

积极推动泛长三角区域发展分工合作的几点思考

谢广祥

(安徽省人民政府,安徽 230001)

摘要:该文分析了推动泛长三角区域发展的重大意义,从历史联系、区位优势、经济联系等角度着重论证了安徽省积极参与泛长三角区域发展分工与合作的时机已经成熟,提出安徽省积极参与泛长三角发展与合作,重点要从建设五大基地、承接产业转移、推进项目合作、重点区域率先融入、加强研究和宣传工作等方面入手。

关键词: 泛长三角;区域发展

中图分类号: F127 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2009)31-0007-03

泛长三角区域,是2008年元月中旬胡锦涛总书记来安徽视察时提出来的一个新概念。这是第一次从国家领导的层面上提出泛长三角区域发展问题。

泛长三角区域发展问题提出以后,虽然时间不长,但无论是在国家层面还是在泛长三角内部,引起的反响都很大。国家发改委曾派专人调查研究,据了解国家发改委正在编制的长三角区域规划纲要,已经有了泛长三角的内容,安徽和苏北地区已纳入规划范围。2008年8月国务院出台的《进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》中,明确提出“长三角要强化服务和辐射功能,充分发挥对周边地区、长江流域及其他地区的带动作用”,实际上讲的就是泛长三角区域发展问题。我们认为,这个指导意见的出台,本身就是贯彻落实总书记关于泛长三角区域发展指示的重要举措。

认真落实总书记的重要指示,积极推动泛长三角区域发展,既是长三角地区发展的需要,也是泛长三角地区发展的需要,还是整个国家发展的需要。加快泛长三角区域分工与合作,时机成熟,前景广阔。

1 积极推动泛长三角区域发展是大势所需

1.1 积极推动泛长三角区域发展,是长三角拓展发展空间的内在要求

经过近二十年的高速发展,长三角地区积聚了强大的经济与社会功能。但其功能的发挥、释放与

进一步提升,却遇到了资源、环境、外需等方面的严重制约,迫切需要一个资源要素、环境容量和市场潜力都较好的经济腹地来扩展发展空间。安徽参与泛长三角区域发展分工,等于为“核心区”的进一步腾飞构建了宽广深厚的战略“腹地”,为更大范围的资源配置提供了更广阔的战略空间。安徽与长三角经济互惠互补,互动互促。安徽能为长三角提供丰富的优质农产品。安徽年调出粮食100亿斤左右,每天超过200吨水产品、400吨蔬菜销往长三角,常年生产的生猪、牛、羊等40%以上销往长三角。安徽能为长三角提供充足的能源原材料。2007年安徽煤量的34%、发电量的11%输向长三角。安徽能为长三角提供产业转移的集聚地。安徽综合商务成本比长三角低40%左右,已经在汽车、家电等领域形成一定的产业优势,可以在产业分工中担当重要角色。安徽能为长三角提供丰富的劳动力资源。2007年安徽跨省外务工1000万人,其中有760万人流向长三角,仅在上海的就超过210万人。安徽能为长三角提供优质的旅游休闲资源。安徽旅游资源丰富,2007年长三角来皖旅游人数达2402万人次,占安徽外来客源的52.6%,体现了长三角民众对安徽旅游的巨大需求。安徽参与泛长三角区域发展分工,是长三角提升功能、释放能量和拓展发展空间的迫切需要。

1.2 积极推动泛长三角区域发展,是安徽加快发展的客观需要

安徽是欠发达省份,安徽发展不足的原因是多方面的,但根本原因还是理念和投资发展环境相对落后、资本与技术不足。而毗邻的长三角,对区域经济发展的带动作用,尤其是对安徽的辐射与带动作

用越来越大。安徽积极参与泛长三角区域发展分工与合作,一方面有利于安徽承接长三角的产业转移,同时向长三角输出劳动力;另一方面可以使安徽直接接受长三角的第三产业和创新服务,利用先进的技术、管理经验和人力资本,提高发展的平台,并且可以利用长三角的国际市场渠道和国际物流平台,开拓国际市场。

