

关于大连城市经济与东北区域经济协调发展的现实论证

李靖宇, 宋 洋

(辽宁师范大学海洋经济可持续发展研究中心, 辽宁大连 116029)

摘 要:在全国区域经济协调发展的战略格局中,东北综合经济区能够建设成为全国意义的主体功能区,并且在这一进程中要注重实现大连城市经济开发的引擎效应。为此,应当认定大连城市经济与东北区域经济协调发展的促进因素与综合优势,必须促进大连采取城市经济开发与东北区域经济协调发展的战略举措:开拓对外贸易新局面,带动东北腹地走向世界;努力经营旅游产业,构建东北亚国际旅游中心;拓展金融大市场,打造区域性的国际金融中心;促进非公有制经济不断进步,实现城市经济的跨越发展。只有这样,大连市才能在东北老工业基地振兴中发挥龙头作用,拉动东北地区重新确立在全国未来经济布局中的战略地位。

关键词:大连城市经济;东北区域经济;协调发展;现实论证

在当今世界上,经济全球化和区域一体化业已成为不可逆转的时代潮流;而经济全球化又是以区域一体化作为主要表现形式而展开的,推动跨国家、跨地区的区域经济合作关系不断强化。正是在这种国际大背景下,我国在《国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》中明确了现阶段区域经济协调发展的战略导向,也为大连城市经济与东北区域经济实施协调发展提供了指导方针。据此,必须从理论上搞清楚大连城市经济与东北区域经济协调发展的促进因素,认定大连城市经济与东北区域经济协调发展符合当今世界经济发展的普遍规律,符合社会主义市场经济发展的必然要求,符合实现社会主义共同富裕的本质规定,符合振兴东北老工业基地的现实需要。只有理论上大提高,才能带来行动上的大自觉,从而本着整体性、协同性、互补性、共进性的原则来处理好东北区域内部经济合作关系,使之成长为现代化、综合型、国际性、具有全国意义的东北主体功能区。

1 大连城市经济与东北区域经济协调发展的促进因素

东北地区是中国最为重要的战略区域之一,在经济、政治、生态、安全等方面都承担着不可替代的

重要区域使命。人们不会忘记,在计划经济年代,东北地区为促成国家经济体系和装备全国工业设施做出了突出贡献。然而,在中国实行经济体制改革之后,由于多种因素的制约,东北地区的经济发展比较缓慢,经济增长相对滞后,昔日的辉煌淡然失色。有鉴于此,党的十六大把东北老工业基地振兴提上日程,经过几年的艰苦努力现已初见成效。为了进一步加大区域开发力度,国家又将振兴东北老工业基地作为一项战略任务写入“十一五”规划,从而为东北区域经济重振雄风提供了新的契机。而作为东北地区的龙头城市,大连如何在东北主体功能区建设中更好地发挥引擎作用,加快大连城市经济与东北区域经济协调发展进程,便成了东北区域经济共同进步的关键所在,所以本文对此试作现实论证。

1.1 大连城市经济与东北区域经济协调发展,符合当今世界经济普遍规律

应当看到,在经济全球化大潮的推动下,为了促进本地区经济发展,增强区域整体竞争力,一些国家让出部分经济主权,普遍组建合作深度不同的、超国家的区域一体化集团。从20世纪中叶以来,区域经济一体化异军突起,区域性经济组织如雨后春笋般迅速发展起来,全球逐步形成了以欧盟、北美自由贸易区和亚洲经济合作为主,非盟、拉美区域合作等为辅的区域经济合作板块。其中,欧盟和北美自由贸易区已经相当成熟,非洲和拉美区域一体化进程正在加速,东盟与中、日、韩(10+3)的东亚合作机制也引起了国际上的广泛关注。经济全球化、区域一体化的主要推动力量是经济利益,是市场价值规律驱动的必然结果。经济全球化通过市场全球化加强

收稿日期:2007-06-13

作者简介:李靖宇(1949-),吉林省德惠市人,教授,辽宁师范大学海洋经济可持续发展研究中心区域经济学学科建设学术带头人、区域经济研究所所长;宋洋(1982-),吉林省长春市人,辽宁师范大学区域经济研究所助研。共同研究方向:城市经济开发与区域经济协调发展。E-mail:Ljyu1218@163.com

了各国经济之间的相互依存,强化了世界市场对国家和地区经济发展的影响力,使国家和地区之间经济政策相协调成为发展趋势,经济合作的必要性上升,这就意味着各国、各地区的经济发展,日益从属于国际市场的分布格局,国际分工与协作正朝着纵深方向发展。

近年来,在经济全球化和区域一体化进程的影响下,中国要加入全球化,迎接全球化挑战,就要积极参与区域经济一体化建设。国内一些发达地区已越来越重视区域经济合作关系,从而使区域经济一体化发展的趋势日渐明显。中国经济未来增长的潜力,应当通过自身进一步发展和加强区域、双边和多边三个层次上的合作来予以激发。随着国家改革开放的战略推进,珠江三角洲、长江三角洲、环渤海地区先后成长为国内区域性的三大经济增长极,并且在世界市场格局中的影响力也日渐增大。在这种态势下,跟从国家关于东北老工业基地振兴战略的实施进程,并且面对国内外激烈竞争和区域一体化发展的严峻挑战,大连市必须遵循当今世界经济发展的普遍规律,在东北老工业基地振兴进程中注重发挥龙头作用,促进大连城市经济与东北区域经济协调发展,带动东北地区走区域经济一体化的发展道路,冲破旧体制束缚,发挥互补性优势,进而在国内外竞争中形成整体优势,促进东北地区继珠江三角洲、长江三角洲和环渤海地区之后成为中国第四大经济增长极,建设成为具有全国意义的主体功能区。

