

永不停止晋江模式的探索 不断深化科学发展的实践

杨益民

(中共晋江市委, 晋江 362200)

1992年3月,在小平南巡带来的春天里,晋江撤县设市,并被确定为福建省综合改革试验区。撤县设市的意义,不只在于结束了唐开元以来1274年县制的历史,更重要的是终结了1978年以来侨乡民营经济发展所承受的风风雨雨、是是非非。在此后的十多年里,随着党的历次全国代表大会的召开,全党、全社会对非公有制经济的认识,逐步实现了从“重要补充”到“重要组成部分”再到“两个毫不动摇”的思想飞跃。实践证明,改革开放以来晋江自始至终走的是一条中国特色社会主义的道路。

1994年12月,中国社会学会在晋江召开“中国农村发展道路研讨会”,把晋江实践的核心归纳为“以市场经济为主、以外向型经济为主、以股份合作制经济为主,多种经济成分共同发展”,取名“晋江模式”。从此,“晋江模式”作为农村工业化的一个样本,与苏南、温州、珠江等发展范例并称为中国农村发展的“四大模式”,不胫而走,驰名海内。

斗转星移,晋江撤县设市已经15年了。到2006年,晋江经济实力已连续15年居于福建十强县(市)之首,位居全国百强县(市)前列。生产总值、财政总收入分别达到492.5亿元、48.59亿元,是1991年的25和28倍;城镇职工平均工资收入、农民人均纯收入分别达到18149元、8068元,均为1991年的7倍。可以说,撤县设市以来的15年,是晋江经济发展最好最快、社会进步最明显、人民群众得到实惠最多的15年。

在这15年里,世界发生了广泛而深刻的变化,中国发生了广泛而深刻的变革,晋江也从未停止过思想的解放、改革的探索 and 发展的实践,从未停止过现代化的努力。15年来,我们在中国特色社会主义伟大旗帜的指引下,紧紧盯住现代化建设目标,立足不同阶段的实际,尊重人民群众的创造,勇于探索新情况,努力解决新问题,以深化体制机制改革、推动

经济社会协调、促进发展成果共享的新实践,与时俱进地不断赋予“晋江模式”新的时代特征和新的发展内涵。

一、撤县设市15年的基本实践

改革开放以后,晋江人民充分发挥侨乡优势和拼搏精神,率先实践社会主义市场经济的改革探索,揭开了县域现代化建设的新篇章;撤县设市使晋江在基本实现农村工业化的新起点上,走上了提升工业化、推进城镇化的新征程,开启了城乡一体的现代化建设新局面。撤县设市15年来晋江的发展,始终伴随着坚持中国特色社会主义的高度自觉,归结起来,就是在基本实现农村工业化的基础上,推动工业化、城镇化互动共进,朝着现代化的目标不懈努力的实践;是主动适应经济社会发展要求,在政府与社会、政府与市场的互动中不断促进上层建筑与经济基础相协调的改革实践;是充分发挥人民群众的历史主体创造作用,一心一意谋发展,聚精会神搞建设,促进改革开放和经济建设成果全民共享的民生实践。

(一) 晋江撤县设市15年的实践,是逐步调整经济结构、努力转变增长方式的实践

晋江本是一个资源匮乏、基础薄弱的地方,工业化源自农村、起于“三闲”,这种地情,决定了晋江的工业化从一开始就带有极其鲜明的内发外向特点,也必然要求在现代化的进程中逐步实现转型升级。

撤县设市以后,我们紧紧把握提升工业化水平的历史机遇,在推动经济高速发展的同时,始终致力于促进总量与质量、结构与效益、活力与后劲、发展与环境等方面的协调,相继实施了一系列转变增长方式的关键措施,既不超越经济发展的阶段性揠苗助长,也不无视经济发展的局限性固步自封。针对初始积累阶段“满天星星”的历史局限,我们从1994年起就大力实施“六五规模”工程,并在随后的发展中认真总结一镇一品的历史经验,充分发挥晋江经济内发外向的特色优势,积极培育、大力发展以龙头