1.3 积极推动泛长三角区域发展,是提升中国国际竞争力的重大战略

打造世界级的经济活动和人口聚集的经济核心区域,是全球经济发展的潮流。国家之间的经济竞争,实质上就是核心经济区之间的竞争。根据世界银行的统计,美国三大核心经济区(波士顿——华盛顿、圣地亚哥——旧金山、五大湖区)的GDP总量约占全国的65%,日本三大核心经济区(东京、阪神、名古屋区)的GDP总量约占全国的69%,而中国三大核心经济区仅占39%。作为泛长三角核心的长三角,是中国经济总量最大、发展基础最好的区域。2007年,长三角地区生产总值46 672亿元,占全国的19%,珠三角、京津冀地区生产总值各占全国的10%,长三角地区生产总值接近珠三角和京津冀的总和。长三角创造了全国37%的外贸出口、47%的贸易顺差,吸引了超过50%的实际外商直接投资。中心城市上海,经济和人口规模、经济发展水平和辐射能力都远远超出珠三角和京津冀的中心城市。泛长三角经济区交通等基础设施较为完善,长江黄金水道和流域经济潜力巨大,最有条件实现优先整体高效发展,能够担当全国经济发展的引擎和强化国家物质技术基础的主力军。

2 积极推动泛长三角区域发展的时机成熟

泛长三角区域,是经济区域,而不是行政区域。经济联系走到哪里,泛长三角区域就延伸到哪里。目前看,安徽与长三角经济联系密切,安徽积极参与泛长三角区域发展分工与合作的时机成熟。

2.1 安徽与长三角有着“同为一体”的历史联系

340年前,安徽与江苏同属江南省。明清时期徽商足迹遍布长三角,苏浙商帮与徽商密切合作、风尚传承、竞争发展,“钻天洞庭遍地徽”就是很好的写照。长三角一些城市的兴起,在很大程度上与徽商的经营直接相关,故有“无徽不成镇”之说。芜申运河的开凿说明安徽与江苏、上海的经济联系古已

有之,明代“织造尚淞江,浆染尚芜湖”的记载,更说明当时安徽与长三角地区已经形成了初步的产业分工。进入当代以来,安徽与长三角经济联系进一步强化。1984年安徽首次作为成员参加上海经济区省市市长会议,就是最好的说明。其后,安徽就没有停止过东向取经的步伐。即使在1988年上海经济区撤销的当年,安徽仍然提出“远学闽粤、近学江浙”的口号,继续开展与长三角的互动。在1990年中央决定开发开放浦东后,安徽作出“开发皖江、呼应浦东”的战略决策,成为第一个响应浦东开发的省份。1992年,安徽实施“一线两点”的对外开放战略,推进重点地区与长三角城市的合作。2005年安徽提出“东向发展”战略,融入长三角的步伐进一步加快。

2.2 安徽具有得天独厚的区位优势

安徽居中靠东,沿江通海,是华东纵深腹地,与长三角无缝对接。在地理区位上,安徽与长三角有着天然的联系。安徽与江苏、浙江接壤线长达2 000多公里,有7市23县(市、区)与苏浙毗邻,长江、淮河、新安江、芜申运河把安徽与长三角紧紧地缠绕在一起。在交通区位上,安徽正在形成对接长三角的快速交通网络。合宁高速动车组2008年8月份已经开通,合肥到南京只有59分,不到1个小时,到上海是2小时59分钟,不到3小时。2008年底,合武铁路正式通车,到武汉只需2小时。到2010年,京沪高速铁路、合淮蚌高速铁路改造成功,合肥到北京只需要不到4小时,就可以实现“1234”快速通达的目标。到杭州,2009年底或者是2010年就可以实现2小时的车程。另外,从南京到安庆,经过马鞍山、芜湖、铜陵、池州、安庆这五个市的城际客运专线,2008年也要开工。这条铁路建成后,安徽与长三角实际上将融为一体。在经济区位上,安徽最有条件成为承接长三角产业转移的试验区和示范区。长三角向中西部地区推进产业转移的两大通道——双陆桥经济带和长江流域经济带,首先都要经过安徽,合肥与皖江地区又都处于新欧亚大陆桥和长江黄金水道交汇区域的辐射范围之内,由此形成了承接长三角产业转移的最佳经济区位。

