

# 关于西部地区农村贫困与反贫困问题的思考

马纳提

(新疆石河子大学商学院,五家渠市,新疆 831300)

**摘要:**中国贫困人口越来越集中于西北部地区的趋势有其深层次的原因,包括西部地区经济发展相对缓慢,农民能在改革时期从农业增长中获得的利益有限,并且这些地区现有的贫困人口大部分居住在边远的乡镇和农村,特别是山区。该文从当前中国西部农村贫困地区的地域特征、资源禀赋条件等现实出发,提出有利于西部农村贫困人口持续脱贫的若干建议和思考。

**关键词:**西部地区;农村;贫困

**中图分类号:**F323.8 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2009)34-0065-04

根据《中国农村贫困监测报告——2006》中所述,目前把全国划分为东部、中部、西部和东北四大区域。其中西部地区包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏和新疆12个省(自治区、直辖市)。2005年末东部、中部、西部、东北地区贫困人口分别为142万、668万、1421万和134万,贫困人口主要分布在西部地区,并且这一地区的贫困发生率也远高于其他地区,青海贫困发生率在10%以上,内蒙古、云南、西藏、陕西、甘肃和新疆等七个省区贫困发生率在5%—10%之间。

表1 2005年各地区贫困人口规模及发生率

指标	全国	东部	中部	西部	东北
贫困人口规模(万人)	2365	142	668	1421	134
贫困发生率(%)	2.5	0.4	2.4	5.0	2.4
占农村贫困人口比重		6.0	28.2	60.1	5.6

资料来源:中国农村贫困监测报告(2006),国家统计局农村社会经济调查司,中国统计出版社,2006-12-16。

## 1 解决西部地区贫困问题的现实意义

中国西部农村贫困问题既是当代社会变革和生产力发展的现实提出的迫切要求,同时也是政府提出构建社会主义和谐社会的迫切需要。

第一,解决西部农村贫困问题的根本思路是加

快西部经济发展,即新的发展观。新的发展观提出了“以人为本”的发展理念,强调在坚持以经济建设为中心、坚持改革开放的前提下,努力实现“经济社会协调发展、城乡协调发展、区域协调发展和可持续发展”。

第二,解决中国西部农村贫困问题的工作规律和方法的认识,进一步加大工作力度,完善工作机制,提高工作效率,对中国西部农村在构建社会主义和谐社会伟大事业中承担起应有的历史使命具有重要的意义。

第三,是民族地区发展的客观要求。构建和谐社会的民族意义体现了对民族关系的和谐共生和民族社会的和谐运行的内在要求。事实上,发展和谐的民族关系是中国民族政策的核心。和谐共生的民族关系的建立就要求必须重视少数民族的存在,要使少数民族社会成员必须能够自觉、自愿地加入国家的经济建设、社会发展的事业当中。

第四,是实现社会稳定,国家长治久安的客观要求。任何一个社会都要经历从整体性贫困向局部性贫困的演变过程。在一个局部性贫困的社会,引发一系列社会矛盾的根源就是由于贫困而导致的穷人和非穷人之间的对立和冲突。而且,从贫困对社会稳定的威胁程度来说,局部性贫困比整体性贫困性贫困的危险更大。梅尔顿“相对不满情绪导致革命”的理论对此作了经典解释。

## 2 目前西部地区存在的农村贫困问题

2.1 西部地区农村体制性障碍、结构矛盾、市场欠发达、农民观念陈旧等原因是西部农村农产品市场发展的绊脚石

收稿日期:2009-09-25

作者简介:马纳提(1977-),讲师,主要从事农村可持续发展及农村战略结构发展、农村区域经济、人力资源管理等方面研究。

E-mail:manat@sina.com

第一,商品总量小,品种少。农产品多为家庭自我消耗,生产方式也多是散户经营。据资料统计,2007年西部10省区市的粮食产量为9 958万吨,占全国总量的19.85%;水果3 346.5万吨,占全国总量的19%;水产品产量340.74万吨,占全国总量的8.3%;油料产量476.1万吨,占全国总量的18.53%。第二,农产品品质低。由于缺乏必要的资金和技术进行品种更新和改良,西部农产品的品质普遍偏低,缺乏市场竞争力。第三,农产品后加工水平低。农产品后加工率低,主要是以初级农产品形态出售,价格低廉,农民无法从后加工中取得附加价值。第四,交易市场不发达,交易行为不规范。在西部农村,市场体系建设仍是很薄弱的环节,一是缺少交易市场实体,大部分农民仍然依靠初五、初十等赶集机会出售自己的农产品,有的就在路边摆摊设点,交易规模有限;二是由于交通欠发达,流通渠道不畅,大量农产品在集中的时段、集中的地方上市,出现供大于求,生产商只好甩卖,最终受伤害的还是农产品生产者。