1.2 大连城市经济与东北区域经济协调发展,符合社会主义市场经济发展的必然要求

必须认定,市场经济就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用,推动政府从直接的计划管理转向以间接手段为主的宏观管理;市场经济在本质上是没国界的,是开放性经济。由于新科技革命的推动,使贸易、金融的一体化、自由化、生产经营跨国化的趋势有增无减,世界经济的功能性一体化与制度性一体化的发展,最终形成了体现一体化表现的世界经济增长的关联性加强、传递结构刚性化、依存体系定性化。分工的国际化、生产的国际化、市场融通的国际化、资本、劳动力等生产要素流动的国际化,这些现代市场经济的产物和基本特征必然要求各区域打破一切分割和封锁,通过在更大范围内的商品流通和资源配置获取更大的经济

效益。因此,发展社会主义市场经济,就要充分利用国外国内两个市场,充分利用国外国内两种资源,统筹国内市场发展和对外开放力度,并致力于资源的优化配置。基于这一点,在对外开放的同时,国内省际间相互开放同样重要。有鉴于此,大连市要在大力开拓境外市场、引进外资与技术的同时,应当按照“优势互补、互惠互利、共同发展、共同受益”的原则,首先要注重加强东北区域内部的经济联合与合作,追求区域经济协调发展,努力提高东北区域经济的整体实力和综合竞争力,大力推动东北区域经济重振雄风。有鉴于此,大连市必须适应社会主义市场经济发展要求,在创建东北亚重要国际航运中心的进程中,发挥龙头作用,积极带动东北区域经济联合起来,努力整合和提高东北区域经济优势,以利于大连城市经济与东北区域经济协调发展、共同进退,努力在国际国内两个市场的竞争中立于不败之地,重新确立大连经济在全国未来经济布局中的战略地位。

1.3 大连城市经济与东北区域经济协调发展,符合实现共同富裕战略的本质规定

邓小平指出:社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。而实现区域经济一体化,属于区域协调发展和共同富裕战略的具体表现,正是邓小平关于社会主义本质这一思想在东北地区现代化建设中的实际运用,也是全面建设小康社会的现实需要。国家采取先富带后富这种非均衡发展战略和梯度推进战略,符合社会主义初级阶段的中国国情,适应不平衡发展规律的要求,体现了效率优先兼顾公平和突出重点、统筹兼顾的原则,也符合平等、团结、互助的社会主义民族关系和最终实现共同富裕、各民族共同繁荣的社会主义本质要求。因此,大连市应积极承接和实施党的十六大关于区域经济协调发展的战略导向,大力推动东北地区走共同富裕道路。主要是通过区域内各省市之间的联合协作,优势互补,因地制宜,外引内联,互惠互利,合理竞争,相互促进,解决经济快速增长和体制转轨时期的区域经济协调发展问题,从而增强区域经济的整体竞争力,发挥区域整体优势,获得参与国际市场竞争和区域分工的有利条件,逐步实现东北区域经济共同繁荣目标。

进入21世纪以来,在经济全球化和区域一体化的大背景下,伴随着中国市场化改革进程的加快,各

种区域利益竞争日趋加剧,先进与落后、先富与后富的矛盾也将日显突出,所以必然加剧东北区域内部经济发展的不平衡性。而两个大局的区域经济发展构想是邓小平对我国区域经济发展的时空布局,也是根据区情,因地制宜发展区域经济原则的体现。区域共同富裕是社会主义的本质要求。科学发展观的提出,把坚持以人为本和实现经济社会全面、协调、可持续发展统一起来,按照“五个统筹”的要求推进改革和发展。统筹区域发展是“五个统筹”的重要组成部分之一。贯彻“十一五”规划纲要中关于区域协调发展的战略部署,落实国家关于全面建设小康社会的政策安排,无疑是要逐步缩小贫富差距,努力在东北地区实现共同富裕目标。在这方面,大连市是责无旁贷。东北区域协调发展作为一个过程,也主要是争取区域经济的全面持续增长。因此,在这一过程中,大连市必须坚持因地制宜原则,正视地区差别,注重发挥各自优势,突出各省市特色,用不均衡措施来加速东北区域优势增长,逐步走上共同致富道路。由此可见,大连市带头实施东北老工业基地振兴战略,推动东北地区实现区域经济一体化进程,反映了社会主义共同富裕的本质要求,体现了中国共产党全心全意为人民谋利益的根本宗旨,承担了全面建设小康社会的区域使命。

1.4 大连城市经济与东北区域协调发展,符合振兴东北老工业基地的现实需要

东北地区有优越的地理位置,丰富的自然资源。东北经济区拥有三江平原、松嫩平原、辽河平原,土壤肥沃,土层深厚,土质较好,且耕地平坦,集中连片,适合机械化耕作。东北的生物资源丰富,具有发展大宗农畜产品加工业的优势。为共和国的工业长子,东北地区曾是新中国工业的摇篮。在20世纪80年代至21世纪初期之间,由于东北区域经济增长滞后,缺乏竞争力,经济效益低下,财政困境严重,地区产业调整缺乏相应的体制条件,在困境中徘徊,所以被国内外舆论界称之为“东北现象”。当然,造成“东北现象”的原因很多,但是受传统体制的束缚,地方利益的驱动,长期处于条块分割状态,没有形成高效、顺畅的市场经济网络,使已有设施的效能和原有的经济优势不能充分发挥,这不能不说是重要原因。另外,改革开放以来支撑东北经济增长的主要是传统产业,新兴产业的比重在10年内难以超过传统产业,东北区域经济开发,长期受资金短缺、

