

构建统筹城乡协调可持续发展产业体系

陈德敏

(重庆大学城乡统筹发展研究院,重庆 400030)

摘要: 构建统筹城乡协调可持续发展产业体系具有重要的现实意义。城乡产业发展现存问题众多,因此要充分依托新型工业化推进城乡产业整体发展;协调城乡产业分工,优化城乡产业布局;通过构建连接城乡的贸工农产业链,加强城乡产业的联系与互动;培育和促进产业集群发展;构建有利于城乡产业一体化发展的机制。

关键词: 统筹城乡;产业体系;产业发展;产业链

中图分类号: F062.9 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2008)29-0017-05

产业是国民经济的组成结构。城乡产业配置得当是城乡经济协调发展的重要前提。长期以来,由于特殊的体制原因,弱化了城乡产业的相互作用,隔断了产业之间的市场联系,形成了严重分割对立、非良性互动的城乡产业关系,严重影响和制约了中国经济社会的全面协调可持续发展。因此,统筹城乡发展,首先就必须统筹城乡产业发展。通过构建统筹城乡协调可持续发展产业体系,实现经济效益、生态效益和社会效益的统一,推动整个社会走上经济发达、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

1 构建统筹城乡协调可持续发展产业体系的重要意义

二元经济社会结构已经成为中国构建社会主义和谐社会的重大体制性障碍。孙立平教授的“断裂社会”观点认为,“城乡二元结构”主要包括:城乡之间的户籍壁垒;两种不同的资源配置制度;以户籍制度为基础的城乡居民身份壁垒。“城乡二元结构”的问题不解决,不但会造成一个城乡断裂的社会,甚至连城市本身的发展也会失去支撑和依托,构建社会主义和谐社会和全面实现小康更无从谈起。

通过产业支撑体系的构建来消除双二元经济社会结构具有深刻的实践价值。一是有利于产业结构和经济增长方式的转变。城乡统筹也只有通过产业结构升级和经济增长方式的转变,不断提升产业发展的水平如内在结构、总量规模和综合效益等,才能

为城乡今后的长久发展提供强有力的拉力和持久的推动力。二是吸纳就业,增加收入,缩小差距,缓解社会矛盾。城镇化的实质在于基于产业发展的人口向城镇的聚集。中国农业发展对就业的吸纳能力早已趋于饱和。劳动力向二三高收益产业的转移及单个劳动力创造社会财富的增加显得日益重要,而产业体系的发展和完善将为劳动力的转移、就业水平的提高、人均收入的增加创造良好的发展空间。

2 城乡产业发展现存的主要问题

2.1 城乡产业发展不平衡

农村地域城镇产业结构仍以单一农业为主,第一产业占 GDP 总量的 36%,农业劳动生产率低下。农业产业化经营处于初级阶段。农产品仍以农户小规模分散生产经营为主,规模化程度较低,小生产与大市场之间的矛盾还没有得到根本缓解。龙头企业规模不大,带动能力不强。农业经营管理企业总体上综合素质不高,经营管理水平低,专业经营管理人才匮乏。农村工业及第三产业发展缓慢,产业结构层次低下,缺乏具有活力的主导产业,大部分城镇都以初级资源加工业为产业主体,如农副产品加工、机械加工等,缺乏深层次的产业开发,并且资金密集型与劳动密集型产业相对薄弱。

城市是以工业为代表的现代产业的集中地。城市所拥有的完善的基础设施和便利的交通条件、强大的市场消费、高集聚与高效率使其成为机器大工业和现代服务业最为理想的聚集地。与农业不同,城市工业很少受自然条件的影响,生产组织过程集中,适于大规模的专业化分工协作,生产区位可以随原材料、运输条件、市场的需要而移动变化,其生

产过程更适于现代科学技术的运用,与现代服务业在空间集聚上的重合性使其能够获得更为强大的生产性服务。城市也成为现代工业和服务业最为主要的空间载体。

产业是经济发展的驱动器,城乡产业发展的不平衡直接造成了城乡经济发展的悬殊。市场经济规律容易造成马太效应,即使发达的地区经济越来越发达,落后地区越来越落后。因此,必须借助于看得见手的力量调节城乡产业发展的二元结构现象。否则,城乡产业发展的不平衡会使城乡经济发展悬殊越来越严重,这既造成社会不稳定,同时也最终会影响到城市经济的发展。