企业为核心的产业集群,有效促进经济区域的专业化、园区化整合,引导乡村工业向城市工业转变;着眼国内外市场形势的深刻变化,我们从1995年起就全面启动质量立市工程,并不断深化对生产与消费规律的认识,在产品质量全面提高的基础上推进品牌立市、打造品牌之都,大力扶持民营企业创立民族品牌、争创中国名牌,为开拓国内市场、参与全球竞争夯实基础,引导商品生产向品牌经济转变;结合化解民营企业成长中遇到的困难,我们从2002年起就积极推行“双翼计划”,并逐步超越上市就是融资的片面观念,立足帮助企业完善法人治理结构、谋划长远发展战略,使资本运营与品牌经营比翼双飞,努力打造证券市场上的“晋江板块”,引导家族管理向现代企业转变;最近几年,我们在科学发展观的指导下,认真践行新型工业化战略,一方面把提高自主创新能力作为调整经济结构的中心环节,鼓励企业加快科技进步、建立研发中心、开发知识产权,参与国家和行业标准制定,同时积极引进高新技术产业,推动第三产业现代化,努力培育新的产业链、产业群,引导“晋江制造”向“晋江创造”转变;另一方面把提高持续发展能力作为转变增长方式的首要任务,采取严格招商选资条件、引入土地亩产概念、加强环境污染治理、推行节能降耗减排等综合措施,不断提高科学配置和集约利用资源的水平,引导增长方式向全面、协调、可持续转变。

综观撤县设市15年来促进经济现代化的实践,我们一以贯之地以提升工业化水平为主题,把发挥市场作用、发展民营经济与加强政府引导、加快经济转型结合起来,把发挥本土企业的支撑力与招商选资结合起来,把改造传统产业与培育新兴产业结合起来,把加快发展速度与提高经济质量结合起来,为最终实现经济发展方式的转变奠定了坚实的基础。

(二) 晋江撤县设市15年的实践,是谋求突破二元体制、努力推进城乡一体的实践

工业化催生城镇化,城镇化促进工业化。改革开放以前,在二元分割的体制下,晋江经济是农业经济,晋江建制是农村建制。1978年的改革开放促成了晋江的农村工业化,进而提出了城镇化的内在要求;1992年晋江市的诞生是满足这一要求的历史必然,同时也使晋江面临着以政府为主导加快城镇化的历史任务;2001年福建省明确了晋江按中等城市规划建设的规模定位,又使晋江的城镇化进入了一

个新阶段。从城乡关系角度看,发端于农村变革、加速于政府导向、提升于城市定位的晋江城镇化进程,既反映了突破城乡二元体制的诉求,也是推进城乡一体发展的实践。

这种诉求和实践,首先体现为推进城乡规划建设一体化的努力。从“工贸结合、轻型外向、城乡一体、协调发展的珠链式侨乡城市”构想的提出,到“现代化制造基地、商贸中心、滨海港口城市”定位的明确;从“强化中心市区,建设城镇群体,完善基础设施”思路的实施,到“一城两镇三组团”开发的推进;从“奔小康、建新村”到以“百村示范、村村整治”和“百企联百村、共建新农村”为抓手全面加强农村建设——15年来,我们不断完善城镇化的思路、深化城镇化的实践,其中一以贯之的,是把晋江649平方公里土地、121公里海岸线作为一个城市整体来规划建设的原则,是力促耕地向规模经营集中、企业向工业园区集中、住宅向现代社区集中、人口向市区和城镇集中的努力,是以乡促城、以城带乡进而实现城乡联动、一体发展的富有晋江特色的探索。

这种诉求和实践,同时也体现为推进城乡公共服务一体化的努力。随着探索的深入,我们更加认识到城乡一体化不只是外在差别的缩小,更是要素的融合、产业的互补、政策的平等和待遇的一致。撤县设市15年来,我们已经比较好地解决了要素融合和产业互补问题,并正在以基础设施城乡共享、公共服务由城及乡为切入点,努力形成城乡经济社会发展一体化的新格局。尤其是最近几年,我们着眼于全民共享发展成果和城镇化提质加速的需要,推行市区及城市规划区“三改一调整(镇改街、村改居、农民改市民,市区规划区全面调整)”,推进乡村社会结构转换;加大乡村饮用水源、食品安全、零售网络、公共交通、垃圾清运、治安监控和村建规划等公共产品供给,推进城市生活方式普及;落实“一村一大学生”计划,推进政府公共服务延伸;并实现了最低生活保障标准、最低工资标准和新型合作医疗的全市城乡一体,推进国民待遇一致。凡此种种,都体现出我们逐步推进城乡公共服务同质均等的努力。