市场需求不足的影响,这也在很大程度上与区域内部以及东北区域与其它区域之间的经济网络不健全、不能有效运行有着极大的关系。

因此,温家宝总理特别强调,振兴东北老工业基地,必须“认真落实扩大对外开放的政策措施,在加快改革开放中走出振兴的新路子”。必须说明,解决“东北现象”,实现东北振兴,需要中央的政策支持和战略推进。然而,在国家现有财力、物力不足的情况下,要解决东北地区面临的能源、交通、资金、设备、技术改造、原材料供应等方面问题,重要的出路在于大力发展区内外的各种横向经济联系。东北产业问题与制度问题联在一起且不可分割,产业约束和制度约束的结合成为东北地区转轨中最大的难题,而解决这个难题必须将产业调整和制度创新有机结合,寻求二者的互动效应,单方面的解决模式是不会取得成效的。东北地区只有加快产业结构调整 and 国有企业改革、改组、改造进程,借助跨国公司的力量实现产业的大重组和大优化,才能在改革开放中实现振兴。与此同时,东北地区还要注重发展现代农业,强化粮食基地建设,推进农业规模化、标准化、机械化和产业化经营,提高商品率和附加值;注重建设先进装备、精品钢材、石化、汽车、船舶和农副产品深加工基地,打破传统的生产分工体制,用现代信息技术改造、提升传统优势产业,有重点的发展优势高新技术产业,并大力推进衰退产业的顺利退出;注重加强东北东部铁路通道和跨省区公路运输通道等基础设施建设,进一步完善区域市场体系,促进区域经济一体化。在这一过程中,大连市必须率先垂范,强化城市经济与区域经济的协调发展力度,才能带动区域整体发展,努力将东北地区打造成中国第四大经济增长极的战略目标变成现实;才能做好经常性的彼此沟通和协调工作,推动东北各省市成为市场化的合作伙伴;才能促进东北区域经济一体化,实现区域协调发展和共同繁荣;才能从整体上提高区域经济的成长质量,提升东北综合经济区参与全球分工与竞争的层次,按照党和国家投来的希望目光“继续成为带动全国经济社会发展的龙头和我国参与经济全球化的主体区域”,使之成长为现代化、综合型、国际性、具有全国意义的东北主体功能区。

2 大连城市经济与东北区域经济协调发展的综合优势

关于区域经济协调发展观,是在科学发展观的指导下,依据非均衡发展、梯次发展和增长极理论提出来的。区域经济协调发展观认为,区域经济发展是非均衡的,首先要通过一些区域经济增长点和增长极,并对整个区域经济产生强有力的引擎功能,才能促进区域经济协调发展。根据世界 20 多个区域经济联合体和我国各大经济区域的发展经验,在东北区域经济一体化进程中,也要有一个或几个中心城市作为增长点和增长极对腹地发挥龙头作用。而大连以其力拔头筹的综合优势,必然能够承担起这样的区域使命。

2.1 大连地理位置重要,城市环境优美

地理位置十分优越的大连,不仅依山傍海,气候宜人,而且优美的城市环境和人文气息,也吸引着八方来客到此来投资开发和参观旅游。特别是大连市在国家工商总局成功地注册了浪漫之都城市旅游品牌,在全国首开旅游业先河。另外,一年一度的赏槐会、大连国际服装节、国际啤酒节、国际沙滩文化节、东亚国际旅游博览会等众多的大型活动,连同大连市推出的奥运在北京,观光到大连,大连旅游(阳光 sun、海水 sea、沙滩 sand)等为主题的一系列产品,使这座海滨城市在国内外享誉盛名。正是由于大连汇聚着海景、气候、交通、旅游、人文气息等各方面的得天独厚优势,才使得这里的优越人居环境越来越引起全球的青睐,也因此获得了一系列奖项,令世人瞩目。在“十五”期间,大连先后荣获“全球环境 500 佳”和“中国人居环境奖”等称号,并被评为首批“全国文明城市”和“中国最具经济活力的城市”。同时,大连市正在开展的创建中国最佳旅游城市活动,又升华了浪漫之都品牌和旅游产品,并成为招揽中外游客的一大亮点。这些成绩的取得,为大连市以更高速度向着现代化国际名城的目标迈进奠定了基础。在此基础上,大连市在“十一五”规划中进一步做出了关于生态环境建设方略。即从建设生态宜居城市、文明城市出发,进一步改善居民的生产和生活环境。

2.2 大连市工业基础雄厚,经济实力强大

在党中央、国务院提出实施东北地区等老工业基地振兴战略以后,大连市紧紧抓住千载难逢的历

史机遇,进一步调整和优化了产业结构和产业布局。在 2004 年出台的《大连市老工业基地振兴规划纲要》中明确提出,要在全市建设大型石化产业基地、电子信息产品和软件基地、先进装备制造业基地和船舶制造基地等“四大基地”。随后的发展实践证明,“四大基地”的建设与发展,使得大连城市经济的支撑作用明显增强,产业集中度也进一步提高。