2.2 城乡产业关联性不强

首先,农村工业化对中心城市依托程度不高。受经济发展水平和城市辐射能力的限制,中国大部分中心城市的传统工业企业及一些大企业相配套的零部件生产的郊区化扩散所带来的人口、产业与职能的向外扩散的主要承接地是市区内的一些城郊型小城镇,其它的小城镇特别是边远地区的小城镇的工业化的发展受中心城市吸引与辐射的影响十分微弱。另一方面,城市与县域在产业整合、分工协作等方面还没有形成有效的机制和紧密的产业链与配套关系,同时农村地域的产业结构层次比较低,技术水平无法与中心城市迁出的大型工业企业相匹配,从而导致中心城市向外转移的企业对农村区域经济发展及农村工业化的推进的拉动作用十分微弱,也即农村地域工业化推进对中心城市的依托程度不高。此外,城乡并没有形成一体化的市场体系,体制、地域上的分割及技术、思想、文化等方面的差异使得城乡要素及农工产品的双向流通存在很多障碍,客观上阻碍了城乡产业的关联与互动。

城乡经济体系隶属于整个国民经济系统,二者相互影响、相互作用、密不可分。长期以来,由于政策、体制等多方面原因所造成的城乡产业的弱关联性,经济资源不能得到最有效的配置,经济发展不能发挥最优联动效应,客观上滞后了了整个国民经济的发展。长期以来,在处理城乡关系问题上,中国采取向城市倾斜的政策取向,过分偏重于城市工业的发展。按照惯例在工业发展到一定程度时,要充分发挥工业对农业、城市对农村的带动作用,而城乡产业的弱关联性使这种作用很难发挥出来。

2.3 城乡产业严重分割

长期以来,由于体制等多方面的原因,城乡产业呈现严重分割的现状。由于城乡产业不能实现有效的对接,城市被迫改变其专业化分工而花费较大代价建立并管理城市必须的农副产品与轻工业原料;乡村的农产品市场不畅,也被迫建立起一套相对独立的农副产品加工企业或基地,因此户户点火、村村冒烟。乡镇企业多存在规模不经济、聚集不经济、技术水平低下、污染严重、资源浪费等现象。

2.4 城乡产业同构、布局不合理

中国农村工业与城市工业在行业和产品结构上表现出高度的同构。从产值构成上讲,中国乡村工业与建筑业、交通等第三产业在乡村总产值中的比重与城市基本持平,且产业在空间布局上呈现过度分散的现象。这一方面使城乡生产要素得不到合理配置,造成产品生产上的简单重复和资源的浪费和破坏;另一方面也加剧了低水平的市场竞争,使消费品市场结构性过剩不断加剧。城乡产业结构趋同,产业布局不合理,严重影响了产业的发展水平和层次的提升。

3 构建统筹城乡协调可持续发展产业体系的基本要求

中国城乡产业发展存在的众多问题已经严重影响了国民经济的正常发展,鉴于产业对于经济发展的重要作用,必须从统筹城乡经济协调可持续发展的视角,统筹城乡产业发展。在不断壮大城乡自身产业发展的同时,加强城乡产业的联系与互动,更好地发挥城市对农村发展的带动作用,实现二者的协调可持续发展。

3.1 壮大城乡自身的产业支撑

城乡产业的互动与融合存在两个基本的前提:一是城乡产业发展的门槛效应,即城市产业与乡村产业只有达到或超越一定的发展水平,才会产生城乡产业互动和融合的内在需求。如果城市工业与服务、乡村农业都停留在一个较低的发展水平,没有一定的生产规模和集聚规模,产业层次低,技术水平低下,创新能力不足,城乡产业就缺乏互动和融合的条件和基础。二是城乡产业的层次关系效应,即只有城乡产业的发展水平处于同一层次或相近的层次,才更有可能形成城乡产业的互动和融合。城乡产业发展水平的层次差大,则会造成同一产业链两

