

新经济增长周期形势下中部崛起特点分析

任 权 赵 伟

(安徽大学经济学院,安徽合肥,230039)

摘 要: 中部地区在改革开放后的很长一段时间里经济建设滞后于东部沿海地区,在中央实行西部大开发和振兴东北老工业等政策后,中部地区的发展问题被提上日程。在新一轮经济增长周期到来的时刻,中部地区必须抓住这一难得的历史机遇,加快经济发展力度,努力实现中部地区的崛起。

关键词: 中部地区;新经济周期;崛起

1 中部地区现阶段基本情况

中部地区按照现在的区域划分是指安徽、山西、湖南、湖北、河南、江西六省。截至2006年底中部六省人口总计3.94亿人,面积103万平方公里,以全国10.7%的土地,承载了全国28.1%的人口。中部地区是中国重要的原材料产地、能源基地和劳动力输出地。

2006年,中部六省GDP总额为42961.6亿元,约占全国的18.7%。经济增长速度达11.8%—14.1%,普遍高于全国10.7%的增长水平。从经济结构看,中部地区三产比重为15.5:48.8:35.7,同期全国三产比重为11.8:48.7:39.5。可见,中部地区的一产比例过高,除山西外,其它五省的一产比例均大于全国平均水平,最高的湖南一产比例为17.8,超过全国6个百分点;第三产业的发展却严重滞后于全国平均水平,其中,河南落后全国10个百分点以上^[1]。

从人均资源占有量来看,六省中人均GDP最高的河南为14147.5元,低于全国平均水平1784元,位列全国第15位。而最低的安徽省仅排在全国第28位。人均财政收入方面,除山西排在全国前十位外,其他五省均在20位以外。人均财政支出更是占据了全国后十位中的5位。可见,中部地区总体实力和人均水平处于全国中下游水平,经济实力有待于提高。

中部地区的塌陷从区域看制约了本地经济的发

展和人民生活水平的提高,从整体看,不利于扩大东部的改革开放和西部大开发的快速推进,将在一定程度上制约中国整体经济的发展。所以,在新一轮经济增长周期已经到来的前提下,中部地区必须抢抓发展机遇,努力实现跨越式发展。

2 新的发展形势为中部崛起提供了良好的机遇

2.1 宏观经济形势良好

1. 从国际形势来看,2002年以来,世界经济开始复苏,连续保持了四年的5%以上的高增长率。世界经济总体水平的增长,为中部地区承接产业转移,引进外资和促进出口提供了良好的发展机遇,创造了有利条件。以安徽省为例,2002年外贸进出口总额为41.8亿美元,经过四年的发展,2006年达到122.5亿美元,增长近两倍。外贸对经济增长的贡献率不断提升。

2. 中国宏观经济发展势头良好,能够有效地支撑中部经济高速增长。2000年以后,中国经济进入了新一轮的增长周期。经济增长速度连续四年高于10%,连续七年高于8%。并且,这次经济的高速增长伴随着较高的经济效益和较低的通货膨胀。全国经济的高速增长为中部地区的崛起打造了良好的平台。

3. 中部崛起得到中央政府高度关注,迎来新的政策机遇期。2004年3月,温家宝总理在政府工作报告中,首次明确提出“促进中部地区崛起”。12月初,中央经济工作会议再次提到“促进中部地区崛起”。这表明,中国政府十分注重区域经济协调发展。2006年4月,中央关于促进中部地区崛起的战略意见出台,提出了“三个基地一个枢纽”的目标定

收稿日期:2007-04-17

作者简介:任权(1982-),安徽淮南人,硕士研究生,主要从事社会主义宏观调控研究。E-mail:renquan1982@126.com

位,即把中部地区建成全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽。2007年1月1日,国务院办公厅印发了《关于中部六省比照实施振兴东北地区等老工业基地和西部大开发有关政策范围的通知》。国务院确定,中部六省中26个城市比照实施振兴东北地区等老工业基地有关政策。可以看出,中央促进中部崛起的力度正不断加大,政策正不断细化,中部崛起迎来历史上前所未有的政策机遇期。

2.2 中部地区自身发展所面临的困难正逐步解决

中部地区的落后主要表现在农业基础薄弱、工业规模小、服务业发展滞后。而造成这一尴尬局面的原因除了国家宏观政策因素外,经济发展中的极化效应起到了非常重要的作用。随着东部沿海地区经济发展的加速,中部原有的资金、人才、物质资源均向东部地区集中,而发展起来的东部发达地区对要素的吸引力度也是不断加大,这就使得中部地区的发展缺乏必要的条件。但是,中部地区的这些发展瓶颈随着全国经济的发展和政策的倾斜正在发生改变。