进入“十一五”时期,大连市为了加大城市经济开发力度,更好地在东北区域经济一体化进程中发挥引擎作用,明确地提出了港航立市、产业兴市、科教强市、惠民富市的四大发展战略,并且为率先带动东北地区社会主义现代化做出了新的政策安排,也为东北区域经济一体化注入了新的动力和活力。为了在东北地区承担起区域使命,大连市今后应坚持以结构调整为主线,大力发展高新技术产业和新兴产业,增加其在整个工业中的比重;进一步强化支柱产业对工业经济的支撑和拉动作用;全面改造和提升传统产业,提高骨干企业的核心竞争力;大力发展消费类轻型工业,扩大品牌效应,增强吸纳就业能力;积极推进企业重组,做强做大批骨干企业;加快推进电子信息、柴油机、造船、大型制冷设备、重要装备机械及石油化工、精细化工等产业链建设,进一步提高优势产业集群度和配套能力,把增强自主创新能力作为调整产业结构、转变经济增长方式的中心环节,努力提高产业的高新技术水平,推动大连城市经济与东北区域经济在新的高度上协调发展。

2.3 大连市口岸条件优越,国际交通便利

中共中央、国务院《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》明确提出:要“充分利用东北地区现有港口条件和优势,把大连建成东北亚重要的国际航运中心”。这是振兴东北老工业基地的一项重大战略举措,是国家对大连城市功能的进一步战略定位,也是对大连在东北地区对外开放中龙头地位的充分认定。大连港口群作为东北地区发展开放型经济的重要依托、东北区域经济协调发展的综合物流平台、推动东北交通一体化建设的重要支撑,在东北亚国际航运中心建设中发挥着越来越重要的作用。

应当认定,大连海运、空运、铁路、公路、管道等多方面的便利交通条件,使其理所当然地成为东北地区重要的交通枢纽。大连港是驰名中外的天然良港,地处东北亚区域的枢纽位置,与近邻俄罗斯、朝

鲜、韩国和日本国之间海路与陆路运输十分便捷,与北美、南美和东南亚及世界各地之间的往来也十分频繁。大连港不仅是辽宁省的外贸中心,亦是我国东北地区对外贸易的重要港口。大连港现有码头泊位 227 个,拥有集装箱远洋干线 9 条、近洋航线 32 条,与世界 160 多个国家和地区的 300 多个港口有贸易运输往来关系,承担了东北地区 70% 以上的海运货物和 90% 以上的集装箱运输业务。同时,30 万吨级原油码头和 30 万吨级进口矿石码头竣工投入使用,使港口功能得以进一步提升。1 200 万吨吞吐能力的北良码头、100 万吨国家粮食储备库及大连商品交易所和北方国际粮食物流中心,形成了集储藏、物流、期货现货交易为一体的亚洲最大的粮食集散地。已经开通的烟大火车轮渡,使得东北地区与东部沿海地区的经贸往来更加便捷。此外,还开辟了大连至美国西海岸、至欧洲、至地中海的 3 条集装箱远洋班轮航线,马士基—海陆、伟大联盟作为世界最大的班轮公司和班轮联合体,首次在大连口岸开辟集装箱远洋班轮航线。值得一提的是,大连国际机场设施与功能完备,目前处于国内先进水平,能保障飞机在昼夜比较复杂的气象条件下安全起降;现已开通国际航线 31 条,数量居东北各空港之首,国内航线 70 条,并且与 15 个国家和地区的 78 个城市通航。2006 年,大连空港旅客吞吐量突破 600 万人次,比 2000 年增长 118.12%,居东北各机场首位,预计到 2010 年达到 1 000 万人次。与海空航线相配套,大连的陆路交通十分便捷。大连铁路与东北、华北铁路网相连接,可以直达北京、哈尔滨等大城市;以长大干线为主干,旅顺、金庄、南甘、田五、白老等支线为分支,呈树枝状延伸至东西海岸,将海陆交通紧密联系起来;线路延展总长度 1 300 多公里,客货运站 40 多个。大连公路四通八达,已形成由新改扩建被誉为“神州第一路”的沈大高速公路和即将竣工通车的丹大高速公路为主的对外公路大动脉和以国省干线公路为主骨架的市域公路网。市区与各区市县,除长海县以外,均以高速公路和一级公路连接,全市乡镇全部通油路,行政村全部通公路。长途客运的乡镇通车率为 100%,行政村通车率达到 98.9%。大连至庄河的高等级公路“黄海大道”、大连至旅顺的“旅顺南路”等也已经成为活跃大连经济的交通动脉;大连市区公共交通条件极其便利,轨道交通、无轨电车、公共汽车路线密布,线路畅通,全

市共有公交线路 105 条,其中快轨交通线路 1 条、有轨电车线路 3 条、无轨电车线路 1 条。所有城市公交线路均实行无人售票,各种公共交通客运车辆均可使用明珠公用 IC 卡。大连至金石滩全长 49 公里的快速轨道交通线路的建成通车,又增添了新的交通运输方式。在大连市,出租汽车行业管理和服务走在全国前列。道路货运行业管理科学规范,汽车维修救援网络完善,并具有世界先进水平的交通指挥系统。同时,现代物流的迅速发展,使得“交通”与“流通”紧密相连,从而使大连作为区域综合物流网络中心更加名副其实。值得一提的是,大连正是通过港口集疏运一体化建设,将海运、铁路、公路、航空、管道等 5 种运输方式有机衔接起来,更加有利于进一步整合区域资源,优化区域结构,强化城市功能,提高经济效率,进而能够逐步形成以大连为中心,连通东北各大城市,辐射东北亚区域的综合运输枢纽。这种运输网络格局,不仅加速大连城市经济与东北区域协调发展进程,而且能够将助推东北区域一体化快速实现。