端的生产技术和工艺水平难以相互适应,生产规模、市场规模与生产组织化程度不相称,从而直接影响和制约城乡产业的互动与融合。因此,城乡必须壮大自身的产业支撑以实现城乡产业的互动与融合。

3.2 依托区域特色和优势,加强城乡产业分工

农业、工业与服务业有其不同的产业特性,决定了它们自身特有的活动规律。城乡相异的区位条件与资源比较优势决定他们在分工重点上存在明显差异性。这种分工差异性引致城乡产业发展的专业化。产业的雷同和同构只能造成资源的浪费与生产的低效。城乡产业只有根据自身的产业特征和发展要求,合理布局,才能充分发挥各自的产业优势。统筹城乡产业发展不是要消除城乡产业差别,而是要促进城乡产业之间形成合理的分工协调关系。只有形成合理、明确的地域分工关系,城乡产业才能按照自身的产业特征和内在规律获得更大的发展。

3.3 加强城乡产业的关联与互动

在市场条件下,生产专业化与需求多维性的矛盾借助于区域市场加以解决。在这一系列分工与交易过程中,城市、城郊和乡村在产业分工与发展基础上形成相互联系、相互区别的关联性产业。城乡产业对城市与乡村两种经济社会单元具有很强的相互依赖性。这种依赖性一方面表现为城乡互为产业市场,城市为乡村产业的发展提供现代化的生产资料、科学的管理技术、先进的文化思想等等。乡村为城市产业的发展提供原料、劳动力等。另一方面,随着城市要素成本、环境成本的不断上升,乡村为城市产业的扩张提供广阔的空间。城市和乡村两种不同空间载体的城乡产业之间所存在的广泛而紧密的内在关联性,为城乡产业的互动和融合提供了现实的基础。统筹城乡产业发展就是要通过城乡产业互动,形成合理的分工协作,以城市产业带动和促进乡村产业的发展,使城乡产业效率差距不断缩小并逐步趋于一致。

3.4 统筹城乡产业规划,培育产业集群

统筹城乡产业规划,必须站在经济发展全局的高度,整合城乡资源配置,实现生产力全要素跨地域空间形态的调整;按照区域优势与资源禀赋,统筹城乡产业布局;打破区域分割,建立全国统一的大市场,促进城乡要素自由流通;促进产业梯度转移。这有利于解决中国产业发展的结构问题,最大效率利用经济资源,有利于国民经济健康有序地发展。在

某一产业领域相互关联的企业及其支撑体系在一定区域内大量集聚发展并形成的具有持续竞争优势的产业集群可以从多方面促进城乡统筹。通过降低工业化的成本、创造企业创新环境、培育区域品牌,产业集群可以有效推进农村工业化;通过促进小城镇的准确定位和主导产业的形成、提供必要的建设资金、有效地节约城镇化的成本,产业集群可以有效加快城镇化步伐;通过大量吸收农村剩余劳动力,构建良好的技术学习平台,产业集群可以有效地促进农村剩余劳动力向城市转移。此外,产业集群发展所形成的城乡经济增长的高度相关性和区域整合的极端重要性,引发了统筹城乡基础设施建设的新态势。

3.5 统筹城乡配套改革,加强有利于城乡产业一体化发展的制度建设

构建统筹城乡协调发展的产业体系是一个系统工程,所涉及的并非仅仅是产业问题,更多的是制度建设和政策改革的问题。首先,城乡有别的制度设计不利于城乡产业的协调发展。解放以来,中国一直奉行以牺牲农业为代价,偏向工业发展的产业政策,这使得工农业发展的差距日益扩大。目前,中国对农业的支持保护力度不够,农村基础设施建设投入不足、农村金融资源缺失、农村信息建设落后,而且有利于城乡产业协调发展的多方位和深层次改革往往会触及旧的法规制度,为保证改革的顺利推进,必须从本质上消除阻碍城乡产业协调发展的旧制度。同时需要建立新的制度体系,以作为统筹城乡协调发展的产业体系成功构建的有力保障。