1. 国家政策已经开始加大对中部地区的扶持力度。继西部大开发、振兴东北老工业基地之后,中央已将工作的中心向中部地区倾斜。4月国家发改委设立的国家促进中部地区崛起工作办公室将具体负责研究提出中部地区发展战略、规划和政策措施,促进中部地区崛起有关工作的协调和落实。这也标志着中部地区崛起进入了更具操作性的实施阶段。

2. 资金性难题不断得到解决。资金不足一直是制约中部地区经济发展的主要因素。但是近年来,随着中国总体经济形势的不断趋好和金融体系的逐步完善以及城乡居民的可支配收入水平的上升,中国金融信贷投放力度明显增强,为中部地区的发展提供了强有力的资金支持。另外,中部地区在经济发展的同时也增强了自身的“造血”能力。通过改善经济发展环境,提高政府工作效率,中部地区吸引外资和省外投资的能力也有了很大提高。例如安徽省2006年合同利用外商直接投资25亿美元,增长60.9%;实际利用外商直接投资13.9亿美元,较2002年增长102.4%,其中实际利用外资较2002年增加了10亿美元^[2]。

3. 新农村建设的大力开展为中部地区的农村建

设创造了条件。中部地区作为中国的粮食主产区,农业所占比重高,农村人口比重大。“三农”问题一直是制约中部地区崛起的重要经济、社会问题。中部地区“三农”问题的解决,将意味着中国“三农”问题取得重大突破。近几年来,中央政府将“三农”问题摆在经济工作的重中之重,提出建设社会主义新农村、发展现代农业、加大对农民补贴、促进粮食生产等一系列的政策,对于中部地区解决“三农”问题,进行新农村建设,摆脱落后局面提供了良好的机遇。

3 中部必须走在新经济发展阶段的前沿,实现跨越式发展

中部地区的经济发展水平与发达省份相比,存在着经济总体规模较小、结构不合理、经济效益不高、对外开放力度不大等劣势。所以,在新的经济增长期,中部地区必须加快经济增长步伐,加大经济调整力度,充分利用后发优势,实现跨越式发展。

3.1 根据地区优势,因地制宜发展

中部地区虽然在地理条件、资源禀赋上存在很多相似之处,但是,中部地区的崛起绝不等于按照同样的模式发展。中部地区6省均具有各自的比较优势,拥有不同的传统优势产业和新时期下的特点。例如湖北的工业基础较强,拥有武汉这样一个中部地区的经济增长极,就应该以发展已经具有比较优势的重化工业为基础,促进高新技术产业和服务业的发展,形成工业和服务业共进的良好发展局面。而山西省作为中部地区的资源大省,应该依靠自身比较优势做文章,打好资源牌,在做强做大能源产业的同时发展精加工,延伸产业链,并促进相关服务业的发展^[3]。

3.2 东引西连、积极面向经济发达地区,加大开放力度,同时积极参与到西部大开发的建設中去^[4]

中部地区的发展,资金仍然是主要的制约因素。资金的吸引能力和利用效率与发达省份相比仍有不小差距。2006年,中部六省实际利用外资总额为124.27亿美元,占全国比重仅为17.9%,还不及经济总量所占份额。而去年同期,仅广东一省,实际利用外资数就达145.11亿美元,超过中部六省总和。中部地区要实现跨越式发展,必须加大借力力度,利用好省内外,国内国外两对市场^[5]。而随着东部沿海地区的生产成本日益增加,市场逐渐饱和,新兴

投资也开始向中部地区转移,可以发挥中部地区劳动力和物流等优势。中部地区在新的增长周期内,必须大力改善市场环境吸引更多资金为自身崛起提供条件。在产业转移方面,目前中国东部地区正处于结构升级阶段,需要向外转移大量的劳动密集型产业,发展资金与技术密集型产业,国际上发达国家制造业向发展中国家转移在不断加速、转移的地区范围也在不断扩大。中国中部地区正好处于工业化中期阶段,具有良好的承接工业化扩散的能力,可以而且应当成为接受东部劳动密集型产业转移和国际制造业产业转移的主要承接地,成为未来中国工业化和区域发展的重点地区。

3.3 发挥农业比较优势,大力发展现代农业

中部六省是传统的农业大省,农业是中部地区的优势产业。但是,中部地区贫穷却主要的表现为农业的薄弱、农村的落后和农民的贫穷。农业的发展,不但可以解决好制约中部地区发展的根本性因素,同时有利于发挥中部的比较优势,大力提高中部六省经济实力。在农业的经营战略方面,中部地区首先要利用新形势下所创造出的劳动力大量转移、资源得到优化的现状,重新整合资源,实现农业产业化生产,以产业化带动农业,壮大农业。其次,大力培育龙头企业。其他地区的经济发展情况证明,龙头企业对整体农业的发展有强有力的带动作用。龙头企业的引入,解决了地方自身发展资金上存在的困难,有利于把握市场行情,带动当地农民实现规模经营,统一购销,解决农产品销路问题;有利于提升农产品附加值,延长农产品产业链,促进农民就业和增加当地税收,是解决中部地区农村发展滞后问题的重要途径。