2.4 大连市投资环境完善,开放水平较高

党的十六大提出了“坚持‘引进来’和‘走出去’相结合,全面提高对外开放水平”的指导方针,并且据此进一步做出了具体而又有效的对外开放战略部署。大连市作为东北地区最早实施对外开放的龙头城市,在对外贸易、利用外资和国际经济技术合作等方面都取得了显著成绩,是东北区域对外开放的重要引擎。

对外贸易增长迅速。改革开放至今,大连市外贸进出口业务一直保持较快增长态势。党的十六大以来,大连市大力贯彻实施大经贸战略,以抓政策、抓市场、抓服务为主线促进扩大出口。踏上 21 世纪的历史碑界,由于日、韩等周边国家和地区以及欧美等重要投资国企业向我国进行资本转移的速度未减,投资项目趋向大型化、高端化,所以为大连市利用区位优势、港航条件和产业基础,承接新一轮国际产业转移创造了有利条件。目前,大连外贸出口市场已覆盖全球 170 多个国家和地区,并逐渐形成了以日本、欧盟、美国和东盟为主体的多元化市场格局。2006 年,大连市外贸进出口总值达到 319 亿美元,比 2005 年增长 23.1%。其中出口 166.2 亿美元,增长 25.1%;进口 132.8 亿美元,增长 20.8%。统计资料表明,大连市外贸进出口总值占全省外贸

总值的比重为 66.8%,成为带动辽宁省乃至东北地区外贸增长的强力引擎。

长期以来,大连市从实施外向牵动战略到大力推进国际化战略,推动外向型经济发展不断地上新台阶。2006年,大连市在“十一五”规划中进一步明确提出:“在坚持对外开放的同时,进一步加大对内开放。大力引导东部沿海的民营企业北上,不断吸引东北的民营企业来连创业。要像对待外资企业一样,创造良好的投资环境和服务体系,使大连成为全国非公有制经济投资创业的首选地。”这一目标的制定,必将为东北地区对外开放打开新的通道,有利于加快大连城市经济与东北区域经济协调发展进程,有利于加快东北区域经济一体化进程。

3 大连城市经济与东北区域经济协调发展的战略举措

应当指出,实施东北地区等老工业基地振兴战略,是党的十六大提出的一项重要任务,是党中央、国务院继东部大开放、西部大开发战略后,从全面建设小康社会全局出发做出的又一项重大举措,将会推动东北地区在全国未来经济布局中占有重要的战略地位。正是基于这一点,大连市在《建设“大大连”规划纲要》中明确提出,大连城市经济开发必须“与辽宁老工业基地的振兴、东北经济区乃至更大区域的发展联系在一起,发挥窗口和龙头作用,在区域经济共同发展中实现自身的快速发展”。为此,必须采取新的正确的战略取向。

3.1 开拓对外贸易新局面,带动东北腹地走向世界

近年来,大连对外开放实现了超常规发展。据资料统计,“十五”期间,全市累计完成自营出口总额 441 亿美元,年均增长 19%。大连市政府十分重视对外开放战略的实施,并在“十一五”规划中特别强调:“应继续大力实施‘走出去’战略,制定政策,完善配套措施,鼓励、培植和引导一批有实力、有品牌、有海外市场的各类企业走出‘国门’,积极参与国际经济一体化,充分利用两个市场、两种资源,在激烈的国际竞争中取得更大更好的发展。显然,在十一五期间,大连市对外开放正在全面进入由数量增长型向质量效益型的转换阶段。

在这一转换阶段上,大连市必须加强国际国内贸易联系,打开东北腹地共同开放的新局面,推动大连开放型经济向更多区域、更广领域、更大规模、更

高水平迈进,提高城市综合竞争力,努力从以下几个方面着手:第一,要实施大经贸战略,营造大外贸格局。在巩固和发挥大连市国有外贸和“三资”企业出口主体作用的同时,大力扩展民营企业、工贸企业、集体企业、科研机构的外贸队伍,使更多企业走向国际市场,营造千军万马进军国际市场的大外贸格局;要加快外贸经营资格的登记进程,让更多的企业具备“资格”,并在区市县建立贸易服务中心,作为中小企业外向发展的“孵化器”;要积极发挥行办、商会、协会等中介组织的作用,积极开拓新的国际市场,实现市场多元化。加大力度推动总部经济发展,借鉴上海、北京、广州、香港发展总部经济的成功经验,组织开展对跨国公司的定向招商。重点引进投资总部、制造业总部和研发机构,吸引物流采购、分销、商贸企业等现代服务业总部落户大连,提升大连在全球产业和技术分工格局中的地位。第二,要坚持“以质取胜”原则,优化出口商品结构,提高产品国际竞争力。在发挥比较优势,扶持石化、造船、纺织、服装、机电、水产品等传统出口商品的基础上,努力创造综合优势,打造一批国际品牌,积极鼓励和支持各类企业走出去,开展国际经济合作,扩大大连市产品在国际市场上的占有率。第三,要实施“科技兴贸”战略,扩大高新技术产品出口。必须加大对高新技术产品出口的政策扶持力度,积极推动出口企业开展国际认证,支持国有和民营企业发展拥有自主知识产权的高新技术产品,不断提高传统出口产品的科技含量,在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际技术贸易和高新技术成果交流,促成以电子信息、生物工程、环保节能、新型建材为主的高新技术产品的出口规模;必须加快软件产业发展,扩大软件出口,把大连软件园建设成大连市的“硅谷”,充分发挥软件园的聚集效应,把大连市建设成为居全国前列的软件出口基地,成为全国软件产业国际化示范城市。只有这样做,大连才可能在 WTO 框架下跟上时代步伐,建立多边贸易伙伴关系,使大连能够真正服务于东北、服务于东北亚,打造国际化城市新形象。全方位地带动东北地区大力发展外向型经济,将东北地区打造成真正意义上的主体功能区。

