

构筑六大体系,建设资源节约型环境友好型社会

高吉喜^{1,2},王艳萍^{1,3},聂忆黄^{1*} 智静^{1,2}

(1、中国环境科学研究院;2、中国科学院成都山地灾害与环境研究所;3、中国农业大学)

1 资源节约型环境友好型社会概念的提出与内涵

1992年,联合国里约环发大会通过《21世纪议程》,在该报告中,200多处提到了“环境友好(Environmentally Sound)”(也有人译为“环境无害”)这一概念。至此,“环境友好(Environmentally Friendly)”理念被正式提出并被全世界广泛接受。随后,环境友好技术、环境友好产品得到大力提倡和开发。20世纪90年代中后期,国际社会又提出实行环境友好土地利用和环境友好流域管理,建设环境友好城市,发展环境友好农业、环境友好建筑业等。2002年召开的世界可持续发展首脑会议所通过的“约翰内斯堡实施计划”多次提及环境友好材料、产品与服务等概念。2004年,日本政府在其《环境保护白皮书》中提出,要建立环境友好型社会。

我国对建设环境友好型社会高度重视,并将资源节约与环境友好一同作为保护环境的重要内容,提出建设“资源节约型、环境友好型社会”(简称“两型社会”)的宏大目标。2005年3月,在中央人口资源环境工作座谈会上,胡锦涛总书记提出要“努力建设资源节约型、环境友好型社会”。中国共产党十六届五中全会又指出,要加快建设资源节约型、环境友好型社会,并正式把建设资源节约型和环境友好型社会确定为国民经济与社会发展中的一项长期战略任务。中国共产党十七大报告再次强调要加强能源资源节约和生态环境保护,并指出,必须把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置。

资源节约型环境友好型社会是指以人与自然和谐为目标,以环境承载力为基础,以遵循自然规律为核心,倡导环境文化和生态文明,采取各种措施保护或者维护生态环境,追求经济与环境协调发展的社会,其最高目标是促进环境友好型行为的实现,建设环境友好型社会。要实现这个目标,除了要求人们采取节约和合理利用资源、少排污或者不排污、不破坏生态环境的生产和生活方式之外,还要求大力发展循环经济,转变经济增长方式,发展科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、环境与经济“双赢”的环境友好型企业,需在个人、团体、政府和社会各个层面的共同参与下才能完成。

2 建设资源节约型环境友好型社会的意义

(1)建设两型社会是解决我国环境问题的根本途径

由于城市化的快速发展,水资源短缺、能源匮乏、垃圾肆虐、生态破坏、交通拥堵、人居环境恶化、居民健康水平下降等城市问题日益明显。目前,我国的生态与环境问题表现出显著的系统性、区域性、复合性和长期性特征,随着人口增长和人均消费水平的提高、经济持续增长并进入重化工工业阶段、城镇化和未来农村快速发展以及全球经济一体化,我国生态和环境将面临着新一轮发展带来的巨大压力。2006年,全国地表水仍属中度污染,重度污染地表水占28%,而每年仍有537亿吨的废水排放和15.2亿吨等工业固体废弃物产生,近40%的城市大气环境无法达标。天然草原平均超载牲畜34%左右,全国仍有水土流失面积356万平方公里,占国土总面积的37.08%。

深入分析表明,造成我国目前严重环境问题的根本原因是经济发展与环境保护相脱节,为此,我国政府及时提出3个转变的重大环境保护战略部署,明确指出要从重经济增长转变为保护环境与经济增长并重,从环境保护滞后于经济发展转变为环境保护和经济发展同步。两型社会概念的提出是从意识

收稿日期:2008-02-18

作者简介:高吉喜(1964-),研究员,博士生导师。研究方向为自然生态、污染生态、城市生态、生物多样性保护、GIS、RS、区域可持续发展等。Email:gaojx@craes.org.cn

*通讯作者 E-mail:nieyh@craes.org.cn

形态转变我国经济发展观念的重要探索,而两型社会的建设是实现环境保护与经济协调发展的重要途径,只有建立起正确的科学发展观,才能从根本上理顺我国经济发展与环境保护的关系。因此说,建设资源节约型环境友好型社会是解决我国环境问题的根本途径。

