

历史上中国经济重心南移启示下城市反哺农村的新思考

郭敬生

(聊城市委党校,山东聊城 252000)

摘要:经济重心南移最终使南方经济发展水平超越北方,成为全国经济重心,成为我国经济发展的引擎。中国经济重心南移现象对当前的新农村建设有着重大的借鉴意义。我国新农村建设必须推动经济重心由城市向农村适度转移,推动城市资源要素向农村转移,走城市包围农村的发展道路,实现城乡资源占有均衡化,推动农村城市化,完成社会主义新农村建设。

关键词:中国经济重心;适度转移;新农村

历史上南方诸多因素的改变促使落后的南方经济超越北方经济,成为全国经济重心。南方经济在充分利用内部优越的资源条件,并充分吸收外在的资源转移的基础上使南方经济得到高质量发展。我国新农村建设过程中,走城市包围农村的道路,推动城市资源向农村转移,使农村经济发展的各要素发生根本性的改变,经济重心由城市向农村适度转移,完成新农村的建设。

1 历史上我国经济重心南移的原因分析

中国古代经济重心南移,既有经济发展环境的因素,也有社会历史的原因;既有经济上的原因,也有政治的原因。历史我国社会在各种力量的作用下南方各要素发生转变,也正是生产要素的转变、资源的转移才使得南方经济超越北方经济。南方各资源的变化主要表现为,人力资源变革、技术变革、生产工具变革、社会资金变化、政府推动、社会环境安定等。

1.1 南方人力资源增多,其开发与利用是经济重心南移的根本因素

人民群众是社会历史的创造者,人是社会实践活动的主体,人的实践活动创造了一切,推动了社会历史的发展,推动社会经济的发展。秦汉以前,南方经济发展的自然条件比北方要优越,但南方经济落后于北方经济,没有得到开发和快速发展的原因之

一就是南方人力资源要素短缺。人力资源是最重要的生产要素资源,没有掌握先进技术、拿先进工具的劳动者,就不会有经济的快速发展。东汉末年、唐末五代十国时期、北宋辽夏金对峙时期北方连年发生战乱。北方劳动人民处于战乱的迫害之中,社会生产无法正常进行,生活极端贫困,他们向往南方和平稳定生产的环境。于是大量的北方人民南迁,出现“永嘉南渡”等现象。南移之前北方经济发展程度高与南方,生产技术优越于南方,北方劳动者在社会生产实践中积累了先进的生产经验,掌握了先进的生产技术,所以北方人民的南迁为南方带来了丰富的人力资源,带来了先进的生产技术。人力资本的丰富使南方经济得到开发,实现了经济的快速发展。

1.2 南方生产技术的进步与生产工具的变革

“生产技术是第一生产力。”生产技术的进步和生产工具的变革,引起生产力的进步。秦汉以前南方生产技术水平长期在原地踏步,生产技术进步缓慢,使得南方经济发展缓慢。南迁的人民为南方带去了先进的生产技术和先进的生产工具。生产技术的进步和先进的生产工具的运用提高了南方劳动生产率,同时也使南方大面积的荒地得到开发与利用增加了农业产量,促进了经济的发展。

1.3 南方货币资金的增多

货币资金是促进或阻碍经济增长的基本因素,货币资金的数量和积累的快慢制约着经济增长的规模和速度。著名发展经济学家舒尔茨认为,在发展中国家改造传统农业的关键在于投资,所以当时南方社会经济发展的关键也在于投资。北方战乱,社会生产遭到破坏,商业经营难以继续致使大量豪族地主、富商纷纷南迁。南迁富商、豪族地主带去了大

量货币资金,出现了资金要素的转移,北方充裕的货币资金转移到南方。这些货币资金在南方投入生产经营,社会经济发展因此得到了充裕的货币资金支持。

1.4 政治中心的转移引起经济重心的转移

我国城市的形成、经济的繁荣、社会的发展往往围绕政治中心而实现。历史上我国出现过几次政治中心南移的现象:如东晋政权的南方建立、南宋政权的南方建立。政治中心的南移带来了经济重心的南移。此时的北方没有形成一个稳定的政治核心,政权频繁交替,导致社会经济发展没有稳定可靠的指导思想以及连续性的经济政策。反而南方统治者注重社会经济的发展,采取鼓励奖励措施,推动了经济的发展与繁荣。