3.2 努力经营旅游产业,构建东北亚国际旅游中心

当前,旅游业已成为世界经济中发展最快、创汇最多、带动面最广、开放度最高的朝阳产业之一。有

鉴于此,大力发展大连旅游业,构建东北亚国际旅游中心,对于东北老工业基地振兴来说,具有深远的现实意义和战略意义。

介于大连得天独厚的地理位置,“环保”和“旅游”得以成为大连的优势产业。2003年,大连市在国家工商总局成功地注册了“浪漫之都”城市旅游品牌及42个系列的相关产品,开创了国际旅游业先河。世界旅游组织专家评估,价值约1000亿元的“浪漫之都”城市品牌,将成为大连在未来国际旅游市场竞争中重要的无形资产。2006年,经积极争取,国家旅游局已同意将大连与成都、杭州一起作为创建“中国最佳旅游城市”的试点城市。在市委、市政府高度重视和正确领导下,经过层层发动和积极筹划,目前创佳工作已全面展开,形成了较好的工作气氛和舆论氛围,取得了积极成效。在此基础上,大连市今后还必须加大旅游业开发力度,切实进一步加快旅游业的发展步伐。一是深入实施“比赛在北京、观光在大连”旅游牵动战略,充分认识创建中国最佳旅游城市工作的重要意义。大连市不仅要把“比赛在北京、观光在大连”的口号叫响,还要当成一个牵动战略来加以实施,进行具体规划和部署;要进一步转变观念,提高服务意识,营造良好的旅游产业发展环境,不断深化“人人都是旅游形象,处处都是旅游环境”的内涵;要加强行业自律,大力整顿和规范旅游市场,推进旅游标准化工作,提高从业人员的素质和服务水平。创建中国最佳旅游城市是大连加快城市现代化、国际化进程的重要举措,将进一步增强对外开放的吸引力和老工业基地振兴的推动力。二是加强旅游大项目建设。要做大叫响金石滩旅游度假区,“突出国际性、高品位、休闲度假、大型国际活动的主体功能。加强与国内外有特色的旅游地区合作,不断拓展国际国内旅游市场,组织兴办特色旅游会展项目,壮大产业规模,提高服务水平,早日形成区域性国际旅游中心的核心区”;要扶强做大旅顺口旅游产业,把旅顺作为大连旅游的两翼之一,对其重新规划、建设和包装,使其进一步叫响国内外;要做大做活星海湾的旅游产业,通过新项目的建设及对原有资源进行整合,把星海湾建成集文化、体育、会展商务、娱乐四大中心于一体、闻名世界的大型旅游广场;要做精做美滨海路的旅游产业,通过完善棒棰岛、森林动物园、付家庄海滨浴场、虎滩乐园、虎滩极地海洋动物馆、蹦极等景区和旅游设

施,提高品位,丰富内涵,使滨海路真正成为大连沿海区域贯穿东西的精品浪漫旅游线路。三是加强旅游法规建设,强化行业管理。要按照国家有关规定和国际惯例,完善和制定地方旅游政策法规,尽快出台《大连市旅游业管理条例》、《大连市旅游业统计制度实施办法》、《大连市旅游业市场促销管理办法》等地方性法规、政府规章和规范性文件,加大旅游执法监督检查力度;要切实履行行业管理职能,加强旅游市场宏观调控,搞好行业指导要注重运用行政的、经济的、法律的手段,积极推行旅游标准化工作,规范旅游市场,打击不法经营活动,建立良好的市场秩序,提高旅游企业的市场竞争和应变能力。四是大力培养旅游专门人才,提高旅游业的开发创新能力。要加强对旅游从业人员的教育和培训,提高旅游从业人员的整体素质,形成旅游人才市场,促进旅游业发展;要跟踪世界旅游业发展的潮流,积极发展网上旅游、分时度假旅游、健康旅游、体验旅游等新的旅游产品,引导各类企业大胆进行产品创新、经营机制创新,以探索新的旅游消费形式,引导新的消费理念,开发新的消费热点。五是营造良好的旅游环境。为此,要加大旅游宣传促销力度,不断提高大连旅游的知名度和美誉度,大连拓展旅游市场;要综合整治大连旅游业的软硬环境,为中外旅客提供一个便利、安全、卫生、规范的旅游条件和良好的社会氛围;要对各类旅行社、酒店、交通运输企业、旅游购物点、旅游餐饮和娱乐企业以及景点进行规范化管理,坚决制止和避免损害游客的刑事犯罪、价格欺诈等各种行为,确保游客的人身和饮食安全;要加快对景区景点的环境卫生整治力度,逐步使近海养殖业从海滨旅游区退出,进一步净化海水和海滩。