(2)建设两型社会是解决我国经济发展中资源瓶颈问题的关键所在

一方面,我国资源总量不足,人均资源占有量更是远低于世界平均水平,人均矿产资源占有量仅为世界平均水平的1/2,人均耕地与草地、水资源、森林占有量分别仅为世界平均水平的1/3、1/4和1/5,人均能源占有量只有世界平均水平的1/7;但另一方面,我国的资源、能源利用效率十分低下。据有关资料显示,我国钢铁、有色、电力、化工等8个行业单位平均能耗比发达国家平均高40%,单位产值能耗是世界平均水平的2倍之多,比美国、欧盟、日本分别高2.7倍、4.9倍和11.5倍(参见表1),单位建筑面积采暖能耗相当于气候条件相近的发达国家的2-3倍。2002年,我国万元GDP用水量为537立方米,相当于世界平均水平的4倍,我国每吨标准煤的产出效率,只相当于美国的28.6%,欧盟的16.8。

表1 中国与部分发达国家单位GDP的能源利用效率比较

国家	比率
日本	1
意大利	1.33
法国	1.5
德国	1.5
英国	2.17
美国	2.67
加拿大	3.5
中国	11.5

50年来,中国GDP增长了10多倍,但矿产资源的消耗却增长了40多倍,从1990到2002年,石油、天然气、主要重金属的消耗增长量均远高于GDP增长速度(参见表2)。在未来50年,我国仍将保持经济高速发展,不改变目前的粗放型发展模式,资源短缺必将成为经济发展中的最大瓶颈。因此,今后的发展必须建立在资源节约与高效利用的基础上。可

以说,党中央、国务院提出的两型社会建设是解决我国可持续发展中资源瓶颈的重大策略。

表2 1990-2002年资源消耗增长量

资源类别	增长量
石油	100%
天然气	92%
铜	189%
铅	380%
锌	311%
10种有色金属	276%

(3)建设两型社会是我国和谐发展的需要

根据有关报道,我国目前约有1/4人口饮用不合格的水,1/3的城市人口呼吸着污染的空气,70%死亡的癌症患者与污染相关。污染对公众健康的危害引发社会的强烈不满,是造成社会不和谐的重要因素。据统计,环境污染引发的群体性事件以年均29%的速度递增,2005年,全国发生环境污染纠纷5万起,对抗程度明显高于其他群体性事件。

此外,在某些生产、建设、流通、消费领域,资源浪费现象相当严重。一些重复建设项目给国家造成巨大的经济损失,一些建设贪大求洋,汽车消费追求豪华型、大排量,有的产品过分包装,一些活动讲究排场、大吃大喝,等等。这些现象,不仅造成资源供求矛盾日趋尖锐,而且助长了不良的社会风气。

由此可见,环境恶化已经是制约我国经济发展、影响社会稳定、危害公众健康的一个重要因素,而人口、资源、环境与经济和谐发展,是社会和谐发展的基础,也是当前工业化、城市化加快发展阶段必须重视和解决的重大问题。

(4)建设两型社会是我国实现可持续发展的必由之路

从以上分析表明,对处于重化工业和城市化加速发展阶段中的一个国家,我国面临的环境和资源压力日益加大。所以,为解决资源禀赋与人口不断增长之间的矛盾,我们必须在全社会形成节约资源的生产方式和健康文明的消费模式,必须走一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的工业化道路。为解决资源环境约束的矛盾,实现可持续发展,必须把环境保护摆上事关经济社会发展全局的重要战略位置,必

须建设资源节约型环境友好型社会。通过两型社会的构建,完成我国历史性转变,实现可持续发展。

3 资源节约型环境友好型社会建设的主要内容

目前,资源节约型环境友好型社会建设的相关研究还多处于理论探索阶段,有关建设内容、重点领域、评估方法等方面还没有形成一个较为统一的理解和共识,更缺乏全方位的实践基础。但我们必须认识到,建设资源节约型环境友好型社会是一项复杂的系统工程,涉及生产、生活、文化、体制等多个领