1.5 南方经济发展的环境优越

经济发展的环境可以分为硬环境和软环境。硬环境和软环境都是经济发展必要的因素,硬环境是经济发展的基础,软环境是区域经济品牌代言。南方硬环境主要表现在自然环境中:南方气候温和,雨量充沛,土地肥沃,河网交错,利于各种农作物的生长。南方软环境优越性主要表现在:一是政府政策。南方统治者重视南方经济的开发与发展,鼓励土地开发,并给赋税减免,这激励了劳动人民的生产积极性;同时南方统治者为了安置庞大移民集团,设置侨郡侨县,稳定了南方政局,北方南迁的人民纷纷投入社会生产,促进江南的开发,加速经济重心的南移;二是南方社会治安良好。北方战乱不断,南方政局稳定,战乱较少。南方安定的社会环境利于经济的

发展。

2 当前制约我国农村经济发展的资源缺乏因素

农村是和城市对应的经济实体部分,但我国农村经济是落后经济,资源占有方面都处于劣势。农村社会经济发展的各要素落后,资源严重短缺,城乡资源占有格局不均衡。

2.1 农村地区人口增长过快、素质低,人力资本缺乏

人口的素质、规模、增长速度是制约经济发展的因素。人力资本是一种资本类型,通过劳动者的质量来衡量。人力资本通过投资形成,对经济发展具有决定性作用。20世纪80年代以来经济发展主要取决于载负知识和聪明才智的人才。虽然农村人口数量高于城市人口,但是农村人力资源极度匮乏,农村居民大都是没有知识、没有文化、没有技术的文盲半文盲。据统计农村居民中小学教育程度以下占到85%。农村资本吸收能力不强,新增的资本大部分用于房屋等建筑的投资,很少用于人力资本投资,劳动力受教育的程度不高,素质低下,缺少人力资本。再加上城市工作条件和生活水平的优越,使得人才大量的流向城市,形成“一江春水向东流”的不合理人力资源流动,造成城乡人力资源占有格局不均衡,这些情况都不利于落后农村经济的发展。如果我国农民素质跟不上物质资本的要求,农村落后现状很难改变。我国农村人力资源增长和人力资源拉动经济增长都处于起步阶段。(如图1)

