

“国际化视角”下的海南自贸港海外高层次人才引进路径探究

吴君静¹, 骆一鸣²

(1. 海南大学人文传播学院, 海南海口 570228; 2. 海口经济学院, 海南海口 570228)

摘要:海南建设自由贸易港是国家重要的战略部署。在海南日趋国际化的进程中,对海外高水平人才的需求越来越旺盛,本地政府致力于发掘更多的海外优秀人才并鼓励其到海南来工作。该文以海南新时期的人才引进举措为研究路径,重点分析海南在自由贸易港的机遇下该如何通过多层途径来吸引海外英才,为本土发展与改革实践提供对策与思路,使海南在全球一体化进程中抢得先机,探索适合自由贸易港特点的人才培养模式,推动海南经济的蓬勃发展。

关键词: 国际化视角;海南自贸港;海外人才;本土化

中图分类号: F207 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-2404(2021)102-0064-04

1 引进海外高层次人才是自由贸易港建设的大势所趋

自由贸易港建设是海南千载难逢的历史机遇,在“一带一路”大背景下,海南需要加强对海外高层次人才的引流力度。2015年,海南省颁布了《海南省引进海外高层次人才实施办法》,是海外引才的有力支撑。2019年,中共中央组织部、国家发展改革委等7部门联合印发了《关于支持海南开展人才发展体制机制创新的实施方案》。在海南自由贸易港建设的历史新机下,在此展开海外高层次人才引进的创新试点,能够更好地发挥当地的区域优势,以吸引优秀人才作为加快探索、彰显信心、推动经济发展的重大举措。

就全球范围而言,中国定位海外高层次人才,主要分为三个层次。第一类是指具有雄厚的科研成果与极强科研能力的专业人士,有曾在海外知名学术机构工作和具有教学科研工作的背景;第二类是指已在发达国家知名高校取得博士学位、具有相关领域发展潜力与创新能力突出的人士;第三类主要指在跨国公司和国外知名企业里有着丰富工作经验的

人士。与内地其它发达省份相比,海南海外高层次人才引才工作起步较晚,经验不足,对海外人才在海南工作、信息输入、留学管理、平台搭建、居留管理、生活保障等方面的管理与服务机制仍不成熟。引进海外高层次人才是海南自由贸易港建设的大势所趋,只有优化引才、使用、服务、保障等相关环节,带动更多国际人才来琼工作或者创业,才能使海南在国家“一带一路”图景中发挥更大效力,进而为自由贸易港建设背景下的区域经济发展提供人才储备。

2 把海外高层次人才引进作为战略规划来部署

海外高层次人才具有丰富的海外学习与工作经历,掌握较多世界前沿的知识理念和突出的专业技能,海南在海外高层次人才引进过程中应把其作为一种长期的人才储备战略规划进行部署。只有把人才引进作为一种战略来部署,才能为海南引进更多国外的先进技术,补充日益增长的高水平人才需求的缺口,吸引更多的人才落户海南,长期居留。高层次人才引进,还应具有“国际化”的视角。有步骤、分层次、分批次、有规划、高效率的引进,能较快时间内凝聚一批全球一流人才,是加快海南经济发展的有效途径,也是未来自由贸易港升级的必经之路。在海外引才中,应加大对高新技术、生物制药、新能源、互联网技术、新型创意等类型科学领军人才的引进,尤其是在面对南海问题和中美贸易战的大背景

收稿日期:2020-10-10

作者简介:吴君静,副教授,主要从事新闻与传播学、南海传播、海外华文报纸经营策略、地方高校国际传播学人才培养等方面的研究;骆一鸣,德行智华会计学院讲师,主要从事管理学、房地产金融、土地资源管理等方面的研究。E-mail:39674928@qq.com

下,各个部门要意识到海外高层次人才回流的紧迫性与重大意义。在具体操作步骤中,能进一步解放思想,完善各种引才机制,健全相应的政策法规,以更开阔的思路和宽阔的视界为本土海外高层次人才引进做足功课。

3 历史新机下的挑战与机遇并存

《海南自由贸易港建设总体方案》顺利出台,标志着海南的发展迎来了新时代。方案对海南扩大对外开放、国际旅游岛进程推动及本土的经济发展有着积极意义和深远影响。海南岛地理位置特殊,在新的时期,从中长期海南自贸港建设发展的需求看,只有有计划、有目标、分步骤地引进海外高层次人才,才能补齐海南海外优秀人才稀缺的突出短板。

