

关于进一步明确社区卫生服务机构职能 把健康中国战略落到实处的建议

蒋作君

(中国致公党中央委员会,北京 100120)

在健康中国建设中,社区卫生服务作为基本医疗服务和基本公共卫生服务的网底,发挥着重要的基础性作用。除了常见病、慢性病患者外,亚健康人群和健康人群也是它的服务对象。使健康人不要变成亚健康人,使亚健康人不要变成病人,是社区卫生服务的初心和使命所在。在这次新冠肺炎疫情防控工作中,社区卫生作为公共卫生的第一道防线,更是发挥着不可替代的重要作用。疫情使人们更加重视健康,更加认识到预防为主的健康意识和健康管理的重要性,更加认识到社区卫生在新时代面临的挑战和机遇。为适应疫情防控常态化需要,进一步推进社区卫生事业的发展,建议:

一、大力促进防治结合,夯实社区卫生基础功能

一是加强宣传,引导社区居民形成预防为主的理念,强调每个人都是自己健康的第一责任人。根据不同人群的特点有针对性地做好健康促进和教育工作,努力使公众了解必备的核心健康知识与信息。强化基层卫生工作者的职能责任,紧紧抓住“大多数居民在社区和大多数疾病可以预防在社区”这两个“大多数”,促使城乡居民养成健康的生活方式,落实健康“守门人”责任。二是提高诊疗水平,积极推进医防协同一体化服务。医防协同作为城市医联体、紧密型医共体的建设方向,实行基本公共卫生和基本医疗服务整体打包服务,推进分级诊疗、家庭医生签约服务与日常公卫工作相融合,压实防治结合责任。三是赋予社区卫生服务机构疾控的职能(实际上在疫情防控工作中已经承担了这方面的工

作),把社区卫生体系纳入整体卫生体系,加强社区卫生和疾控体系的融合、协调,使社区卫生与公共卫生在理论上、实践上相融合,以适应形势发展的需要。四是加大财政投入力度。落实公益一类财政保障,保证基层医疗卫生机构基本建设经费、设备购置经费、人员经费和公共卫生服务经费等资金及时足额到位。

二、积极推进中西医结合,提升社区卫生技术优势

中医进社区,使社区居民在获得中医服务的过程中相信中医,是中医传承和发展的基本支撑。一是充分利用社区卫生服务机构面向最基层的特点和绝大多数机构都开展了中医服务的优势,积极落实中西医并重的方针,既要发挥中医药在治未病中的主导作用以及中医药辨证施治的个体化诊疗和健康管理服务优势,也要发挥西医药在治疗病症上的快捷有效以及制式化服务的特点。围绕常见病、多发病,中西医协同诊治,着力推进中西医相关资源整合,可以进一步提高社区卫生机构的技术优势。二是促进中西医结合全面参与医联体、医共体建设,构建多方联动和“共建、共治、共享”的社区医疗卫生服务网络,促进优质医疗资源向基层社区下沉,提升社区医疗服务能力。鼓励更多社会力量将中西医结合服务资源导入社区,全面提升中西医结合服务在社区的覆盖率。

三、深入探索医养结合,强化社区卫生康养能力

一是充分发挥家庭医生作用,鼓励提供家庭病床服务,为老年人提供规范的基本医疗和基本公共卫生服务。加强社区日间照料中心等居家养老服务机构、场所和相关服务队伍建设,使老年人能够在家中健康地安度晚年。二是规范推进医养结合发展。

收稿日期:2021-02-15

作者简介:蒋作君,赴美高级访问学者,博士研究生,教授,博士生导师,终身享受国务院特殊津贴专家。现任全国政协常委、副秘书长,致公党中央常务副主席、中央监督委员会主任,中国社区卫生协会名誉会长。

“医养结合”贵在“结合”，防止出现“两张皮”的现象。鼓励以城市二级医院转型、新建等多种方式，合理布局，积极发展老年医院、康复医院、护理院等医疗机构。推动二级以上综合医院开设老年医学科，增加老年病床数量。鼓励社区卫生服务中心发展日间照料、全托、半托等多种形式的老年人照料服务，提供上门巡诊等健康延伸服务。同时鼓励养老机构与周边医疗卫生机构开展多种形式的合作，推动医疗卫生服务延伸至社区、家庭。三是从政策层面为医养结合提供保障。探索建立长期护理保险制度和开展长期护理保险试点，加快提出相应的指导意见。抓紧研究完善照护服务标准体系，建立健全长期照护等级认定标准、项目内涵、服务标准以及质量评价等行业规范和体制机制。加快培养适应现代老年医学理念的复合型多层次人才并与社区加强合作，签订实习和试用合同，定期输送和培养，并制定相关政策留住人才。

四、试点打造线下云上相结合的智慧社区，优化社区卫生服务模式

一是社区卫生服务机构应充分利用信息化的便利条件，为每一个社区用户建立社区居民电子健康档案，定期为他们进行健康体检、健康评估。通过设置在有需求的住户家中的医疗监测工具或医疗机器人，随时检测患者身体状况、药品使用情况，以便于家属及时掌握病人情况和医护人员及时制定有针对性的医疗方案。二是建立医疗信息整合平台，整合患者医疗信息，和大型医疗机构互联互通，进行在线预约和双向诊疗，通过手机客户端，为用户提供“自查+问诊”的健康诊疗服务。三是关注重点人群，实时监测有适应症老人的活动和居住环境状况，支持远程实时查看老人的行动轨迹和位置信息，支持历史数据的回溯查询，支持社区养老或居家养老等方式可以通过互联网与外界的实时视频互动。