域。两型社会建设应重点关注高效和谐的生产体系(模式)、节约友好的生活体系(方式)、自然主导的还原体系(系统)、统筹协调的区域体系、优美便捷的人居环境体系和健康时尚的环境文化体系6大体系。作为一个复合系统而言,两型社会的结构包含人口、产业、城乡、土地等要素,功能则要考虑社会的生产、生活和还原活动的效率和环境和谐性,而文化层面,需要更多地关注与资源、环境、和谐紧密关联的人体健康、地域文化、居民习性、思想认识等诸多领域,而相应的信息、理念、科技、制度等是两型社会建设的纽带和桥梁(参见图1)。

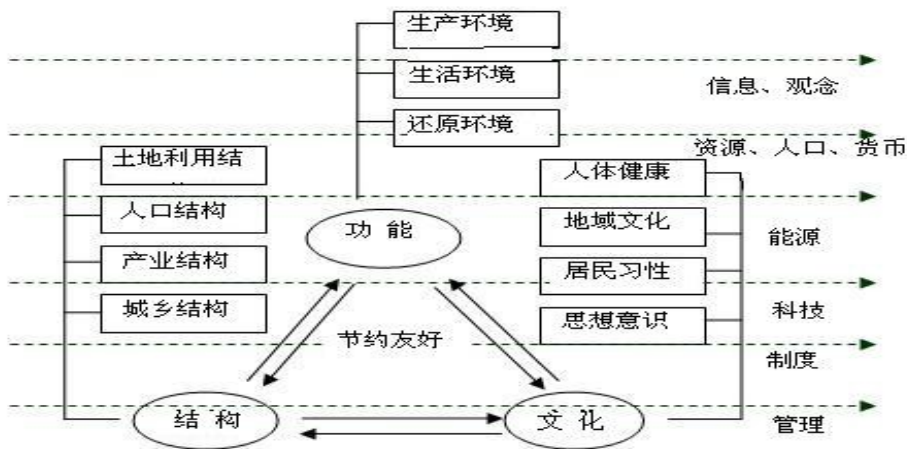


图1 资源节约型、环境友好型社会框架

3.1 建设高效和谐的生产体系

我国已初步形成了产业类型齐全,具有一定竞争力的产业体系,但增长方式基本上还是属于粗放型的,资源消耗高、浪费大等问题还没有从根本上得到转变,同时人口众多、环境容量低等因素导致可持续发展的空间不足,经济发展中资源的对外依赖性越来越高。因此在生产体系中,要高度重视环境与经济的协调发展,高度重视资源、能源的高效产出,以及区域间的统筹发展。

(1) 优化生产体系设计

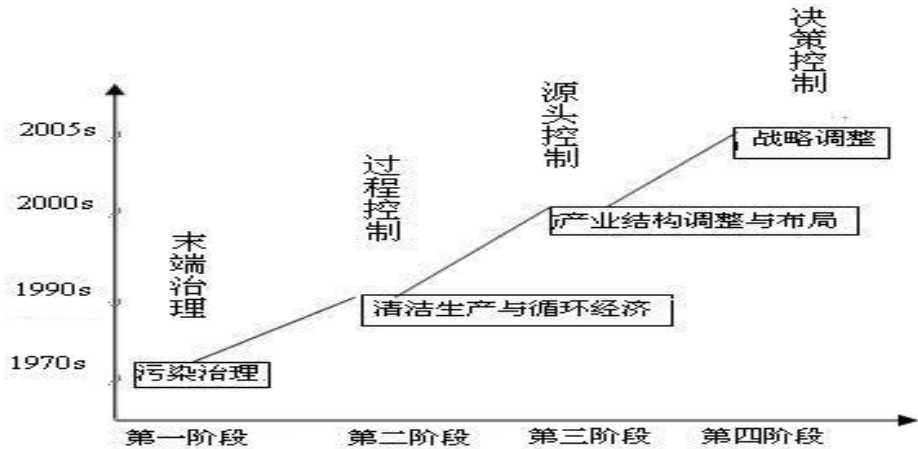
我国环境保护的历程大致走过4个阶段,第一阶段为末端污染控制阶段,是我国在70年代开始关注环境保护时采取的主要措施,当时生产并不像目前这样发达,环境问题也并不像现在这样突出,所以相对单一的污染治理基本上可解决当时存在的环境问题;但到90年代以后,我国经济发展速度明显加快,环境问题也日益复杂化,生产中引发的环境问题