3.3 拓展金融大市场,打造区域性的国际金融中心

必须认定,金融业是现代经济的核心,金融业在推动经济发展和经济结构调整中发挥着举足轻重的作用。大连是东北地区最大的国际结算中心,是首批金融开放城市。金融业的发展既是大大连建设的重要组成部分,又是老工业基地建设不可或缺的必要条件。金融机构提供的金融服务和资金支持将为东北的振兴提供充分的资金保证。振兴东北老工业基地,将有万亿的资金投入。这就要求大连市要抓住振兴东北老工业基地的重大战略机遇,大力发展和壮大金融业这一支柱产业,为振兴东北老工业基地提供全方位的金融支持。“十一五”时期,是大连

市金融业加快发展、做大做强的关键时期,为此,大连市要加快金融体制、机制、经营、监管改革创新进程,建立健全主体多元、竞争有序、经营规范、充满活力的金融市场体系,积极开发金融产品,早日把大连建成服务辐射东北地区的国际性区域金融中心。

为了实现打造区域性国际金融中心的目标,大连市必须采取有效措施:一是要发挥大连金融业优势,为振兴东北老工业基地提供全方位的金融支持和服务。特别是要抓住振兴老工业基地过程中资金集中投放、腹地经济快速发展的历史机遇,借助天津金融改革创新试点成果,借鉴天津滨海新区金融改革创新经验,就东北及环渤海经济圈中找准定位,加快大连金融业发展进行战略研究,在设立产业投资基金、建设金融城、地方金融机构跨区域经营等方面先行一步,提升大连市金融服务功能,发挥大连金融业在东北地区最为发达的优势,为东北老工业基地振兴提供全方位金融支持和服务,从而在东北振兴中发挥更大的作用,使大连成为振兴老工业基地的资金中心、投融资中心和金融服务中心。二是要打造东北地区国际金融中心载体,快速建设大连星海湾现代金融商务区。特别是要借助国际资本战略转移历史机遇和大连环境优势,建设大连星海湾现代金融商务区,吸引外国银行、证券公司、基金公司、国际财团及其区域性总部,国际跨国公司资金结算中心、区域管理中心,全国性总公司管理总部、财务资金结算中心,国内外知名律师事务所、会计师事务所、金融资讯机构,国际货币基金组织、世界银行、国际结算银行等组织的办事处入驻园区。经过5-10年的建设和发展,努力使星海湾现代金融商务区成为立足大连、面向东北三省、辐射华北腹地及东北亚地区的国际一流、功能突出的现代化国际性金融商务区。三是要保持期货业的区域龙头地位,并且努力使大连成为全国的期货中心。为此,在今后3年内,要在星海湾现代金融商务区建成期货大厦,引进全国期货业协会和中国国际期货经纪公司等30~50家期货公司;大力发展期货市场,保持大豆期货交易亚洲第一、世界第二的位置,并积极争取增加玉米期货、石油期货的交易品种,扩大期货交易量,实现期货交易额两年翻一番、五年翻两番的目标,使大连成为东北亚地区期货交易中心。四是要提高金融开放程度,积极推动离岸金融试点。大连是我国加入WTO以后首批金融对外开放城市,目

前已有外资金融机构22家,其中外资银行8家,代表处7家;外资保险公司2家,代表处5家,是东北地区外资机构最多的城市。以此为基础,大连更要积极争取国家政策支持,促进资本市场发展,做大外汇交易市场,开办离岸银行业务,加快推进企业上市融资,使大连成为离岸金融试点城市。以大连港、獐子岛渔业成功上市为契机,全力推进企业在海内外资本市场上市融资。借助股权分制改革,重新打开大连企业上市通道。五是要储备金融专业人才,努力形成金融中介服务体系。为此,要注重提供吸引人才和机构入驻的信息、会议、通讯、结算、咨询、代理、经纪等综合设施和多功能配套环境,做好各类高级金融专业人才的储备工作,形成各类金融服务中介机构的服务体系。

3.4 促进非公有制经济不断进步,实现城市经济的跨越发展

党的十六大以来,国家积极鼓励、支持和引导非公有制经济快速发展,并制定了一系列促进非公有制经济发展的激励政策。2005年《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》的实施,为中国非公有制经济走上正轨提供了良好的发展平台。在此基础上,辽宁省于2006年制定了《辽宁省人民政府关于促进非公有制经济发展的意见》,为大连市非公有制经济的发展铺平了道路。目前,大连市非公有制经济发展十分迅速,企业数量猛增,并且不断上规模,品牌竞争力越来越强,社会影响越来越大。目前,大连市拥有非公有制企业和个体工商户30.7万户,从业人员185万人,实现增加值1218亿元,约占全市经济总量的56%,已经达到了前所未有的发展水平。

为了使非公有制经济进一步得到快速稳定发展,大连市今后要努力做好以下几个方面工作:一是要全力营造创业和发展的良好环境,大幅提高非公有制经济的比重。贯彻“平等准入、公平待遇”原则,放宽市场准入限制。二是要积极鼓励民营经济和国外资本参与国有、集体企业改制重组和项目建设。对于大连市来说,只要不涉及国家限制的投资领域,就可以全部向民间和境外资本开;要敢于打破地区、行业、所有制和内外资限制,使更多的民间资本和境外资本进入基础设施、公共交通、公用事业等领域,积极推进投资主体多元化;要指导民营企业推行股份制,建立现代产权制度,提高管理水平。三是