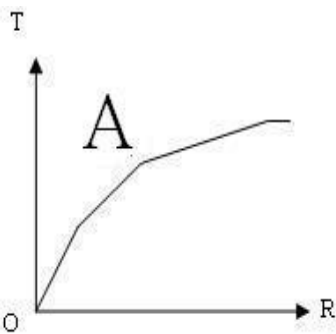


图1 a图 农村人力资源发展趋势

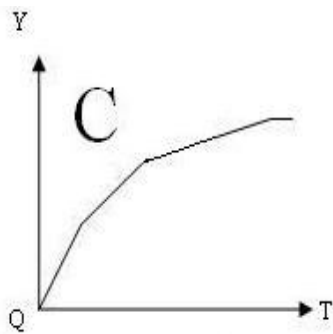


图1 b图 农村人力资源对农村经济拉动作用

当前农村“人力资源积累”状况处于起步阶段,也就是从O到A运动过程中,还没有到达拐点A,而发达的城市人力资源积累已经超过拐点A达到

了一个较高的水平;农村人力资源对经济发展的贡献率也处于起步阶段,也就是从Q到C之间,而城市人力资源对经济的拉动作用已经超越C点并向

更高的水平发展。由此我们可以看出农村人力资源积累状况落后于发达城市,人力资源对经济的拉动作用也就是贡献率也落后于发达城市。

2.2 农村经济社会技术落后并且进步缓慢

农村技术落后,技术进步缓慢,这是农村经济发展缓慢的决定性因素。农村高层次技术创新人才缺乏、国家对农村技术创新投资较少、农村科技科研机构环节薄弱,同时城市技术创新都是针对城市产业发展,并且科技研发成果很少到农村转化实现,这些导致我国农村技术落后、进步缓慢。中国农村农业生产设备落后,工艺水平低,致使农业生产率低下,远低于发达国家农业生产率。我国农村生产活动世代代使用相同的生产要素,技术水平长期在原地踏步,生产已经形成的定局难以打破,产量难以持续上升。发达国家在工业革命之前就出现了农业革命,工业革命开始时其农业生产率就已经很高,搞农业生产率推动经济持续快速发展和高级工业化的实现。技术的开发创新一般都发生于技术基础好、水平高、资金充裕的城市,技术上的“马太效应”使得农村技术水平与城市的差距越来越大。在1990年美国农村经济增长中有80%来自科技的贡献,到2003年则达到90%以上;日本农村经济增长的科技贡献率也达到87%;欧盟达到82%;而我国科技进步对农村经济发展的贡献率仅为45%左右,其技术水平,只相当于20世纪60年代国际上的一般水平或50年代世界先进水平,落后40-60年。技术在农业生产率的提高上有着不可替代的作用,通过中美农业生产中技术对农业生产的贡献率可以得知。(如图2)

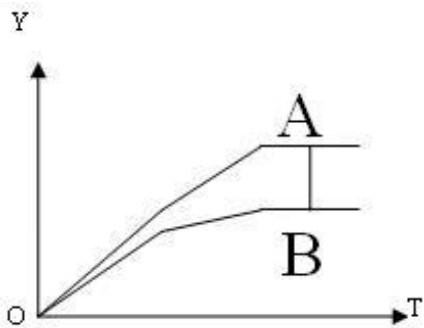


图2 技术对农业生产的贡献率示意图

其中A曲线是中国农业生产率在技术的作用下运动轨迹,B曲线是美国农业生产率在技术的作用下运动轨迹。则AB之间的距离是它们之间的差

距,由此可以看出我国技术对农业生产的贡献率落后于美国。而且我们还可以看出农业生产并不是连年上升,这是农业生产总量上的极限所至,生产技术和农业生产量存在弱相关性,和农业生产率具有强相关性,因而我们能够做到的是用技术替代劳动力提高农业生产率,解放农业生产劳动力从其他生产。

2.3 农村经济发展过程中资金缺乏

农村经济发展落后,内部自生资金积累不足,外来资金更是缺乏,这很难实现经济的快速发展。当前中国城乡居民之间收入差距十分悬殊,20世纪90年代以来,这一差距一直在不断扩大。据国家统计局统计,2005年农民人均纯收入3255元,当年城市居民人均可支配收入突破万元大关,达到10493元,城乡居民人均收入比例高达3.22:1,差距进一步扩大。这种巨大的城乡居民收入差距,致使落后的农村出现资本供给不足和资本积累不足,并最终陷入“贫穷→资本短缺→经济增长缓慢→收入水平低→积累不足→资本缺乏→经济难以增长→再贫穷”的“贫困恶性循环”。当前农业投资收益率太低,毫无上升发展的趋势,刺激不了我国农户农业投资的积极性,农业发展缺乏资本支持。同时由于资金缺乏、技术薄弱、知识缺乏以及农民社会保障缺位,农村居民不敢脱离土地进行非农产业生产投资。商人投资一般选择环境优美、经济发达的城市地区,在吸引投资商农村难以与城市竞争,导致资金难以向农村有序、高效流入。金融机构大都是嫌贫爱富,对城市大企业优先考虑,不给农村投资者较多的支持,社会资金大都在城市有效循环,城乡占有资金格局不平衡。

2.4 农村产业结构比例不合理,非农产业发展不足

当前我国农村“三次产业”之间的结构、比例不合适,农村经济仍以农户小农经济为主,农业生产依然束缚着过多的劳动力,以农产品为载体的非农产业极度缺乏,其他非农产业更是缺乏。发达国家农业在国内生产总值的份额,目前一般在1.5%—4%之间,我国改革开放初农村农业比例高达28.4%,现在仍达到21.2%,我国农村产业结构仍需调整实现优化升级。当前产业发展的趋势也是向条件优越城市集聚,在城市产业形成优势富集效应,而农村产业无从发展。我国农村经济发展的主体依然是农业生产,而且是小农性质的农业生产,农业生产率低下。农村第二产业内部农村工业和城市工业重复,