日渐明显,所以清洁生产与循环经济开始浮上水面,这阶段的环境保护采取末端治理与生产过程控制相结合的办法,环境保护的理念得到进一步提升;但我们必须注意到,不在产业结构上作大的调整,仅通过清洁生产和污染治理是不能从根本上解决环境问题的。欧美发达国家在90年代后之所以环境问题解决得比较好,重要原因是在产业结构上作了大的调整,包括将污染严重的产业转移到发展中国家。2000年前后,我国政府认识到了产业结构调整的重要性,开始了我国环境保护的第3个阶段,环境保护从末端控制、过程控制,逐渐发展到了源头控制。认识归认识,但如果没有各级政府部门的实际决策,特别在经济政策中体现环保源头控制的思想,理念只能停留在口号中,所以,环境保护的最高级阶段应该是政府的决策控制。十六大以来,我国政府已将环境保护作为经济社会发展的重要组成部分而给予特别重视,在各种政策制定中,基本上考虑了对环境的影响。内蒙古自治区国民经济与社会发展第十二个

五年规划中,率先进行了战略环境影响评价,开创了我国战略环评的先河,也表明了我国各级政府开始在决策层面就开始考虑环境问题。

为此,建立两型社会,首先要建立高效和谐的生产体系,需要从决策源头规划设计产业结构、产业布

局和产业规模。生产体系的源头决策应立足我国经济发展现状及发展目标,综合考虑面临的资源、能源紧缺、环境容量不足、生态承载力下降等外部环境,深入分析各产业内部及产业之间存在的内生障碍,从宏观层面前瞻性地调控我国的产业结构与布局。



(2) 建立与生态承载力相适宜的产业结构与布局

首先,要以资源、环境特征为基础,优化产业结构。资源和环境是经济发展的基础,是确定一个区域产业结构的最基本特征要素。长期以来,我国并未建立起与我国资源、环境相适宜的产业结构,并因此导致经济发展长期处于3高状态,经济增长方式也以粗放为主。为此,我国应深入研究区域资源环境特征、产业结构组成、发展现状以及各地经济社会发展与生态环境的矛盾,以经济社会与生态环境健康协调发展为原则,开展区域生态承载力研究,建立与我国资源环境相适宜的产业结构;其次,应以区域资源环境分布为依据,合理产业布局。我国从东到西,从南到北,地理跨度大,自然资源差别大,资源与环境特征存在明显差异。因此,在产业布局上,必须综合考虑各地的资源环境差异,建立与当地生态承载力相一致的产业结构。第三,要以生态承载力大小为依据,确立产业发展规模。由于区域资源的禀赋不同,因此,各地区产业发展规模必须以生态承载力为基础,在生态承载力范围内发展和扩大自己的优势产业规模。各种产业及其规模的发展应从长远的利益角度出发,对产业的发展 and 规模进行分析,在生态承载力范围内保证其国民经济整体的最大利益。

政府需通过制定产业政策,引导社会资源优化

配置、合理定位;在生态承载力的范围内,制定产业发展规模与经济发展总量,以实现经济的可持续发展。

(3) 转变经济增长方式,大力发展循环经济

为了推进环境友好型社会的建设,要围绕新型工业化的要求,引导产业的合理布局,加快转变经济增长方式和经济发展模式,大力发展高新技术产业和环境友好型产品,加强资源综合利用,形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式,实现资源最大限度的优化配置和污染物产生的最减量化,最终达到环境与经济协调发展的目的。

循环经济是一种以资源高效利用和循环利用为核心,以“减量化、再利用、资源化”为原则,以低消耗、低排放、高效率为基本特征,最大限度地利用资源和保护环境的经济发展模式。它在本质上是一种生态经济,是对“大量生产、大量消费、大量废弃”的传统增长模式的根本变革,是符合可持续发展理念的经济增长模式。发展循环经济,是推进结构调整、转变经济增长方式,建立资源节约型和环境友好型社会、走新型工业化道路的重要手段和途径,是落实科学发展观的具体实践。

建立区域内的企业信息交流中心,旨在协助企业建立良好的外部环境,加强不同行业企业之间,以及政府和企业之间的沟通和交流。一方面协助政府根据企业和行业的实际发展情况科学决策,另一方