全国各个省份都在高层次人才引进过程中下大功夫,尽全力为本省争夺更优质的海外人才资源,因此形成了各省之间的“人才争夺战”。显而易见,高层次人才被吸引,是因为这个省能为其带来职业前景更为广阔的职位和更优异的物质条件。海南近年虽出台了相关政策吸引人才,但与中国其他东部沿海发达省份相比仍有一定差距。引才过程中,具体的一些流程缺乏透明度,海外宣传力度不够,政策评估与监督机制完善度低,使得海南省引才政策仍有较大的改进空间。以科研视角为例,高层次海归人才在开展创业创新实践时通常会以原有的自主知识产权保护和成果转化标准都较为模糊。另外,本土大多数高校的科研环境与科研制度不够健全,与人才的技术水平要求差距较大,对接相对困难。也由于人才培养体系和评估体系不够健全,使得一些长期在海外工作生活的人才在当地出现“水土不服”的现象。如何立足于新的时代背景去分析比较不同省份的经验 and 做法,从而认清当前海南海外高层次人才引进机制的现状及不足,才能持续进步与发展。

4 以“国际化视角”占领“引才来琼”高地

栽下梧桐树,引得凤凰来。海南自贸港建设想要实现政策沟通、经贸畅通、民心相通、投资畅通、设施联通,海外高层次人才引进是不可或缺的要害。海南如何以“国际化的视角”来提升高、精、尖、缺人才的引进效果,主要有以下五点对策:

4.1 打造自贸港全球高水平人才集散地

虽然西方发达国家在全球高水平人才竞争中具有明显优势,但近年来随着中国经济的快速腾飞和多元包容的文化,越来越多的海外英才选择到中国发展事业。海南自贸港建设中,应充分利用气候、旅游、观光、健康、养老等优势吸引全球的高端人才。同时,在未来的5G时代,高科技人才短缺,如何利用自贸港的优惠政策,吸引海外互联网精英和来自世界各地的高新技术创造者,海南应有新的对应思路。利用自身优势,给高端人才提供平台,推动生产专利转换,加快孵化有潜力的创业项目,打造海南创新驱动发展的新高地。在此背景下,只有促进自由贸易港的人才科技创新与服务、匹配热带高效农业和海洋产业发展的深度融合,为海南主动参与高水平人才竞争,建立国际化平台引才,以重大工程和攻关项目招才引智,才能积极争取创新发展提供“人口红利”。

4.2 制定高效有序的长期规划和聚集平台

海外高水平人才引进是一项相对复杂和系统的长期工程,应当包括有效的评定机制、简化海外人才出入境签证、科学的创业就业管理、协助办理永久居留、促进人才当地社会融入、保障生活合理需求等多元化手段。在成功引进了高端人才后,想要长期留住人,除了提供健全的科研、设备、生活保障等配套设施外,还需建立有效的评价体系,形成可持续发展的机制。比如,尽快建立针对性的海外高层次人才服务机构,由专人负责协调沟通,组织相关部门牵头抓落实,人事部门负责信息把控,各部门密切配合。对人才应讲究精准跟踪、专人联络、实时互动,确保了解高水平人才的工作与生活无后顾之忧。同时,尽快建立海南海外高水平人才信息库,打造覆盖多行业、开放共享、收录全面的全球来琼人才信息平台。

4.3 利用柔性引进政策加强人才吸引力

利用柔性政策引进海外高水平人才是一项创新的举措。人才引进来是第一步,但想要发展长远和留出人才,必须为人才提供更多的优惠政策和灵活变通的制度。比如在高校工作的海外人才,可考虑不受国内人事档案、回国时长、国籍归属、行政安排等影响,这些政策对海外高水平人才的回归有较高的吸引力。另外,可以通过和国外顶尖大学和科研机构共建国内实验室与研发中心等多种合作方式吸