农村工业与农业的关联度低,这种结构已明显造成工、农两大产业的结构断层,与社会需求结构、就业结构、收入结构的协调发展日益产生矛盾。农村第三产业发展所需的基础设施及其配套服务不健全,农村第三产业发展难以兴起,高新技术产业几乎没有。农村产业缺乏,使得农村发展没有源动力。

2.5 农村地区经济发展的环境存在问题

软环境是地区经济发展的软实力,对地区经济发展具有决定性作用。农村软环境相当落后,在制度、人文、信用、服务、法制等方面存在着突出的矛盾和问题,影响农村经济发展。当前我们对农村软环境存在错误的思想认识和做法:一是没有重视农村软环境建设,没有把农村软环境建设放在更加优先的地位,导致农村软环境长期以来没有得到建设,与城市软环境水平有很大的差距;二是对农村软环境建设投入资金少,农村软环境落后状况改变不大。由于没有重视农村软环境建设,直接导致对农村软环境建设投入资金少,政府对农村的财政补贴也没有农村软环境建设预算。落后的农村环境,使得农村难以改变在商人意象中的落后面貌。

由于存在上述种种劣势,决定了农村地区的经济很难超越城市,难以实现经济的跨越发展。劣势虽是一种不可避免的客观存在,但通过农村地区的努力以及政府的扶持,可以逐步加以改变,打破城乡占有资源不均衡的格局,实现农村经济的发展。

3 我国新农村建设的新思考:中国经济重心由城市向农村适度转移

中国经济重心由城市向农村转移作为城市反哺农村的根本出路,形成城市、农村经济平衡结构,形成一元经济。人才转移、技术转移、环境投资转移等是新农村建设的根本出路。

3.1 加大农村人力资本投资,人力资源分布向农村转移

我们可以从图1中可以看出,农村人力资源积累速度快于城市人力资源积累的速度,它处于高速上升的阶段,也就是OA阶段的速度快于A点以后的发展速度;农村人力资源对经济的贡献也快于城市,同样也处于高速上升的阶段,也就是QC阶段的速度快于C点以后的速度。因而农村人力资源在其积累速度上以及对经济的拉动作用上存在双加速现象。这就是农村人力资源“双加速原理”,在这

一原理的作用下我们可以得知农村人力资源积累水平能够赶上城市水平,同样农村人力资源对农村经济发展的拉动力也能够赶上城市水平,所以一定要加快城市人力资源向农村转移,提高农村人力资源积累水平。一是农村内部人力资源的投资。大幅度增加人力资源开发投入,全面提高农村劳动者素质,为推进新农村建设提供强大的人才智力支持。加大农村人力资本投资,多形式、多渠道开展农民和农村人才职业教育、市场经济知识教育、经营管理培训、技术培训,培养有文化、懂技术、会经营的新型农民和留得住、用得上的实用人才,大力提升农村劳动力素质,造就一批新农村建设的带头人。通过教育、培训造就新型农民的同时要培育大批“农民企业家”,整合农村各种资源,提高资源利用效率,促进农村经济的快速起飞。二是农村劳动力到城市人才培训机构接受培训。积极引导农村生产者到发达的城市和农村进行实地考察、学习、培训,以提高农村居民知识素质、见识、经验,从而提高农村人力资源水平。城市各方面的社会力量帮助农村居民进行技术培训、职业培训。三是改变单纯依靠劳动力向城市输出而实现家庭收入的方式。这样只会加剧农村人力资源匮乏的局面,对于只想外出打工而不允许孩子上学的家庭给与批评教育,加快培育新型农民,实现农村劳动力在农村内部有效转移,同时鼓励外出务工农民带技术、带资金回乡创业,成为建设新农村的带头人。四是推动城市高层次人才向农村反方向“输入”,改变人力资源不合理的流动,从根本上改变城乡人力资源占有不均的格局,政府政策性推动城市人力资源向农村转移,并加大农村人力资源投资力度,建立农村管理人才库、技术开发人才库。

3.2 实现生产技术的转移,建设“创新型农村”

从图2中我们可以得知改变某地区农村的农业生产总量是困难的,因为农业生产总量有一个生产极限,但农业生产率可以提高,虽然生产技术和农业生产量之间的关系是弱相关性,但和农业生产率有强相关性,可以用技术替代劳动力提高生产率,所以要提高农业生产率必须改变当前农业生产的技术现状,发展“技术拉动型农业”“技术替代型农业”。我们须加强农业科技创新体系建设,提升农业科技创新能力,特别是原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力。政府加大宏观政策的倾斜、