2.3 安徽近年来与长三角经济联系日益密切

首先,长三角向安徽产业转移呈加速态势。2005年安徽来自长三角的300万元以上项目投资为349.8亿元,2006年为508.8亿元,2007年来自

长三角的1 000万元以上项目投资就达到868.7亿元,2008年1-7月已经达到819.6亿元。其次,长三角向安徽资本转移占安徽利用省外资金的55%左右。在省外投资安徽的1 000万元以上项目中,2007年来自长三角的资金占全省的54.5%,2008年1-7月份占全省的55.1%。再次,安徽与长三角在旅游、劳务、科技、能源、物流等方面联系紧密。早在2004年黄山就与长三角的15个城市共同建立了中国第一个跨区域无障碍旅游区,目前长三角已成为安徽旅游最大的外来客源地。在人才方面,马鞍山市已加入长三角人才服务城际合作联盟。在科技方面,长三角区域创新联席会议近期决定,安徽参与《2008年度工作计划》中的6项工作。2007年,安徽70%以上的劳务输出集中在长三角,70%以上的省际物流和通讯面向长三角,34%的煤量、11%的发电量输向长三角。安徽与长三角融合度不断提高,日益成为不可分割的整体。

3 安徽将积极参与泛长三角发展分工与合作

安徽将以积极作为的主动姿态,按照“积极融入、主动承接,政府推动、市场运作,优势互补、合作双赢”的理念,当好泛长三角分工合作的参与者和推动者,重点从以下几个方面加以推进:

3.1 着力建设面向长三角的五大基地

积极参与泛长三角区域发展分工,唯有强化自身,合作才有前景。我们将重点建设面向长三角的五大基地。一是发挥农业资源比较优势,大力发展现代高效农业,加快建成面向长三角的优质农产品

基地。二是提升能源原材料产业竞争力,延伸产业链条,加快建成面向长三角的能源原材料供应和加工基地。三是改善承接条件,优化投资环境,选择式、集群式、跨越式、提升式承接长三角产业转移,加快建成面向长三角的先进制造业和高新技术产业集聚基地。四是加大劳动力培训力度,提高劳务输出组织化程度,加快建成面向长三角的劳务输出基地。五是完善旅游区域规划,提高旅游产品品质,增强对外营销宣传,加快建成面向长三角的旅游休闲基地。

3.2 主动承接长三角产业转移

抓住长三角产业升级和结构调整的宝贵机遇,优化投资发展环境,努力与长三角地区接轨,积极主动承接产业和资本转移。

3.3 加快推进具体项目合作

当前泛长三角合作的制度条件还不够成熟,要从可以为双方带来较明显的直接利益的一些具体项目入手。

3.4 积极推动重点区域率先融入

安徽合肥和马芜铜及滁州等地区都已具备率先融入长三角的可能性和现实性。江苏正在实施沿江开发战略,为这些地区率先融入提供了难得的机遇。我们将全力支持这些地区率先融入长三角,深度参与泛长三角分工与合作。

3.5 加强研究宣传工作

深化研究中国区域经济的发展现状和未来趋势,泛长三角区域经济合作组织预期的架构和机制。积极宣传总书记的重要指示,积极举办和参与多种形式的论坛和会议,引起社会各界的广泛关注、支持和参与。

Boost Division of Labor and Cooperation in Regional Development of Pan-Yangtze River Delta

Xie Guangxiang

(People's Government of Anhui Province, Anhui Province 230001, China)

Abstract: This paper analyzes the great significance to prompt the regional development of Pan-Yangtze River Delta and concludes that the time for Anhui Province to take part in the division of labor and cooperation is ripe. Focuses should be placed on Five Main Bases constructing, industrial transfer accepting, project cooperation promoting, key regions initiating, as well as research and publicity enhancing.

Key words: Pan-Yangtze River Delta; regional development