要鼓励非公有制企业积极开拓国际市场,支持高附加值、高技术含量、具有自主知识产权和自主品牌的产品出口,控制高耗能、高资源消耗产品的加工和出口;要支持在境内外设立产品展销中心和展示平台,开展产品推荐及交易活动,扩大中小企业与境外厂商的直接接触。鼓励实力较强的非公有制企业通过海外上市、外资入股等方式从国际资本市场融资。四是要鼓励金融机构积极主动地为非公有制企业提供融资租赁、公司理财、账户托管等服务,鼓励银行与社会贷款担保机构进行合作,建立融资和担保平台,促进针对非公有制企业贷款的信用担保业务发展。五是要积极改进对非公有制企业的服务和监管,规范政府对非公有制企业的监督管理行为。为此,政府监管部门要改进监管办法,公开监管制度,规范监管行为,提高监管水平;要加强对各类收费的监督检查,严肃查处乱收费、乱罚款、乱摊派行为;要推行政告诫制度,对企业领导人的轻微违规违纪行为,可采取先教育规范再限期整改的具体办法。

应当指出,在全国区域经济协调发展的战略格局中,只有东北综合经济区有条件建设成为全国性的主体功能区;而在这一进程中,必须注重实现大连城市经济开发的引擎效应。为此,应当认定大连城市经济与东北区域经济协调发展的促进因素与综合优势,并且要大力促进大连采取城市经济开发与东北区域经济协调发展的战略举措,努力在东北主体功能区建设中发挥龙头作用。只有这样,东北老工业基地才能够在振兴进程中质变为新型工业基地,裂变为现代装备基地,提升为科技产业基地,成长为生态农业基地,发展为农畜产品出口加工基地,进而拉动东北地区重新确立在全国未来经济布局中的战略地位,才能成长为现代化、综合型、国际性、具有全国意义的东北主体功能区。

参考文献

- [1][11][12]新华社.中国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要.人民日报,2006-3-16.
- [2]吉严.欧盟历史性东扩及其影响[EB/OL].2005-6-25.中国国际问题研究网 <http://www.sinoir.com>.
- [3]朴光姬.中国和香港、韩国及日本之间工业互补与三边合作[J].管理世界,1999(6).
- [4]郑宜.寻求合作与稳定的东北亚[N].人民日报海外版,2006-12-04(8).
- [5]邓小平文选.第3卷,第373页.
- [6]徐井万.试论邓小平区域经济发展观[J].毛泽东思想研究,2004(5).
- [7]秦程.区域协调:迈向优势互补、良性互动的新阶段[EB/OL].2006-11-3,新华网.
- [8][9]吴昊.东北板块:区域经济优势犹存弱市中的机遇[N].中国证券报,2003-10-29.
- [10]国务院研究室.十届全国人大四次会议《政府工作报告》辅导读本.人民出版社,2006年3月版:第17页.
- [13]张海冰.大连尽显“浪漫之都”风采.辽宁省信息中心,2006-11-13.
- [14]刁成宝.按照第三代港口功能模式营造大连国际航运中心发展环境[C].国家战略——打造大连东北亚重要国际航运中心[C].大连理工大学出版社,2005年3月:第187页.
- [15][17][20]大连市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要.大连日报,2006-3-15.
- [16]温勇.强化高效的“一网式”服务[N].现代物流报,2006-6-1.
- [18]夏德仁.把大连建设成东北亚重要的国际航运中心[EB/OL].2004-4-11,<http://www.dl.gov.cn>.
- [19]夏德仁.政府工作报告.大连日报,2006-02-05.
- [21]大连市人民政府.建设“大大连”规划纲要.www.dlmedu.edu.cn.
- [22][26]大连市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要.大连日报,2006-3-15.
- [23]全面提升大连对外开放水平.大连市信息资源管理中心,2005-08-30.
- [24]张永广.创中国最佳旅游城市 大连尽显“浪漫之都”风采[EB/OL].2006-11-17,人民网 <http://www.people.com.cn>.
- [25]张祥耿.举全市之力争创“中国最佳旅游城市”[N].半岛晨报,2006-05-29.
- [27]刘伟.大连市金融业贯彻落实“建设大大连规划纲要”实施意见[EB/OL].2003-3-31,大连金融网 <http://www.jrb.dl.gov.cn>.
- [28]于严.大连市金融业贯彻落实省十次党代会精神研究制定加快金融业发展的六项举措.大连市政府金融办,2006-11-01.
- [29]辽宁省人民政府.关于促进非公有制经济发展的意见.辽宁日报,2006-3-27.

Demonstration on Harmonized Development between Dalian City Economy and Northeast Regional Economy

Li Jingyu, Songyang

(Center for Studies of Marine Economy and Sustainable Development of Liao Ning Normal University, Dalian, Liaoning116029, China)

Abstract: Among the national strategic patterns of harmonious development of regional economy, it is the Northeast comprehensive economic zone that will be established as a main body merit energy region, simultaneously. It is important to put high weight on the civic development of impetus effect of Dalian in this process. For this, we should firmly believe that the promotional factors and comprehensive superiority are important in the harmonious development of Dalian and the northeast regional economy. We must boost Dalian to engage in the strategic act in order that the city's economy goes ahead coordinately with the development of northeast regional economies. What we should do is listed as follows: to open up a new stage of foreign trade and drive the Northeast region to go global; to make great efforts to develop tour industry and establish the Northeast Asia international tour centre; to widen international financial markets; to promote the non - state - owned enterprises and then speed up the development of the city's economy. Only in this way can we make Dalian play the leading role in the process of vitalizing the Old Northeast region and drive it to establish the strategic position in the economic framework nationwide in the future.

Key words: Dalian city economy; northeast regional economies; coordinated growth; reality expounding