不断加大农村科技投入力度,加快国家农村科技创新基地与区域性农业科技创新中心的建设,大力推进农业信息化和机械化,不断提高农业物质技术装备水平。推动技术研发机构在农村开设分支机构并推动科研成果在农村实践,实现城乡技术开发联合,并在农村设立科技工作流动站,加强流动站在技术研发、新产品推广等职能建设。调度城市科技人才向农村转移,提高农村内部自主创新能力,建设“创新型农村”。农村非农产业积极引进先进技术的同时更要推行自主创新战略,加快产品的升级换代,提高农村经济的竞争力,改变农村产品的劣势地位。积极推动农民走技术联合开发之路,引导落后地区的农村居民到发达地区学习、参观,引进新产品、推广新技术,实现科技成果共享。

3.3 实现生产资金向农村集聚转移,解决农村资金短缺问题

政府给与农村更多的资金支持,政府投资政策性地向农村转移,大幅度增加对“三农”的投入,这是新农村建设的关键,其中政府投入应包括政府宏观的财政投入、政府宏观的政策投入,政府加强农村投资环境建设,塑造农村品质。推动城市生产厂商、企业家到农村投资建厂,加大农村非农产业的投资,发展围绕农产品深加工制造的民营企业,提高就业水平,增加农民非农产业收入。加强同城市经济圈的融合,参与城市企业生产的工作链条,解决自行投资资金短缺的难题。加快推进农村非农产业产权改革,吸收更多的城市社会投资,推动资金的转移。加快农村金融体制改革,实施金融机构联合农户共同创办农村各类民营经济的发展模式,把风险转移给国家和政策性金融机构,以带动农户投资的积极性。政府引导资金转移的同时,农村应加快招商引资,创新招商引资方式,使社会资金有序、高效地向农村转移。推动农村居民投资,提高农村居民的经商能力,鼓励农村居民积极开展自主创业,走生产经营化道路,把民间更多的闲置资金用于农村经济的建设上。

3.4 加快建设农村经济发展的环境,塑造农村品牌

农村软环境建设可以为农村地区经济快速发展提供最有力的保障,能够提升农村品质、塑造农村品牌促进新农村建设,推动农村民营经济发展,进而推进农村经济产业集群化和农村城市化。经济发展软环境是复合环境、双赢环境、竞争环境、动态环境。加大农村软环境建设资金投入,加快农村软环境建

设,塑造农村品牌。加快农村制度、政策、人文、信用、服务、治安、法制等软环境建设,形成开放、包容、热情、互助、接纳的人文环境;诚实、信任的信用环境;社会安定、和谐、充满活力的治安环境;高效、务实、清廉的政府服务环境。农村高品质的软环境在农村产生磁石效应和连锁效应,出现强大的人才流、商品流、信息流、技术流和资金流,促进形成农村新的经济发展点。

3.5 推动产业向农村转移,整合农村产业

推进农村非农产业的发展,实施把“产业”引入农村,“产品”走出农村的发展战略。政府推动高新技术产业、朝阳产业、绿色生态产业在农村规划创办,推动人才、技术、资金向农村转移,以及带动相关产业在农村投资创办。推动城市产业中与农业生产以及农产品深加工相关的产业向农村转移,带动农村经济产业集群化,形成农村经济发展圈。开发农业多种功能,健全发展现代农业的产业体系,大力发展现代农业,扶持农业产业化龙头企业发展。大力发展农村非农产业,鼓励发展围绕农产品的劳动密集型中小企业,发展适应现代农业要求的物流产业,加快建设经贸基地,实现规模生产,集中交易,彻底改变农民生产产品交易难的问题。加快发展农村民营经济,为农村民营经济发展创造更加有利的条件,加快土地流转,解决居民脱离土地后的各类社会保障,推动农民转岗就业。推进农村经济产业集群化,形成纵深合作产业链条,横向和谐竞争的农村产业集群,改变农村生产条块分割,区域保护主义严重等难题,从根本上解决农村发展无源的难题。

4 结论:

新农村建设,彻底改变农村落后的现状是一个系统、复杂的艰巨任务。城乡差距的运动轨迹同样遵循先扩大,后逐步缩小并最终消失的运动规律,但关键是如何加速实现最终的结果,缩短运动的时间。因而它需要各方面的共同努力,全国各界人士的共同关注。所以新农村建设的完成,农村经济强大的实现,既需要中国中央政府的全力以赴,也需要地方政府的积极努力;既需要农村居民的艰苦创业,也需要城市企业家的投资帮助。

4.1 城乡和谐发展是我党执政的基础,城乡差距拉大,农村落后加速、农村贫困加剧,只会增加党执政的风险

因而必须加快农村经济发展,使农村经济发展水平、农村面貌、居民收入、居民生活质量发生根本性的变化,惟有这样才能牢固党的执政地位。

4.2 新农村建设的推进必须有一个核心的根本的推动力,这个推动力是新农村建设的关键

这个推动力应该是“中国政府”。正如舒尔茨乐观地指出,农业可以成为经济增长的发动机,这已不容置疑。但是,政府必须向农业投资,这不仅要注意投向,还要对农民给予指导和鼓励。“一旦有了投资机会和有效的鼓励,农民将把黄沙变成黄金。”中央政府利用“政策”这一稀缺性资源去改变农村在资源占有上的不利地位,并积极推动城市优势资源要素向农村转移,从根本上解决农村资源短缺的问题。地方政府应加强经济职能建设,着力加强地方政府在推动乡镇经济发展、扶持创业、对外开放、结构调整、人才培育、品牌建设上的能力建设。

4.3 中国经济重心南移现象对我国当前的新农村建设、农村城市化建设具有极强的借鉴意义

我国的新农村建设必须打破城乡占有资源不均的格局,推动生产资源由城市向农村转移,引起中国经济重心由城市向农村适度转移,实现城乡均衡发展。新农村建设必须推动人力资源、技术创新投资、经济软环境、生产资金等生产要素向农村转移,真正地实现城市反哺农村,最终把农村的“农”和“村”发展成为“市”和“城”,实现农村城市化,完成新农村建设。

新农村是把当前的农村面貌变新,其实质上是一场变革。新农村的“新”的具体表现有:经济上的“新”是现代农业、产业优势富集、软硬环境改善,农民收入增加、生活殷实、经济和谐;政治上的“新”是农村民主自治、参与政治、管理国家,农民当家作主、

政治和谐;文化上的“新”是乡村文明、道德高尚,农村居民思想和谐。新农村建设是科学发展观的具体实施,统筹农村经济、政治、文化的科学发展,最终实现农村的经济和谐、政治和谐、文化和谐。经济和谐发展又是新农村建设的根本。所以新农村建设是通过各方的努力,把农村经济建设发展中国特色的社会主义农村经济——“生态经济”,把农村建设成为中国特色的社会主义农村——科学发展的,经济和谐、政治和谐、文化和谐的,文明、开放、富裕、繁荣的新农村。

参考文献

- [1] 西奥多·舒尔茨著.梁小民译.改造传统的农业[M].商务印书馆,1999年版.
- [2] 西奥多·舒尔茨著,梁小民译.人力资本投资[M].商务印书馆,1999年版.
- [3] 林毅夫等.中国的奇迹:发展战略与经济改革[M].上海人民出版社,1994年版.
- [4] 简新华,许辉.后发优势、劣势与跨越式发展[J].经济学家,2002(6).
- [5] 杨小凯.经济学原理[M].中国社会科学出版社.1998年版.
- [6] 赵鑫,祝国平.关于后发优势与劣势问题的思考[J].当代经济研究,2004(5).
- [7] 全毅.中国经济重心的南移及其原因[J].南方经济,1996(10).
- [8] 区永.论中国古代经济重心南移的原因[J].韶关学院学报,2002(1).
- [9] 张瑜.浅论中国古代经济重心的南移[J].皖西学院学报,2004(3).
- [10] 程民生.关于我国古代经济重心南移的研究与思考[J].殷都学刊,2004(1).
- [11] 冯继康.建设现代农业的五大支撑体系[J].农民日报,2007(11).
- [12] 王东京,赵建军.如何改造传统农业[J].中国经济时,2001(10).