100万“新晋江人”是工业化、城镇化、现代化的生力军。总结改革开放以来促进社会融合的经验,我们郑重承诺“决不让外来务工人员 in 晋江得不到合法劳动报酬,决不让外来务工人员在晋江得不到合法权益维护,决不让外来务工人员的子女在晋江

失去接受义务教育的机会”。今年9月起实施的“流动人口管理服务15条”，在就业创业、社会保险、义务教育、户籍登记、证照办理、生殖保健、预防接种、医疗互助、劳务纠纷、法律援助、急难救助以及购买经济适用房、限价房等方面实行符合条件的外来人口与本地居民同等或者类似待遇，乃至在某些环节予以优先和优惠。这种努力，仍将持之以恒地贯穿于晋江经济社会现代化的始终。

（三）晋江撤县设市15年的实践，是注重统筹经济社会、努力实现协调发展的实践

晋江已经于2002年率先基本实现宽裕型小康，但不均衡、不全面、低层次的状况仍未根本消除，必须更加注重统筹协调。

就统筹城乡发展而言，撤县设市15年来，晋江农业比重已经下降到3%以下，但我们并不因此忽视农业的基础地位和农村工作的重要性，而是紧密结合城镇化进程中农村、农业、农民的实际，全力推动“三农”问题的逐步解决。工业反哺农业、城市支持农村，关键在于建立合理的城乡分配关系。近年来，我们明确提出“财政支出要向困难群众倾斜，向基层薄弱环节倾斜，向农村社会事业倾斜”，进一步调整财政支出结构，建立起比较合理的市对镇财政管理制度，既巩固了基层政权，又支持了农村发展。另一方面，通过统一城乡市场、实施培训计划、鼓励企业招工、奖励农民进厂以及为农民自主创业提供政策便利等一揽子配套措施，引导本地农村富余劳动力有序地向二、三产业转移，促进农民增收。同时，大力扶持农业龙头企业建基地、创品牌，积极引导农业生产专业户建协会、搞联营，并加强农业基础设施、生态系统和农村社会化服务体系、食品安全体系建设，加快农业现代化进程。

就统筹经济社会发展而言，撤县设市15年来，晋江社会建设不断发展、惠及民生，其中一个关键因素就是努力处理好效率与公平、经济政策与社会政策的关系。在初次分配领域，我们一方面实施促进充分就业和自主创业的政策，另一方面不断完善企业工资分配调控体系，逐步提高最低工资标准，尝试建立“企业欠薪保障调剂金”制度，确保劳动报酬稳步增加。在二次分配领域，我们不仅逐年增加财政对社会事业建设的支出，而且基本实现高于财政增长。在这种积极社会政策的推动下，“双高普九”率先实现，高中阶段教育基本普及，义务教育阶段接纳

11万“新晋江人”子女免费入学；城乡社会保障体系框架基本建立，覆盖面不断扩大，并按照“政府出大头、农民出小头”的思路，率先启动被征地农民养老保险试点工作，有效缓解了被征地农民的后顾之忧，促进了社会和谐稳定；基本医疗卫生制度日益健全，城乡医疗卫生、防疫保健网络不断完善，农村初级保健工作全面达标；科技、文化、体育、人口和计划生育等社会事业繁荣发展、不断进步、惠及城乡。与此同时，我们高度重视慈善事业在第三次分配中的重要意义，成立全国县级单位的首家慈善总会，充分发挥了民间慈善团体在构建社会保障体系中的补充作用。

就统筹人与自然和谐发展而言，撤县设市15年来，正确处理人口、资源、环境的关系日益在晋江发展战略的实施中摆到更加突出的位置。尤其是最近几年，我们采取标本兼治的措施，一手抓环境污染整治、水土资源保护和生态系统建设，一手抓产业结构调整、企业布局集中和生产技术改造，努力做到清理旧账、不增新账，生态环境面貌得到了很大改观。

（四）晋江撤县设市15年的实践，是深化行政体制改革、努力转变政府职能的实践

改革开放以来，晋江经济社会的发展始终贯穿着一条政府与社会、政府与市场良性互动的线索，政府引导了社会和企业的发展，而社会和企业又推动了政府自身的改革和转型。撤县设市以后，这条线索越来越清楚、越来越明晰。特别是2002年被中央编办列为全国深化行政体制改革试点单位、2004年福建省委、省政府批准我市实施《创建公共行政体制改革试点方案》以来，晋江行政体制改革的努力进入了一个全面推进、不断深化的阶段。