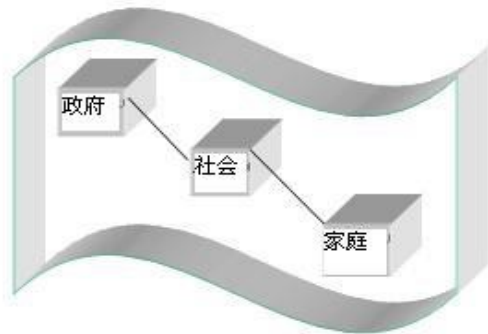
面,通过定期开展活动并搭建电子信息平台,为企业之间开展经营、技术和贸易合作提供交流机会,共享废物交换和资源再生利用等信息。建立生产者责任延伸制度,推进废纸、废旧金属、废旧轮胎和废弃电子产品等回收利用。积极推进秸秆、农膜、禽畜粪便等循环利用。

(4) 深化规划环境影响评价制度,完善项目后评估制度

目前,我国的规划环境影响评价、战略和决策的相关环境影响评价及各类项目与规划的后评估等工作逐步开展,为生态环境保护思想及资源能源节约理念能够深入、切实地贯穿到经济发展的各个层面提供了良好的机遇和平台。通过规划环评、战略环评及其后评估制度的不断完善和深入,将使资源节约和环境保护的相关要求逐步渗入经济社会发展战略决策、区域产业结构调整、产业布局规划、产业发展规模设计、产业发展方向制定等诸多层面,把产业体系建设与生态环境保护及资源能源有效利用有机结合起来,推动和谐社会的进程。

3.2 建设节约友好的生活体系

随着经济社会的不断发展完善,各级政府对民生的关注力度也不断加大,人民生活水平也日益改善,为建设节约友好的生活体系提供了良好的基础。但目前很多地区盲目铺张、过度消费导致的奢侈和浪费风气仍层出不穷,大广场、大草坪、大饭店……曾一度成为一种时尚和口号,需要政府、社会和家庭共同努力,改变错误的观念,培育和树立节约、理性、友好的生活观,以人的健康生存为目标,从以外显为中心的摩登消费转变到以内需为中心的现实消费。



(1) 倡导节约和友好的生活理念

友好生活体系的建立必须通过政府、社会和家庭等各个层面和各个组织共同参与才能完成,要彻底改变目前一些政府只顾形式,不顾百姓需求的做

法,以及一些百姓只抱怨、不行动的单项行为。

在政府层面,应通过制定政策、税收、补偿等机制,引导公众选择节约理性的消费行为消费方式,建立健全绿色消费机制。以饭店餐饮垃圾为例,北京市每天约产生 1 600 吨的剩菜剩饭泔水,饭菜垃圾占垃圾总量的 17% 左右,浪费掉的食物占餐桌上食物的 10%;2004 年,全国餐饮业浪费掉的社会财富将达 700 亿元之多。与之相反,日本饭店尽量将食品垃圾转换为肥料等再生利用。

在社会层面,应大力倡导绿色消费,树立绿色消费理念,通过各种宣传教育,树立节约理性的消费行为、消费观念、消费意识和消费方式。提倡使用长效性用品和经久耐用物品,逐步减少宾馆饭店和日常生活中一次性商品的使用;提倡适度消费和替代消费、提倡精打细算的购理念。根据有关资料,我国平均每年淘汰近 7 000 万部手机,50% 的用户在一年到两年之间更换手机,近 20% 的用户在不到一年的时间里就更换一部手机,每年有 2 亿块手机电池和 1 亿个手机充电器变为垃圾。目前,大多数人的消费观念是:反正我也能消费的起,干吗不换新的?但如果每个人都能从环境保护角度,而不是从金钱角度考虑,全国手机更换的频率应该会大幅度下降。

在家庭层面,应培养节约理性的绿色消费观,选择节约友好型生活方式,如节能型家用设备的使用。事实表明,家庭在两型社会建设中有很多方面可“大有作为”。如采用半导体照明,可降低耗能 75%,使用寿命高几倍到几十倍,如果我国大多数家庭都使用半导体照明,节约的电量相当于新建一个三峡电站。采用简单的节水设备很容易使家庭用水量减少 1/3;节水洗衣机安装的污水处理装置可以将洗衣水进行处理后循环使用,用水量仅为普通洗衣机的 1/3。