## 2.2 教育、管理和农民社会认知等因素阻碍了西部农村劳动力市场的健全发展

西部地区农民受教育的意识淡薄,加上家庭收入低,许多农村孩子因种种原因辍学或者放弃学业。政府部门缺乏对劳动力市场的有效管理;农民受教育水平普遍偏低,科学文化知识少,大多仅有小学、初中文化,甚至还有很多文盲和半文盲;劳动技能差,没有接受专门的劳动技能培训;法制观念淡薄,缺乏维护自身合法权益的法律知识;极少数农民思想道德素质差,这些因素对城市社会秩序都有很大影响。

## 2.3 城市化发展速度滞后于东部地区和全国平均水平

从城市化水平看,按市镇非农业人口计算,西部地区为19.3%,与东部地区和全国平均水平相比,分别低近10个百分点和5个百分点;按第五次人口普查城镇人口计算,西部地区为21.14%,分别低于东部地区和全国平均水平11.31个百分点和6.97个百分点<sup>[1]</sup>。在西部地区全部从业人员中,从事农业的人口比重仍高达59.7%,高于全国平均水平近

12个百分点,高于东部地区23.3个百分点;而从事工业和建筑业的人口比重却只有18.05%,低于全国平均水平8.31个百分点和东部地区17.2个百分点<sup>[2]</sup>。因此,不论工业化水平和城市化水平,西部地区均明显滞后于东部乃至全国平均水平。

## 3 解决西部地区农村贫困的对策

### 3.1 培育和发展农产品市场

第一,大力推进结构调整,大力发展特色农业。“一方水土养活一方人”,从全新的视角审视这片土地,特色和优势几乎无处不在。例如,地处西北地区的新疆、宁夏、甘肃、陕西等省区光照资源丰富,昼夜温差大,具有发展林果业得天独厚的优势等。

第二,发展农业产业化。发展农业产业化,关键是要培育一批龙头企业,通过龙头企业对农户进行帮、扶、带。我们可以采用“公司+农户”、“工厂+基地”等形式的联合生产经营,促进农村经济发展和农民增收。

第三,加大土地使用权流转。解决这一问题,应进一步完善农村土地承包制,加大土地使用权流转,使土地使用权可以转让、入股等,将土地使用权由实物形态变成价值形态。

第四,提高农业科技水平。西部农业特别要围绕改善生态环境和发展特色农业,开展水资源高效利用、退耕还林还草、防治水土流失、荒漠化治理等进行综合研究。加强农业科技基地建设,促进农业科技成果转化,提高农业的整体效益和竞争实力。比如学习昆明市大力引进农业新技术、新品种。

第五,加快基础设施建设。西部地区要在继续搞好大江大河大湖治理、农村电网改造、储备粮库建设和生态环境建设的同时,增加对节水灌溉、人畜饮水、农村沼气、农村水电、乡村道路和草场围栏、广播通讯等方面的投入,畅通交通运输渠道,拓宽信息渠道,为农产品的生产、加工、销售创造良好的硬件设施。

第六,强化农民的市场经济意识。大力发展农产品市场,提高农民的市场经济意识至关重要。可以通过广播、电视、报纸以及有组织的培训活动等,大力加强对农民的市场经济意识、商品意识、信息意

[1] 《中国城市统计年鉴》(2008)

[2] 《中国区域发展报告》(2008)

识、科技意识等方面的宣传和培养,引导他们转变落后保守和计划经济的陈旧思想观念,树立强烈的市场经济意识和开拓意识。

### 3.2 培育和发展农村劳动力市场

这里主要强调提高劳动者的素质和劳动能力,提高他们的价值量,还要大力加强对劳动力交换场所的市场体系建设,同时要转变劳动者和用工者的思想观念。具体如下:

第一,改变对农村劳动力的社会认知。要是农民收入不增加,会影响农村消费市场,导致城镇工业产品过剩,加大城镇居民就业压力;就劳动力结构而言,由于受教育程度的差异,农村劳动力与城市劳动力有很强的互补性;就劳动力资源配置而言,大量的农村劳动力进城,会给城镇居民的就业带来一定压力,这种压力恰恰可以推动和促进全社会劳动力资源的优化配置。因此促进城乡经济的共同发展有着十分重要的意义。

第二,加强教育培训,提高劳动者素质。加强农村义务教育的普及,提高农村劳动者的基本文化程度,是提高农村劳动者素质的基础。还要加大培训,特别是专门技能以及法制意识、礼仪知识和诚信原则等方面的培训。目前,进行教育培训最简捷最现实的手段就是电视广播,因此应尽快解决广播电视信号不好、频道太少、针对农民节目少等问题。建议把中央七套的节目做成和中央一套相当的发射功