4 构建统筹城乡协调可持续发展产业体系的具体措施

4.1 充分依托新型工业化,推进城乡产业整体发展

产业催生工业化,工业化则加速了产业发展。现代工业化进程要求通过转变经济增长方式,走新型工业化道路来强化现代产业的发展。一是注意把工业发展和农业、服务业的发展协调统一起来,使工业化同时成为农业现代化和推进现代服务业发展的基础和动力;把速度同质量、效益、结构有机地结合和统一起来;把工业生产能力的提高和消费需求能力的提高协调统一起来;把技术进步、提高效率同实现充分就业协调统一起来,使更多的人能够分享工业化的成果和利益。与此同时,还要强调工业发展

促进农业劳动力的转移、城镇化程度的提高以及人力资源优势的发挥。二是注意提升产业能级,努力构建以高新技术产业为先导,基础产业、现代制造业、资源加工业为支柱,服务业全面发展的现代产业格局。三是注意处理好发展高新产业和传统产业、资金技术密集产业和劳动密集产业、虚拟经济和实体经济的关系,在高度重视资本密集型、技术密集型产业发展的同时,大力建设和发展劳动密集型产业,搭建起城乡产业链接的平台。

4.2 协调城乡产业分工,优化城乡产业布局

从中国城乡产业发展的实际出发,协调城乡产业分工、优化城乡产业布局的基本要求是:1. 充分依托大中城市的市场、人才、技术、资金、信息优势以及完备的基础设施条件,合理引导工业向城市地域集中布局,大规模发展现代工业,形成工业的集聚效应和规模效应。2. 促进特大、超大城市传统服务业向现代服务业的转变,加快服务业重大基础设施建设,大规模发展生产性服务业,优化和提升服务业结构;加快中小城市服务业发展,增强和提升中小城市的服务功能;促进乡村生产性服务业的发展。3. 促进乡村传统农业向现代农业的转变,以城市为消费市场调整农业空间布局,优化农业产业结构。

4.3 通过构建连接城乡的贸工农产业链,加强城乡产业的联系与互动

构建链接三次产业、沟通城乡两个地域,融合研发、科技于一体的贸工农产业链,一方面可以较好地整合城乡经济资源,打破城乡两套封闭体系各自运行的局面,另一方面可以整合三次产业的经济活动,沟通其内在经济联系。从产业内涵考虑,贸工农产业链条上拥有商业贸易业、加工制造业和订单农业这三个主要环节。第一,商业贸易业环节。贸工农产业链必须是市场导向,以追求经济效益为中心。包括了市场研发、市场开拓和市场销售等具体链环的商业贸易业环节,是整个产业链的龙头和风向标。第二,加工制造业环节。加工制造业环节的对象是乡村的农业产品和农副产品,加工制造的目的是有市场前景的贸易产品。该环节是贸工农产业链的承上启下环节。它是乡村地区融入到产业链中走上新型工业化道路的重要环节,包括对农副产品和农业产品的一系列加工与再加工链环。第三,订单农业和大农业环节。贸工农产业链的基础与依托还是农业和订单农业。这个环节能够为下一个环节的产业

化提供原料和半成品的经济农业部分,而不仅仅是广义上大农业;严格讲,是切合市场需求的订单农业。从空间上考虑,将农业——加工业——流通贸易业合理地布局在乡村——城郊——城市这一地域空间上。城市聚集了大量经济要素,依据区位优势,城市布局商贸金融等流通服务业、城郊布局订单农业向商贸金融业的加工转换环节、乡村布局订单农业和大农业环节。这一链条在面向城市需求、了解市场需求,引导乡村产业发展和构建贸工农产业链的同时,通过尽力接通产业链条、修补断环并延伸产业链条,在城乡之间创造性地形成若干新产业部门并着力成长为新的经济增长点,最终就可以实现城乡协调发展和区域经济发展。