(2) 建立保障制度和保障机制

通过建立科学有效的节约资源、约束消费的体制机制和政策体系,培育节约友好的生活方式;建立从政府责任、市场机制到公众行为之间的衔接和平衡;建立培育培训、促进激励、限制禁止以及市场准入等综合性的机制,把宣传教育措施、经济刺激措施、自愿措施和强制措施有机地结合起来。

3.3 建立人工与自然并重的净化还原体系

自然界是最有力的生命支持系统,也是最有力的净化武器,长期以来,我们在城市规划、环境污染

治理和生态建设等方面过分偏重工程建设和人工治理,往往忽视了自然系统特有的自我净化功能,导致还原系统过分人工化、维护成本居高不下。

资源节约型环境友好型社会作为一个复合系统,其还原功能不仅要体现以工程为主的人工还原体系,更应强调系统自身的自然还原功能。环境净化缓冲(自然还原)和废物处理利用(人工还原)构成了社会还原的主体。在自然生态功能无法满足需求的时候,再利用人工生态功能技术予以补充。要通过自然还原和人工还原体系的建设,以工程还原和生态还原相结合的方式,将复合系统产生的废弃物进行净化、转化和资源化,以持续维持系统功能,促进社会的和谐、持续发展。

要充分重视自然还原力度,逐步建立自然主导的净化还原体系,利用荒地、闲地等可利用的条件,建设自然净化体系,充分发挥自然生态系统的自然还原功能。因此要重视区域“小生境”的保护与重建;绿化用地的功能性改造;绿径、湿地和农田的保护;河床及河岸的生态恢复等水环境的生态化治理。在恢复自然的同时,降低城市维护成本。

3.4 建设优美方便的人居环境体系

建设环境友好型社会,不仅要体现人对自然、人对环境的友善,也要体现环境对人的友好,只有在良好的环境中生产、生活,才能体现出我们社会的进步与文明的提升。因此,环境友好应该也必须是“双向的”。

2005年3月28日的《中国青年报》报道:《商务周刊》和零点公司联合实施的关于“宜居城市”的调查显示(3212名城市居民入户访问):交通方便快捷、干净整洁无污染和空气质量好三项指标的民众投票率明显高于“经济发展水平、社会治安状况、社会保障”等其他因素。由此表明,公众对人居环境的重视程度。

人居环境是一个区域的核心竞争力。建设环境友好型人居就是要不断提升区域的生存能力、生活魅力及生境活力;要追求人文与自然的协调共存,使人居环境成为优化人们身心素质、培养人们生态伦理的基础;注重生产与生活的综合开发,使人居环境成为可居住、可游憩、可休闲、可发展的最佳场所;重视物质享受和精神满足的并重,使人们的精神得到必要的满足,良好的情感得到升华。在两型社会构建中,要特别关注以下问题:

(1)将城市住宅、交通、基础设施及消费过程与自然生态系统融为一体,为城市居民提供适宜的人居环境并最大限度减少对环境影响。首先在生态人居构建方面,坚持以人为本和生态建筑理念,做到布局合理,建筑形式和人文景观与生态环境相协调。充分利用原有地形、地貌、水系等自然条件,避免或减少给周边生态环境带来不利影响。要实现资源的高效循环使用,降低资源消耗,使用安全、节能、节材、节水、可循环利用的绿色建材,并尽量使用再生资源。对生活垃圾和废弃物遵循减量化、无害化、资源化的基本原则进行合理处置,尽量减少废水、废气、固体废物的排放,并采用各种生态技术实现废水、废物的无害化和资源化,使其得到再生使用。

(2)提高区域生命支持系统的网络关联、景观格局、生态秩序、生态基础设施及生态服务功能等。本着环境友好、降低成本、降低污染、提高效率、提高安全性和生态显示度的目的进行交通设施的建设。提供卫生、安全的人居环境,为所有居民,特别是贫困和弱小群组提供健康、安全、殷实的生活环境,提倡社区共生、基础设施及社区服务共享。减少人居环境的生态痕迹,使其与自然和文化遗产相和谐。

(3)重视退化生态系统的恢复,注重自然环境和人居环境全生命周期的过程生态建设。尽可能的利用自然界可以提供和基本具备的生态功能,在环境容量限度内开发,综合考虑水、植物、生物分布与活动的空间以及社会经济活动的空间。

