

加强城乡统筹 推进科学发展

中共成都市委 成都市人民政府

成都是四川省省会,是国务院确定的全国首批历史文化名城和西南地区科技、商贸中心和交通、通信枢纽,现辖9区4市6县,面积1.24万平方公里,总人口1103.4万人。

2003年以来,成都市在四川省委、省政府的领导和支持下,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,从解决“三农”问题入手,深入实施城乡统筹、“四位一体”科学发展总体战略,积极探索符合成都实际的科学发展之路。在贯彻落实科学发展观、推动经济社会又好又快发展上迈出了重要一步。

1 深入推进以“三个集中”为核心的城乡一体化,建立以工促农、以城带乡的长效机制

1.1 强力推进工业向集中发展区集中。按照走新型工业化道路的要求,制定了城乡一体的工业布局规划,将原规模小、布局散的116个工业开发区,调整、归并为20个工业集中发展区。通过规划调控、政策引导,建立投资促进机制,强力推进工业向集中发展区集中。2006年底,20个工业集中发展区已初具规模,入驻规模以上企业1105个,集中度达59.9%。

1.2 梯度引导农民向城镇集中。遵循“因地制宜、农民自愿、依法有偿、稳步推进”的原则,有组织分层次地引导农民向城镇和二三产业转移。在中心城区,实行农村与城市社区完全接轨,按照城市社区标准建设新型社区,推动农民向市民转变;在县城和区域中心镇,按照城市社区标准建设城镇新型社区,引导农民向城镇集中;在有条件的农村地区,参照城镇社区的标准建设农村新型社区,引导农民向农村新型社区集中。全市共规划建设600个农村新型社区。截止去年底,近27万农民住进了城镇和农村新型社区。

1.3 稳步推进土地向规模经营集中。坚持以稳定农村家庭承包经营为基础,按照依法、自愿、有偿的原则,采取转包、租赁、入股等形式,稳步推进土地向农业龙头企业、农村新型集体经济组织、农民专业合作社经济组织和种植大户集中,实施规模化、集约经

营。到去年底,全市共实施土地规模经营153.8万亩。

同时,大力实施农业产业化经营、农村发展环境建设、农村扶贫开发“三大工程”,推动了广大农村的发展和繁荣。

2 深入推进以规范化服务型政府建设为重点的各项改革,努力构建适应科学发展的体制机制

2.1 深入推进政府职能转变。在全市全面推行了以转变政府职能为核心的规范化服务型政府(机关)建设。在削减66%审批事项的基础上,通过一系列制度设计,规范和简化行政审批,加强事前服务和事中、事后监管,切实解决政府管理上存在的缺位、越位和不到位问题。创新政府管理、服务方式,市和区(市)县都建立了政务服务中心,乡镇(街道)和村(社区)建立了便民服务大厅和服务代办点,初步形成了比较规范的政务服务体系。

2.2 推进规划体制机制改革。始终把规划作为统筹城乡发展的基础和龙头来抓。理顺了规划管理体制,按照城乡规划编制、管理、监督工作全覆盖的要求,从市到乡都组建了规划管理机构和规划工作监督机制。坚持城乡一体、全面覆盖和“三个集中”的要求,推动城市总体规划、土地利用总体规划的修编和城乡一体的产业发展、基础设施建设、社会事业发展等规划的制定,初步形成覆盖城乡的规划体系。同时,严格按规划实施城乡建设,初步形成以科学规划引领城乡发展的机制。

2.3 推进城乡管理体制改革。着眼于建立统筹城乡发展的管理体制,推进公共管理和公共服务向农村覆盖,积极推进行政管理体制改革,先后实施了规划、农业、交通、水务、林业和园林等涉及30多个部门的行政管理体制改革,大力推进县、乡财政管理体制改革,全面实施乡镇综合配套改革,积极探索建立农村社会化服务体系和社区管理办法,初步形成了城乡一体、高效运转的管理体制。