这个阶段改革的主题是进一步处理好政府与市场、政府与社会、政府与公民的关系；方向是建立服务型政府；重点是以转变政府职能为核心，重组组织结构，再造工作流程，更新管理方式；途径是以行政体制改革为主导，系统跟进行政审批、财政管理、干部人事、社会保障等综合配套改革。实践证明，这次在经济基础的内在需求推动下，由上层建筑主动推行的行政体制改革，对晋江经济社会的发展起到了重大的推动作用，也完全符合党的十七大提出的加快行政体制改革的方向和措施。通过改革，服务型政府的定位进一步明确、效能进一步提高、法治进一步落实，经济调节、市场监管、公共服务、社会管理职

能日益强化,不仅为经济发展营造了良好环境,而且为民生改善提供了更全面、更优质的服务。

二、撤县设市 15 年的实践体会

无论是晋江撤县设市 15 年的现代化建设成就,还是“晋江模式”的与时俱进、创新发展,都建立在前人打下的坚实基础之上,是坚持改革开放、促进协调发展的成果。回顾这一段历史,我们深切地感到:

解放思想是“晋江模式”与时俱进的生命源泉。我们坚信,只有无穷的实践,没有僵化的模式。在提升工业化、推进城镇化的实践中,我们也遇到过许多问题和困难。每当发展的紧要关头,我们总是以解放思想为先导,坚决破除各种不合时宜的观念、做法和体制,大胆探索新的发展举措、新的工作方法,不断实现自我超越,适时引导科学发展。解放思想,是“晋江模式”得以形成的重要原因,也是“晋江模式”不断发展的生命源泉。

科学发展是“晋江模式”与时俱进的本质要求。“晋江模式”的创立,是立足市情、尊重群众、坚持发展的结果;撤县设市以后“晋江模式”的与时俱进,又有了以人为本、注重统筹、力求协调的新内涵。同时我们也清醒地看到,晋江经济社会发展既有优势,也有弱点。经济质量、产业结构、投资环境、城市建设、环境保护等方面都存在着一些亟待解决的问题。只有牢固树立和认真落实科学发展观,以之统揽经济社会发展全局,坚持好字当头、快在其中,才能破解制约、永续发展。

“晋江精神”是“晋江模式”与时俱进的精神动力。“晋江精神”与“晋江模式”共生,也必然与“晋江模式”共进。在市场经济体制不断完善、各种文化相互融合的大背景下,只有与时俱进地赋予“晋江精神”新的时代特征、新的发展内涵,并使之成为地方文化的有机组成部分,才能使“晋江精神”发扬光大,成为实现经济社会现代化的不竭动力。

保持延续是“晋江模式”与时俱进的内在动因。晋江历届领导班子较好地处理了保持思路、工作的延续和稳定与在不同发展阶段推动战略创新的辩证关系,基于晋江的实践和发展的规律循序渐进、持续发展、不断累积、不断提升,始终做到一个声音喊到底、一以贯之做到底,不急功近利,不只图眼前。一届为一届打基础,一年为一年添后劲,是晋江经济社会得以持续发展的一个重要原因。

互动创新是“晋江模式”与时俱进的重要途径。“晋江模式”的形成和发展,是政府与社会、政府与企业密切互动、共同创新的结果。我们始终坚持政府是服务主体、群众是创造主体、企业是市场主体的理念,充分尊重人民群众的首创精神和主体作用,在双向互动中不断完善公共政策,引导社会和企业发展,同时稳步推进政府自身的改革和转型。

三、以党的十七大精神为指导,实现又好又快发展,支撑带动海西建设

晋江下一步的发展目标,是在全面建设小康社会的基础上,率先基本实现现代化。现代化是一个过程,也是一种衡量标准。上世纪 60 年代,美国社会学家英格尔斯提出了世界通用的 10 项标准。用这一体系来衡量,晋江在人均 GDP、城市人口比重、农业占 GDP 比重等大多数关键指标上,已经达到甚至超过英格尔斯的标准。但我们也清醒地看到,英格尔斯体系建立以来的几十年间,国际、国内形势都已经发生了诸多变化,即使晋江在关键评价指标上达到现代化的标准,那也是不全面、不均衡、低层次的现代化,全面建设小康社会、全面实现现代化,仍需付出艰辛的努力。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。当前,晋江的经济发展和 社会变迁都处于深刻的转型之中。无论是国家发展导向、社会进步趋向、国际贸易动向还是当地资源环境的承载力,都要求我市的经济增长加快实现由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动的转变,由主要依靠第二产业带动向依靠一、二、三产业协同带动的转变,由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新的转变。能不能顺利实现经济社会的转型,关系到全面现代化目标的实现,关系到支撑带动海西建设作用的发挥。我们将在党的十七大精神指导下,以输不起的危机感、坐不住的紧迫感、民为本的责任感、争一流的使命感,推动科学发展,促进社会和谐,努力实现经济社会又好又快发展、持续永续发展。

