

# 以农业产业化为支点推进城乡统筹发展

赵光宏

(重庆工商大学,重庆 400067)

**摘要:**该文分析了加快农业产业化发展的必然性,提出了从城乡统筹发展的高度推进农业产业化的措施,包括加强龙头企业建设、基地建设、市场建设和充分发挥政府作用等。

**关键词:**农业产业化;城乡统筹发展;城乡一体化

**中图分类号:**F325.22 **文献标识码:**A **文章编号:**1671-2404(2008)29-0087-03

随着我国社会经济的发展,区域差距、城乡差距和社会各阶层的差距日益突出,其核心问题是“三农”问题。统筹城乡经济社会发展是我国近几年对“三农”问题经验的总结,也是解决“三农”问题的发展战略依据。“三农”问题是相互联系、相互贯通的,是一个庞大的系统工程,必须推进涉及“三农”问题的各项改革,统筹城乡经济社会发展,逐步改变城乡二元经济结构,创建新型现代化农村,建立城乡互动、良性循环、共同发展的城乡一体化体制。要实现城乡一体化,现实的选择是要实现农业产业化、农村城镇化和农民市民化。在这一过程中,农业产业化是关键一环。

## 1 加快农业产业化发展的必然性

### 1.1 农业产业化是市场经济发展的必然要求

社会主义市场经济体制的建立,有利地促进了农业和农村经济的发展,充分调动了农民生产积极性,有力地促进了农业生产的发展。但是,在市场化进程中,农户作为农村经济的微观组织,作为农业生产的主体,比较分散,在走向市场化的过程中,应对市场风险的能力很弱,一旦市场波动,将影响农民的利益和生产的积极性。农业产业化为解决这一问题创造了有利条件。其独到之处在于:在家庭经营的基础上,通过组织创新,以公司加基地加农户等形式,引导农民发展当地有优势、有市场潜力的产业或产品,解决市场经济条件下农民生产的盲目性,增强农民生产的预见性。

### 1.2 农业产业化是实现现代化的必然要求

农业产业化要求生产手段机械化、生产技术高新化、生产管理企业化、生产组织集团化、劳动生产率与商品率最高化,而这些,很大程度上要依赖于生产规模化。随着农业社会生产力的不断发展,农村小规模的生产经营,严重影响了农业技术装备水平,延缓了农业现代化和城镇化的进程。面对人多地少的现实条件,根据科学的发展观,“三农”问题应当与城市发展结合起来,形成统筹城乡发展的新格局,把城市工业化和农业产业化结合起来,以联手解决城乡统筹发展的难题。同时,通过创新农村组织形式实现产业化经营,把分散的农户联接起来,逐步发展专业户、专业村、基地乡,形成区域化布局,专业化生产,从而促进农村生产资料的优化组合。改变传统农业的生产经营方式,使农业向生态农业、信息农业和品牌农业的方向发展,从而加快农业现代化和城镇化的发展。

### 1.3 农业产业化是解决“三农”问题的必然要求

目前,我国城乡差距进一步扩大,城乡二元经济结构的矛盾趋于强化。农村人口的非农化和城镇化进程缓慢,农民人口比重过大,导致农业相对劳动生产率过低,这是“三农”问题的症结所在。因此,从根本上解决现阶段“三农”问题,不能就农业论农业、就农村论农村,必须重点解决制约农业和农村发展的体制性矛盾和结构性矛盾,改革计划经济体制下形成的城乡分治的各种制度,积极推进农业产业化发展,加快调整农业结构,发展特色高效农业,发展农村二、三产业。拓宽农民增收渠道,解决农业低效,农民增收缓慢的问题,发挥城市对农村发展的带动和促进作用,统筹城乡协调发展,以增加就业机会来实现农民向市民的转移。

#### 1.4 农业产业化是实现城乡统筹发展的必然要求

农业产业化是以农业生产为中心的产前、产中、产后形成一个整体参与市场竞争,实行一体化的生产经营。农业产业化要求生产手段机械化、生产技术高新化、生产组织集团化、劳动生产率和商品率最高化,而这些,很大程度上要依赖于统一的商品市场、生产要素市场随着农业社会生产力的不断发展。农村小规模的生产经营严重影响了农业技术装备水平,延缓了农业现代化和城镇化的进程。面对人多地少的现实条件,根据科学的发展观,“三农”问题应当与城市发展统一结合起来,形成统筹城乡发展的新格局。通过创新农村组织形式实现产业化经营,把分散的农户联系起来,逐步发展专业户、专业村、基地乡,形成区域化布局,专业化生产,从而促进农村生产资料的优化组合。改变传统农业的生产经营方式,使农业向生态农业、信息农业和品牌农业的方向发展,从而加快农业现代化和城镇化的进程。

综上所述,实施农业产业化可以使有知识、有技术的农民自动向城镇集聚,转变思想观念、生活习惯和生活方式,融入崭新的城市生活,成为市民,实现城镇化;可以使农产品走向市场,提高商品化率和转化增值率,催生和扩大市场农业份额,使土地、劳动力等生产要素与市场有效对接,在城乡之间实现市场化最优配置,提高市场化水平;可以使农民在产业化过程中拓宽非农劳务的工资性增收渠道,同时农民减少也可促进增收,有利于缩小城乡居民收入差距,实现收入统筹;可以促进农村加工、流通和服务业的发展,有效启动农村消费市场,扩大内需,带动农村二、三产业发展,实现产业统筹;可以转移农村剩余劳动力,造就产业工人队伍,扩大就业领域,拓宽就业门路,缓解城市就业压力,实现就业统筹;可以使农民受惠于农业产业化带来的利益,带动农村教育、合作医疗、社会保障条件的改善,提高生活质量,实现经济社会发展统筹;可以吸引农产品加工龙头企业向城镇、县城和城市周边集群布局,形成规模优势,加快工业化进程。