率,使广大农村地区都能收到,通过电视发布关于农村的有关文件、信息,播放农业技能及有关知识,充分利用广播电视让农民了解国家政策、市场信息,学习有关知识和技能。除此之外,还可以通过互联网信息以及专门设立农村骨干干部的专业培训等手段进行教育培训。

第三,建立健全中介组织,加强农村劳动力市场的管理。鼓励和规范劳动力市场的中介组织,逐步形成包括就业信息、咨询服务、劳务输出、法律顾问、技能培训等在内的社会化的就业服务体系,帮助提高劳动者的素质,为劳动者就业提供线索,搞好服务,引导农村劳动力有序流动和合理转移。要加强与城市劳动力市场的沟通与衔接,进行带有政府色彩的大规模劳务输出;要逐步建立健全农村劳动力流动制度,严格中介组织以及整个劳动力市场的管理,整顿秩序,提高劳动力市场的信誉度,建立一整套促进农村富余劳动力跨地区流动的市场组织,健全保障就业者权益的法规和制度体系,规范市场行为,实现农村富余劳动力合理规范、有效有序地转移。

### 3.3 西部地区发展城市化要有创新

提高西部地区城市化水平,可以借鉴东部发达地区的优先经验,但是不能照搬照抄,要结合本地地区的实际,利用资源、产业、人员等因素建设多样化的现代小城镇。

表2 全国和西部自然保护区比较

地区	自然保护区个数(个)	国家级	自然保护区面积(万公顷)	国家级	自然保护区占辖区面积(%)
全国	2 531	303	15 188.1822	9 365.5782	15.19
西部	738	100	11 080.85	8 260.343	159.99

资料来源:2008年中国统计年鉴

表3 全国和西部各种自然资源储量

地区	石油(万吨)	天然气(亿立方米)	煤炭(万吨)	铁矿(万吨)	锰矿(万吨)	原生钛铁矿(万吨)
全国	283 253.8	32 123.63	3 261.26	223.64	22 443.72	22 541.9
西部	75 249.9	22 811.62	833.7	50.43	6 161.88	22 035.37
地区	铜矿(万吨)	铝矿(万吨)	锌矿(万吨)	铝土矿(万吨)	菱镁矿(万吨)	高岭土(万吨)
全国	2 932.11	1 345.88	4 250.26	75 072.71	193 160.96	65 261.87
西部	895.18	618.02	2 403.39	27 514.44	229.7	542.8

资料来源:2008年中国统计年鉴。(西部地区包括:重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏和新疆。)

因此,西部地区应在资源富饶和交通通信便利的地区,充分发挥资源优势,结合实施变资源优势为市场优势和经济优势的战略,加强资源富集地区的工矿小区的规划建设,以加快资源开发企业的聚集,形成一批资源依托型小城镇;也可以自然旅游资源丰富的地区,注重以大中城市为中心,名胜古迹与风光秀丽的小城镇为依托,大力加强旅游景区建设,特别是要重点在国家级和省级风景名胜区加快规划建设一批各具特色的旅游型小城镇。除此之外,还可以大力发展高品质农产品、中药材、茶叶、猕猴桃等绿色产品,结合小城镇新区开发与市场规划建设,加快培育一批以绿色产业为支撑的特色小城镇;西部地区位于内陆边疆,与蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦等国家相邻,边境线长达 16 537 公里,连接 15 个贸易口岸。现在中国扩大沿边开放的政策,以及随着欧亚大陆桥的贯通,西部地区的地缘经济地位日益突现,发展边境贸易涌现出一批批边境小城镇。

总之,西部农村贫困地区的反贫困工作是一个系统的工程,党和政府的高度重视、国家实力的不断增强、全社会的积极参与、长期扶贫开发工作的经验使我们有能力去解决贫困问题。相信通过加大财政投入、搞好实用技术推广、强化责任、调动社会力量、异地扶贫、制度创新等措施必将有效解决西部农村地区的贫困问题。

#### 参考文献

- [1] 中共中央关于制定第十一个五年规划的建议[M]. 人民出版社,2005.
- [2] 国家统计局. 2006 中国农村贫困监测公告[R],2006.
- [3] 叶普万. 贫困经济学研究[M]. 北京:中国社会科学出版社,2004.
- [4] 朱镕基. 关于国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告[R].
- [5] 中国城市统计年鉴[Z],2008.
- [6] 中国区域发展报告[R],2008.

## Poverty and Poverty Relief in Western Rural Areas

Ma Nati

(Business College Of Shihezi University, Xinjiang Autonomous Region 831300, China)

**Abstract:** The poverty-stricken population of our country has more and more concentrated in the north western areas, which has its in-depth causation, such as relatively slow economic development, limited benefits gained from agricultural growth by farmers, and majority of the poverty-stricken population inhabited in the remote towns and villages, especially in mountainous regions. This paper gives several suggestions concerning poverty relief in western rural areas based on the territorial features and resource distribution in such regions.

**Key words:** western areas; village; poverty