2.4 推进城乡公共服务改革。坚持把加快社会事业发展作为统筹城乡发展的着力点,先后进行了户

籍、就业、社保等制度和教育、卫生等体制改革,形成了城乡一体的就业体系、城乡一体的社会保障和救助体系,统筹城乡教育、卫生、文化、科技等社会事业发展的政策体系,促进了城乡社会事业均衡发展。

2.5 推进投融资体制改革。为解决统筹城乡发展中钱从哪里来的现实问题,在加大政府投入的同时,积极推进投资体制改革,充分发挥市场在配置资源中的基础性作用。自上而下建立了政府引导、市场运作的投融资平台,充分发挥政府投入对启动社会投资的杠杆作用,大量吸引民间资金参与城乡建设。依靠社会化多元投入,保证了统筹城乡发展的顺利推进。

2.6 积极推进基层民主政治建设。坚持在党章和法律、法规规定的范围内,积极稳妥地推进以基层党组织书记公推直选、社会评价干部、党务政务公开为主要内容的基层民主政治建设,形成了以群众满意为价值取向、对上负责与对下负责相结合的基层工作机制,增强了基层干部立党为公、执政为民意识,密切了党群干群关系。

3 成都市贯彻落实科学发展观、推进城乡一体化取得的主要成效

3.1 初步实现了又好又快发展。2006年,全市实现地区生产总值2750亿元,比2002年增长65.4%;全口径财政收入达到489亿元,其中地方财政收入达到278.4亿元,比2002年分别增长1.7倍和2.1倍。同时通过实施集中集约集群发展,促进了资源节约和环境保护,降低了城乡基础设施建设和公共服务的成本。2006年,万元地区生产总值能耗比2003年下降11.3%,全市排污总量减少了23.31%。荣获“全国环境保护模范城市”。

3.2 探索出了解决“三农”问题的有效途径。通过统筹城乡发展特别是大力实施“三个集中”,推动了城镇化、工业化、农业现代化互动,形成了以工促农、以城带乡的体制机制和政策体系。农业稳步增长、农民多元化增收的机制初步形成,162个贫困村通

过各级扶贫走向致富道路;农民人均纯收入达到4905元,比2002年增长45.2%,城乡收入差距扩大的趋势得到遏制。同时,促进了农民生产生活方式和居住条件的改变。

3.3 推动了市域内区域协调发展。推进以“三个集中”为核心的城乡一体化,在产业发展、基础设施建设、资源配置等方面实现了市域范围内的统筹发展。通过建立统一的产业布局规划和投资促进机制,促进了区域产业协调发展;通过推进中心城区尤其是东郊工业区、武侯鞋业等结构调整,形成了产业梯度发展、合作发展的格局;通过推动中心城区与郊区市县实施区域合作,在资源利用和产业发展方面实现了优势互补、互动发展。

3.4 推动了和谐社会建设。通过推进以“三个集中”为核心的城乡一体化及其一系列配套改革,从根本上打破了城乡二元体制和经济、社会结构,促进了城乡居民共享改革发展成果,较好地解决了当前影响社会和谐的几个突出问题,尤其是转移农民的就业、社会保障以及农村“读书难、读书贵”、“看病难、看病贵”等问题,使农民真正得到了实惠。近几年我市在城乡快速发展的情况下,群众信访和群众性事件呈逐年下降趋势,2006年同比减少26%。

四年来的实践我们感到,实施城乡一体化战略部署及其配套改革,顺应了经济社会发展规律,体现了科学发展的基本要求,是地方党委、政府坚持科学发展、构建和谐社会的主要实践活动。经过四年生动实践,成都初步走上了一条符合自身实际的科学发展之路,开创了成都发展史上经济社会发展较快、城乡面貌变化较大、人民得到实惠较多的具有重要历史意义的时期。下一步,我们将围绕“坚持科学发展、构建和谐成都”这一主题,进一步加大统筹推进“三个集中”和“三大工程”的力度,并把结构调整和转变增长方式贯穿始终,大力抓好节能降耗、保护环境工作,努力实现又好又快发展,推动成都在科学发展上取得新成效。