4.4 培育和促进产业集群发展

由于东西地区区域和城乡经济发展基础不同,产业发展的特色也会各异,但毫无疑问的是,产业集群代表了某区域产业发展的最高水平。首先,要认清市场行情,实施差异化市场战略,发展特色产业。要根据产业所在的区域优势,利用方便的交通流和信息流,实现城乡产业之间的连结,使互补行业得以发展壮大。其次,要形成规模经济,放大区域经济的聚集效应。由于大量的企业聚集在一起运行,在产生巨大的供给的同时也会创造巨大的需求,这种规模经济效益足以保证在这个地区的企业能够得到从中间产品到劳动力的高品质、低成本的供给。再次,要形成相关产业链的延伸,提高产业发展的专业化程度。相关延伸产业的支持使集群内的企业可以得到专业化的服务,避免同质化和低水平重复,集群中产业的发展和竞争有利于成熟专业市场体系的形成,有利于进一步促进产业集群的融合和发展。

4.5 构建有利于城乡产业一体化发展的机制

一是建立城乡一体化的市场体系,促进城乡资源要素的合理流动和优化配置。二是发展和完善政府公共管理职能,只有政府合理定位,做到不错位、缺位、失位,科学管理,保障政策制度这种公共产品的合理供给,产业支撑体系的发展才能更加迸发出活力,为社会创造更多财富。三是打破城乡二元结构,努力改变城乡发展差距过大的状况。深入农村税费、户籍管理制度、土地征用制度、劳动就业制度、农村金融体制、农村集体资产管理体制、农村基层管理体制等方面的改革,建立城乡一体化的社会管理体制,推进党委政府工作重心下移、乡镇机关管理资

源优化重组和部门服务向农村延伸。四是逐步完善法律保障体系。在城乡统筹视角下建立一整套支持、鼓励和保障产业发展的法律体系。除了要根据产业发展的实际需要逐步健全和完善相关产业发展的法律制度,还要培养和造就一批熟悉产业经济立法和执法的专业人才,并切实贯彻实施已有的法律规范。

参考文献

- [1] 洪银兴,陈雯. 城市化和城乡一体化[J]. 经济理论与经济管理,2003,(4).
- [2] 范海燕,李洪山. 城乡互动发展模式的探讨[J]. 中国软科学,2005,(3).
- [3] 焦伟侠,陈理君. 关于统筹城乡经济协调发展的思考

- [J]. 经济体制改革,2004.
- [4] 顾益康,邵峰. 全面推进城乡一体化改革—新时期解决“三农”问题的根本出路[J]. 中国农村经济,2004,(1).
- [5] 刘奇,王飞. 论统筹城乡经济社会发展[J]. 中国农村经济,2003,(9).
- [6] 张立勇. “三农”问题求解分析与城市化[J]. 财经问题研究,2002,(11).
- [7] 陈锡文. 城乡统筹解决“三农”问题[J]. 改革与理论,2003,(3).
- [8] 龚勤林. 论产业链构建与城乡统筹发展[J]. 经济学家,2004,(3):121-123.
- [9] 陈映. 统筹城乡产业发展的对策[J]. 统计与决策,2005,(21).

Construction of Balanced and Sustainable Industrial System between Urban and Rural Areas

Chen Demin

(Institute of Development on Balancing between urban and rural areas ,Chongqing University,Chongqing400030,China)

Abstract: To construct balanced and sustainable industrial system between urban and rural areas has great significance. There are a lot of concerning issues existing in the process of urban-rural industrial development, such as imbalanced development, less correlation, severe disconnection, structural defect and so forth. The construction of balanced and sustainable urban-rural industrial system needs to depend on new-style industrialization, which is the key to boost the development of urban-rural industrial system in integrity; to optimize the industrial allocation and structure between urban and rural areas; to enhance the relation and interaction between urban and rural industries by establishing the industrial chains in terms of trade, manufacturing and agriculture connecting urban and rural areas; to foster and promote the cluster development mode for industries as well as create the mechanism in favor of the unified development of urban and rural industries.

Key words: balancing between urban and rural areas; industrial system; industrial development; industrial chain