特点和国际惯例,抓紧修订《中小企业标准暂行规定》,实现分类指导,明确重点扶持范围,加大对小型企业尤其是微型企业的扶持。

3.3 合理配置人力、土地、资金等要素市场,在政府采购、招投标体系、业务准入、资质认定等方面为中小企业公平合理竞争构造良好环境

宏观层面,地方政府从城市环境、人居环境等方面着手改善,提高对省外、境外引进人才在购房、子女就学、落户等方面的优惠政策;同时,企业从微观层面努力为人才创造良好的技术平台。土地方面,统一土地招投标体系和标准,简化招投标程序;改进

工业用地中的“招、拍、挂”方式,降低中小企业用地门槛。在土地使用和规划政策中,要强调对中小企业的倾斜。建议先从企业创业园、企业孵化器的角度突破,对政府扶持的中小企业给予倾斜,集中解决。

3.4 大力提升中小企业技术水平和经营管理水平,促进中小企业健康发展

从产业规划、园区规划、要素配置等方面加强政府对企业的政策引导和技术服务。强化品牌建设意识,从“中国制造”向“中国创造”转变,打造区域品牌。重视示范功效,从示范园区和示范企业两个层面分别形成带动作用,重点打造龙头园区和龙头企业,引导和带动广大中小企业发展。倡导产学研用相结合,加强企业研发能力,树立专利意识,并建立相关惩戒机制。培育企业的自主创新意识和主动调整意识,出口外向型企业应根据市场消费需求而调整产品结构并提高产品质量。加强对中小企业经营者的经营管理和质量管理培训,全面提高经营者素质。

#### 参考文献

- [1] 周德文,张建营,张振宇. 中小企业风险防范与危机管理[M]. 北京:中华工商联合出版社,2009.
- [2] 中小企业暂行标准规定[S].
- [3] 国家发展和改革委员会中小企业司. 中国中小企业发展报告(2007)[R]. 机械工业出版社,2007.

## Study on Small and Medium-sized Enterprises Countering Financial Crisis

Investigation and Research Team of Central Committee of Zhi Gong Party  
(Central Committee of Zhi Gong Party, Beijing100120, China)

**Abstract:** Since the 2008 global financial crisis, the small and medium-sized enterprises (SMEs) in Zhejiang province has been facing varieties of issues and difficulties, especially represented by the funding shortage, financing difficulty, exporting barrier and weakening development. This article has analyzed the status quo of the SMEs in Zhejiang province and put forward a series of concerning proposals.

**Key words:** small and medium-sized enterprises; financial crisis; financing; development