(4)加强人居环境保障系统的建设,管理和服务应该一体化。人居环境建设过程是管理和服务的过程,在完善生态人居建设技术硬件系统的同时,管理和服务的软件和硬件系统必须匹配,重要的保障体系是人居环境建设中不可忽视的。

此外,我国城乡建设的目标更应强调农村本土化,而非农村城市化,更应强调城市生态化,而非城市现代化。农村地区,应借新农村建设的时机,加快农村环境建设;城市人居环境建设应优先建设生态社区,完善半小时生活圈,即在出门步行半小时之内,有学校、有购物中心、有休闲娱乐设施、有社区医院等,可为居民日常生活提供方便。

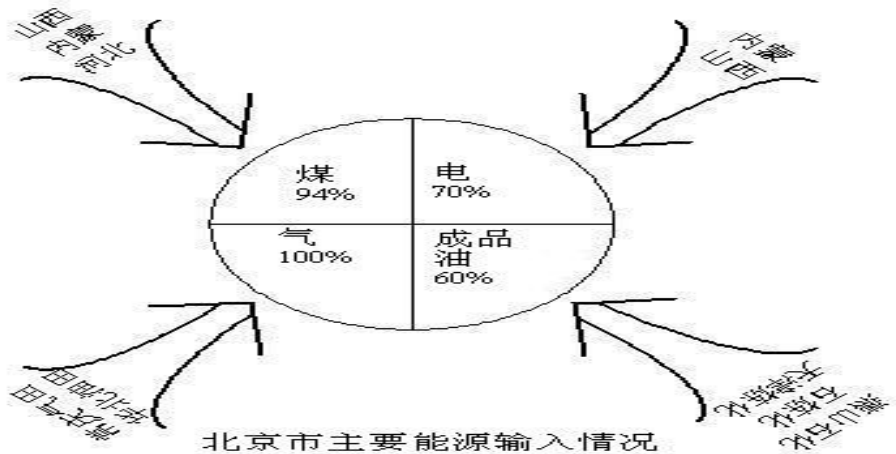
3.5 区域统筹协调体系

作为一个开放性的区域,其社会、经济和生态的发展均与周围区域有着密切的关系,因此,要建立区域协调统筹体系,使区域的发展在满足地方要求的

基础上,应与周围其他区域之间统筹协调。

(1)加强区域内的和谐发展。作为一个区域,城区的发展往往是建设的重点。在进行环境友好型社会的建设时,城区的发展要重视各分区之间的协同发展,形成局部集中、相辅相成、共生共进的发展局面;城区的发展还要兼顾农村地区的发展,使得城乡实现经济、社会、生态发展的一体化。重视不同生态系统之间的平衡,促进各个相关因素之间的和谐;此外,提高城区的自我维护、自我调节能力,完善交通、确保地区水资源和食物供应等成为一个地区应对紧急情况的基本保障。

(2)重视区域间的统筹协调。经济一体化,使



(3)要设法提高区域的自我维持、自我调节能力。提高区域自我维持和调节能力,对于抵御突发灾难、维护区域社会经济平稳发展具有重要的意义。2003年的“非典”突袭、今年初的我国南方雪灾肆虐,充分反映出了我国在经济社会发展进程中对于忽视强化区域自维持能力而导致的严重后果。特别是在今年的南方大范围雪灾中,能源和资源的区域性、灾难性、突发性的短缺一度成为全国上下的焦点和首难。

两型社会的建设应关注提高区域自维持、调节能力,特别是对于资源依赖型地区,要因地制宜,充分发挥区域特色,促进资源节约型技术尤其是新能源和节能技术开发的合作,通过与发达国家进行新能源开发的技术创新和应用合作,提升资源节约技术的开发能力,降低资源消耗。重视推广节能、节水、节地、节材型产品和技术。通过资源节约与新能源的利用,提高自我维持、自我调节能力。

得区域间的关系日益密切化。为此,任何区域、任何城市、任何农村都需与周边区域建立统一的生态保护区和生态保护措施,尤其要增强流域内的协调,使生态系统的保护具备统一有效的措施;建立公平、合理的生态补偿制度,强调经济发达地区的社会责任,明确资源和能源的输入地对输出地、下游受益地区对上游地区进行生态补偿的制度。