3.4 发展园区经济,提高工业化水平

中部与东部沿海地区的差异,一个重要的表现是工业方面的差距。中部地区能否在新经济增长周期内实现崛起,很大程度上取决于能否抓住工业这个龙头,以工促农,以工带农,实现整体经济的全面发展。但是,现阶段的工业决不能依靠传统的粗放型工业,新经济周期所选择的应该是一个逐渐告别传统高耗能、高污染的传统产业,以科技为先导,以技术进步为动力的新型工业化道路^[6]。中部地区不能再重复发达地区走过的工业阶段,应该牢牢抓住现阶段工业发展的趋势,实现工业的跨越式发展。中部地区工业发展的主要问题表现在资源配置效率

不高、经营分散、企业规模较小、重复建设问题严重、重工业比重过高、资源浪费、企业利润率低等^[7]。面对资源日趋紧缺的现状和必须加快发展的现实需求,中部地区必须重新思考工业发展道路,走出一条低消耗、高效率、规模经济充分发挥的新道路。而园区经济正是这么一种符合工业发展趋势,节约资源,充分发挥规模经济优势的工业发展道路^[8]。园区经济能够将具有相同性质的产业聚积在一起,优化地区产业配置,提高生产效率;有利于节约资源,提高投入产出比;有利于创造良好的发展氛围,实现良性循环。

3.5 发展第三产业,加大新型服务业对经济的带动作用

第三产业具有吸纳劳动力就业的独特优势和作用,是解决结构升级中劳动力转移问题的主要途径。中部地区处于承东启西的良好的地理位置,应该优先发展以现代物流业为代表的新型第三产业。大力发展现代物流业,要抓好物流基础设施和物流结点建设,整合重组物流资源,培育大型商贸企业和物流集团,建设全国性的区域性物流中心,发挥中部大城市的区位优势。另外,中部地区自然资源丰富,拥有很多精品旅游资源,应该充分发挥这方面的比较优势,积极发展现代旅游业,加大对旅游的推介力度。金融业的发展对于地方经济建设起着举足轻重的作用,所以,应大力发展金融服务业,鼓励金融部门创新服务方式,提高服务水平,加大对地方经济发展的支持力度^[9]。

参 考 文 献

- [1] 中华人民共和国 2006 年国民经济和社会发展统计公报.
- [2] 安徽省 2006 年国民经济和社会发展统计公报.
- [3] 刘健,蔡玉胜. 中部崛起及路径选择. 经济与管理研究, 2005, (1).
- [4] 邹颜林. 安徽在西部大开发中的战略地位与对策研究. 合肥: 安徽人民出版社, 2002.
- [5] 陈耀. 促进中部崛起要思考的几个重要关系. 中国发展观察, 2006.
- [6] 高萍. 加快工业化进程是中部地区崛起的必由之路. 江汉论坛, 2004, (12).
- [7] 刘镇. 中部区域发展的路径与策略探讨. 改革与战略, 2004, (9).
- [8] 朱厚伦. 中国区域经济发展战略. 北京: 社会科学文献

出版社,2004,(8).

- [9] 刘明君. 经济发展理论与政策. 北京:经济科学出版社,2004,(8).

Analysis on the Characteristics of Central Areas' Rising under the Circumstances of New – economic Growth Cycle

Ren Quan Zhao Wei

(*Economics School, Anhui University, Hefei Anhui 230039, China*)

Abstract: Central areas have been lagging behind eastern – coastal areas in economic construction for a long time after the reform and opening policy implemented in China. The issues of central – area development have been brought to the agenda since the policy for the western – area development and the revitalization of north – eastern traditional industrial bases was practiced by the central government. At the moment of the new – economic growth cycle coming, central areas must grab this precious historical opportunity to speed up economic development and spare no effort to realize their springing into being.

Key words: central area; new economic growth cycle

(上接第 58 页)

Discussion on the Correlation of Administrative Efficiency to the Work and Life Quality of Civil Servants in China

Han Bingzheng Lü Chen

(*Ocean University of China, Qingdao 266100, China; Taishan University, Taian 271021, China*)

Abstract: Along with the research of the enterprise HRM (human resource management), the research of public human resource management is developing. One of public human resources management's important goals is to enable the government workers to have the good achievements and the higher service quality, that is the higher administrative efficiency. Unavoidably relate to the government worker's quality of working life. The modern public human resources management has already abandoned traditional personnel management which emphasizes heavy control, heavy surveillance, heavy punishment, instead of making good quality of working life, by which stimulating government worker's vigor of potential.

Key words: quality of working life; administration efficiency; inspirit; promotion