我们将正确处理好传统产业与新兴产业的关系,加快产业升级,增强自主创新力。一方面不断完善科学的产业政策,引导企业深化资本运营和品牌建设,努力促成传统制造业向先进制造业转变,充分发挥现有产业优势;另一方面大力发展总部经济、会

展经济和物流经济等现代第三产业,以电子信息、新型材料、装备制造等新兴产业为目标,培育一批成长性好、竞争力大的科技型骨干企业,延伸产业链条,形成集聚效应,加快新兴产业和高新技术产业的生成,加快装备制造业基地和国家体育产业基地建设。

我们将正确处理好经济发展与生态文明的关系,创新发展观念,增强环境承载力。坚持节约资源和保护环境的基本国策,努力形成可持续的生产、消费和城市发展模式,建设资源节约型和环境友好型社会;坚持标本兼治的环境治理原则,抬高环保准入门槛,加强环境违法整治,杜绝新污染源产生;切实加强水土资源保护和科学利用工作,大力推行土地利用“以亩产论英雄”和“零地发展”方式,提高科学配置和集约利用资源的水平。

我们将正确处理好城镇建设与农村发展的关系,推进城乡一体,增强城市带动力。按照“一城两镇三组团”的布局,加快城镇建设,带动农村发展;树立精品意识和先进理念,以人为本地统筹兼顾城市的规划、建设和管理,统筹兼顾城市的历史、现状和未来,优化空间布局,完善城市功能,促进持续发展,增强管理效能,提升城市品位;坚持从当地实际出发全面推进社会主义新农村建设,推动公共产品城乡共享、公共服务由城及乡,促进城镇与农村互动交融、一体发展、共同繁荣。

我们将正确处理好物质文明与文化建设的关系,推动全面发展,增强文化软实力。以坚持社会主义核心价值观、践行社会主义荣辱观为核心,把大力倡导民族精神、时代精神与弘扬发展“晋江精神”有机结合起来,不断强化全面建设小康社会、全面实现现代

化的精神动力;切实加强民主法制教育和科学普及工作,不断提高全社会的公民意识、科学意识和民主意识、法治意识。积极发展文化、体育等社会事业和产业,满足群众不断增长的多方面精神需求。

我们将正确处理好经济政策与社会政策的关系,促进社会和谐,增强民生保障力。坚持教育优先发展和公益性质,促进教育公平,提高教育质量,确保学有所教;坚持以创业带动就业,加大收入分配调节力度,努力提高中低收入者收入水平,确保劳有所得;坚持公共财政支出的公益方向,大力发展社会福利、社会救助和慈善事业,加快建立覆盖城乡的社会保障体系,确保老有所养;坚持深化医疗卫生体制改革,健全卫生服务和医疗保健网络,完善疾病预防控制体系,确保病有所医;坚持以政府为主体加快廉租房和经济适用房建设,确保住有所居;坚持稳定压倒一切的方针,认真落实社会治安综合治理和安全生产责任制,全力打造“平安晋江”,确保民有所安。

我们将正确处理好行政管理与公民社会的关系,加强效能建设,增强政府服务力。在巩固创建公共行政管理体制改革成果的基础上,进一步深化改革,使政府定位更加准确、职能更加明晰、管理更加到位、服务更加有效;在规范政府权力的基础上,落实依法行政,建设法治政府,进一步提高依法治市水平,增强提供公共产品和公共服务的能力。

晋邑千秋,历沧海桑田,革故鼎新创伟业;江涛万里,得天时地利,继往开来奠宏基。“晋江模式”发端于工业化,发展于城镇化,提升于现代化,推动科学发展、促进社会和谐的新实践必将赋予其更深厚的内涵和更强盛的生命力。对此,我们充满信心。