以北京市为例,消耗得煤炭资源 94% 来自山西、内蒙等地,电的使用 70% 依赖周边省份,而油气等的供应几乎完全由其他地区输送,北京的发展对外依赖度极高,但北京与输出地间的相关协调、统筹机制仍显滞后。

3.6 建立健康时尚的文化体系

我国文化底蕴深,时尚文化跟进快,但如果缺乏正确的引领,时尚文化会蜕变成追求时髦、追求奢侈的过度消费文化,与资源节约型和环境友好型社会背道而驰,需要各级各部门引领倡导绿色消费,树立时尚而健康的文化体系,从源头上避免过度、奢侈消费。

环境文化是致力于人与自然、人与人的和谐关系,致力于可持续发展的文化形态。资源节约型环境友好型社会的环境文化建设应注重以下几个方面:

(1)培养环境伦理

环境文化是一种从空间到时间全方位开放的文化意识,在人类从事各种经济活动的同时,不仅要考虑今天的物质享受、能源消耗、环境保护、社会公平、心理健康、道德文明等,还要更进一步的考虑对人类未来的时间和空间影响。如何建立生态文化,使居民道德观念得到提升,树立平等对待生命、尊重生命

的价值理念。在生态文化的指导下,不再追求物质主义、消费主义、享乐主义,而向更高层次的可持续发展精神——人与自然的和谐统一,尊重自然和其他生物的权利。帮助人们认识其在与自然关系中所处的位置和应负的环境责任,引导人们的消费行为,改变传统的消费方式,增加自我调节的能力,保护生态环境。

(2) 培养环保意识

建立具有鲜明特色的城市标识,增强市民的高度自豪感;使城市更加自然化,自然景观和人文景观有机结合,提高生态环境的美学价值和文化价值,使居民在休闲中得到教育、学习的机会,提高其审美情趣,从而提高环境保护的意识。倡导环境文化,培养公众的环境危机意识,引导心态和行为,使环境友好型社会的理念成为全社会的共识和奉行的价值观。营造以节约资源为荣的社会氛围,使其成为社会的主流。

(3) 建立支撑制度

建立一个综合调控社会、经济、环境的管理协调机制、决策机制、社会监督和舆论监督机制、信息反馈和公众参与机制,通过生态文化建设可持续发展的运行机制,在宏观上逐步影响和诱导决策管理行为和社会风尚,在微观上逐渐引导人们的价值取向、生产方式、消费行为,促进一类新型的企业文化、社区文化和生态智人的塑造。

(4) 推进管理体制

制定严格有效的管理体制在市场价格不敏感、资源利用效率较低的非营利部门,因我国市场机制不健全而存在大量制度性浪费的领域,“炫耀性浪费”和“形象性过度消费”领域,涉及国家经济安全的核心资源领域大力推进适度消费、公平消费和绿色消费。

(5) 倡导公众参与

——制定社区环保公约

——建立居民自觉参加机制:生态环境保护、宣传、调节

——组织各种活动:建立绿色帐户、设立生态市场交易日、吸引学生参与

——发展绿色文化:绿色教育、绿色企业文化、绿色行为、绿色消费、建立绿色基金等等

4 结语

环境友好型社会的构建是一个长期的系统工程,除上述六大体系及制度支撑外,它还要求我们进一步改革现行环境管理体制,形成跨部门跨行业的协调机制,例如按照林水草木完整的生态循环系统去讲人为分割在各部门的环境管理权能重新统一起来。此外,还要求我们制定一系列环境友好的政治制度,如领导干部环保政绩考核制度,如官员环境责任追究机制,如环境信息披露制度,如公众参与监督制度。从长远看,还要制定国民环境教育制度,即通过一整套环境友好理念传播机制,去全面提高国民的环境意识、消费方式、道德素质。唯有如此,才能确保环境友好型社会得以真正实现。

致谢:本文在致公党中央与天津滨海新区联合举办的循环经济高层研讨会上汇报交流,得到了与会有关专家的悉心指正,在本文的撰写过程中,张家港市政府及相关部门给予了协助和支持。本文引用了大量研究文献、统计数据及各类公报资料,由于引用文献多,许多数据出处不详,故参考文献未在本文中单独列出。在此,向所有被引用文献的相关学者及部门致歉,并对本文撰写过程中给予帮助和支持的单位和人员表示衷心的感谢。