

# 关于推动“健康码”全国互通互认的建议

曹鸿鸣

(中国致公党中央委员会,北京 100120)

目前,信息孤岛现象普遍存在,各部门、各业务系统依然以不同数据口径标准采集数据,虽然部门之间存在强烈的数据共享意愿,但受制于管理体系的不同、共享机制的不完善、数据资源的不健全、数据共享交换平台更新不及时等原因,部门间、地区间数据共享难问题没有得到根本解决,导致各类数据系统重复建设、重复收集,既造成了浪费又降低了群众的使用体验感。特别是在疫情期间,全国“健康码”一直不能互通互认,给有差旅需求的人员带来了极大不便,也造成了公共资源浪费和数据浪费。

并且地区间、行业间、社群间对大数据、区块链应用能力的差别普遍存在,由此造成的差别正在成为我国继城乡差别、工农差别、脑体差别“三大差别”之后的“第四大差别”,信息落差导致社会公平问题进一步显现。尤其疫情常态化过程中一方面促进了新应用的产生和推广,但同时也造成了数字鸿沟的加剧。直接导致了部分欠发达地区和老年人群很少有机会参与到以数据为基础的新经济当中,也很少有机会参与到在线的教育培训、购物娱乐和交往当中,甚至连日常出行、在线支付都存在困难。

为此建议:

## 一、成立工作专班

国务院应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情联防联控工作机制要成立工作专班,以大数据流行病学调查为抓手,统筹疫情数据获取和应用标准,推动“健康码”跨省市、跨部门互通互认,使常态化防控高效、有序、便捷、安全,有效应对疫情反复。由工信部统筹,建设统一开放的大数据共享交换平台,打通数据壁垒,加快推进跨省市、跨部门的各类政务数据资源共享和互联互通。相关部门加强督促检查,从

而使防疫健康码“全国互认、一码通行”常态化。在省际健康码确因技术原因不能通用的情况下,应保证国家通信大数据行程卡“一卡通行”的有效性。

## 二、加强隐私保护

制定规范健康码数据采集、调用和存储的规范性文件,数据内容要简洁,信息要脱敏,着重规范生物信息相关应用在健康码识别上的数据采集行为,避免过度采集。要提供信息公开渠道,公开健康码的使用规则,保障公众知情权。同时,要统一技术规范,建立功能准入和退出机制,严格禁止利用防疫健康码采集的公民个人信息搭载其他非必要应用,特别是用于商业用途。防疫健康码在全球疫情大幅缓解后必须脱离强制性,应成为公众自愿选择的公共服务,相关个人信息如 14 天个人行程轨迹亦应及时删除或匿名化。充分利用区块链的加密特性,加强数据采集、传输、存储、使用和开放等环节的安全保护,加强个人隐私、数字资产的安全保护能力,达到便捷高效无感。

## 三、做好科普推广

以社会治理公平为出发点,使城乡社区基层居民信息和能力对称。制定规范,要求贴近民生的软件产品操作简单方便实用。当前可以疫情防控和数字支付为抓手,鼓励地方政府和企业合作,深入社区、乡村开展科学普及和典型应用的现场演示,形成既能够满足常态化防控要求和商业流通需求,又可以促进社会大众、特别是老年人便捷使用的氛围。

收稿日期:2021-02-15

作者简介:曹鸿鸣,博士研究生,教授,博士生导师,国务院特殊津贴专家。现任全国人大常委会委员、代表资格审查委员会委员、华侨委员会副主任委员,致公党中央副主席、中央监督委员会副主任。