## 2 从城乡统筹发展的高度推进农业产业化

### 2.1 加强龙头企业建设

在农业产业化推进的过程中,龙头企业处于核心地位。龙头企业是“纲”,其余都是“目”,“纲”举“目”张。没有龙头企业,农产品在适销对路的前提

下,最多只能出售原材料,增值部分不能留在农村,留给农民;没有龙头企业农业产业体系就不完善,农业就不能实现产业升级。

在建设龙头企业过程中,要找准产业定位,努力提升城乡产业的融合度。龙头企业要以市场为导向,立足农业资源的比较优势,瞄准城乡产业的结合点,紧扣劳动密集型产业的主攻方向,依靠技术进步,着力提升壮大一批、培育发展一批、引进嫁接一批农副产品加工企业,实现贸工农一体化,产加销一条龙,推进产品、产业结构的换代升级,提高市场竞争力,从而切实解决好农产品“卖难”问题。

建设龙头企业可以采取四种方式:一是挂靠外地大型知名的龙头企业或引进龙头企业。二是自筹资金建设龙头企业,就是把项目资金、财政资金、信贷资金、工商资金、民间资金或单独或打起来建设龙头企业。三是用土地做股份与投资者结合创建龙头企业。四是对老企业进行改造,对小企业进行扩充或联合。

### 2.2 加强基地建设

基地是农产品进入市场的依托和载体,是龙头企业稳定生产的可靠保障。基地与龙头企业遥相呼应,相互依存,相得益彰。

在基地建设中,首先要在尊重市场经济规律和客观实际的前提下,实事求是地确定本地区的主导产业和重点产业。其次要加强基地的基础设施建设。加强生态建设,改善生产环境和生存条件,走生态农业之路;加强水利设施建设,提高基地的产出水平;加强交通建设,确保货畅其流;加强农村电网建设,增加农业动力;扩大农村通讯网的覆盖面,促进横向经济联系;提高农村电视的普及率,增加收视频道,满足农民对各类信息的渴求;加强棚圈建设,配套饲养设施,提高饲养水平;推广应用农业机械,提高劳动生产率,降低劳动强度。第三是加强科技普及工作,提高农民的科技素质。目前,科技在农业的增长中所占的比例较少,农业通过科技获得发展的潜力很大,因此,要加强对农民的科技培训。实施种子工程,注重科技成果的转化与应用,改进饲养方式和种植模式。

### 2.3 加强市场建设

市场化既是农业产业化的另一个前提条件,又是农业产业化的主要内容。在市场经济条件下,生产是由市场带动的,农业要发展,就必须建立市场经

济环境。第一,要加强本地区的专业市场建设,为本地的农民和外地的客商提供农产品交易的环境,加速农产品流通,提高农产品的商品率。第二,要不断拓展外埠的市场空间,不仅要开拓农村市场,还要开拓城市市场,不仅要开拓国内市场,还要开拓国际市场。第三,要治理经济环境,整顿市场秩序。市场经济是竞争经济,也是诚信经济,要想赢得市场、占领市场,不仅要有充足的、货真价实的农产品,还要有良好的信誉和童叟无欺的市场秩序。第四,要培育本地的拳头产品、特色产品,打造名牌产品,让品牌成为本地的代名词,创造品牌效应。第五,要培养壮大经纪人队伍。经纪人是流通渠道的生力军,是产需双方的联络员。第六,应用现代科技手段建设网络市场。

#### 2.4 充分发挥政府的作用

市场经济条件下,政府是提供公共产品和公共服务的。在农业产业化发展进程中,政府应转变职能,充分发挥公共服务的作用。具体表现为:一要树立城乡一盘棋思想,统筹城乡发展规划。立足实际,突出特色,编制好城乡统筹总体发展规划和产业、用地、基础设施、社会事业、小城镇和村镇建设专项规划,超前谋划,克服盲目性,避免“单打一”,走出城乡分离、人为分割城乡内在联系的误区。二要搞好

信息服务,建立农产品价格和需求信息网,方便农民免费查阅。三是完善市、县、乡镇三级组织管理体系和网络,建立城乡统一的劳动力市场和就业技能培训中心,搭建起劳动力统筹就业的平台,提高农民整体素质和就业能力,为进城农民在城镇找到生存和发展空间提供帮助。要降低就业门槛,维护农民工进城就业的合法权益。四是坚持以人为本的执政理念,按照建立公共财政体制要求,对农村“村村通”工程、中小学危房改造、供水改水、通电、通广播电视、合作医疗等市场失效的领域加大投入力度,加快推进农村低保和合作医疗制度改革,为改善农民生产生活条件提供保障。五是建立区域性科技创新中心、生产力促进中心,着力解决产业化的共性问题,努力突破产业链中的薄弱环节,加快产业升级。

统筹城乡经济社会发展的重心在农村,农村发展的中心是农业,农业发展的突出动力是实行农业产业化,以企业发展带动农村的建设正逐步成为我国建设社会主义新农村的一条新思路,而制度建设对于产业的健康发展至关重要。因此,我国应及时吸取发达国家农业产业化的经验。调整农业产业化政策,优化农业产业制度,保障农民利益,实现农业的可持续发展。