引人才,减少引进成本。再如政府可以发挥好调控的职能,对高水平人才的住房安置工作适当给予补贴,满足其家人生活需求,解决人才子女入学的难题,探索更多的柔性引进办法,加强人才的归属感和幸福感。对于特别优秀的海外高水平人才,可开启人才“绿色通道”,本着“重视人才、尊重人才、鼓励人才、服务人才”的理念,高效快速的打通引才通道,做好规范化管理和长期服务等工作。

4.4 通过“以才引才”拓宽多种渠道

高水平人才在海外有着丰富的人脉关系,如导师推荐、同门师生、同事朋友、合作伙伴等,可以借助已引进人才的关系网,向海外广大人才宣传自贸港优惠的引才政策,推行“以才引才”。海南省政府可以有组织有计划地向相关高校、科研院所、涉外企业、高新园区等做专场宣传,扩大人才招聘的宣传力度和增强海南引才的影响力,让更多高端人才对到海南工作生活感兴趣。同时,可考虑到海外高端人才较为集中的北美、欧洲、澳大利亚、日本等国家的一流高校进行专场宣讲,在当地开展引才活动,做好“以才引才”的优秀人选推荐和招聘计划对接工作。

4.5 对高水平人才的创业创新加强资金支持

鼓励海外高水平人才来琼创办高新技术企业,对于更好打造自由贸易港和“国际旅游岛”建设具有重要意义。当地政府应考虑对相关企业进行财政拨款,每年规划相应的创业创新资金补贴到海外人才创业中。在扶持过程中,应观察创业企业在初期遇到的困难,政府帮助其与贷款银行、相应的会计师事务所、律师事务所、注册评估有关部门的中介机构沟通、协商,帮助创业人员的企业快速走向正轨。在

扶持中,应优先倾向海南目前急需的轻工业、电子信息集成、港口建设、生物医药、新化工材料、新能源发展等高新技术产业以及电子商务、互联网金融、物流运输等现代服务产业,推动企业的产业结构优化,提高其自身的自主创新能力,培养一批专业素质高、技术前景外广阔、熟悉市场运作流程、深谙海外拓展的现代企业创新型管理人才。

参考文献

- [1] 阎光才. 海外高层次人才引进的方略与对策[J]. 复旦教育论坛, 2011, 9(5): 49-56.
- [2] 郑永彪, 高洁玉, 许睢宁. 世界主要发达国家吸引海外人才的政策及启示[J]. 科学学研究, 2013, 31(2): 223-231.
- [3] 李锋. 海外人才和智力引进的四大要素[J]. 今日海南, 2005(5): 34.
- [4] 肖燕娜. 引进海外优秀人才对高校人才队伍建设的有效性评价研究[J]. 教育评论, 2019, (8): 112-116.
- [5] 夏锋. 以特别之举加快补齐海南自由贸易港人才短板[N]. 中国经济时报, 2019-08-27.
- [6] 许正林. 媒体融合时代的新闻传播教育[M]. 上海交通大学出版社, 2015: 137-139.
- [7] 李利平. 海外留学归国人员职业发展现状与对策思考[D]. 西南财经大学, 2013.
- [8] 刘盈, 孟超英. 高层次人才引进工作中的总结与思考[J]. 中国高校师资研究, 2016(2): 42-44.
- [9] 郑琳琳. “一带一路”倡议下河南省高校引进海外高层次人才实践研究[J]. 沈阳农业大学学报(社会科学版), 2019(9): 220-221.
- [10] 吴帅. 海外人才引进机制与政策研究[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2017.

Research on the Introduction Path of High-level Overseas Talents in Hainan Free Trade Port from the International Perspective

WU JunJing¹, LUO Yiming²

(1. College of Humanities and Communication, Hainan University, Haikou Hainan Province 570228, China;

2. Haikou University of Economics, Haikou Hainan Province 570228, China)

Abstract: The construction of Hainan Free Trade Port is an important strategic deployment of China. During the process of globalization, there is a growing demand for high-level overseas talents in Hainan, and Hainan government is committed to attracting more excellent overseas talents to work in Hainan. In this thesis, taking talent introduction measures of Hainan government in the new period as the research object, how Hainan government makes good use of Hainan Free Trade Port to attract overseas talents through multiple approaches is analyzed, with a view to providing countermeasures and ideas for local development and reform practice, so that Hainan can take

the lead in the process of global integration, explore talent cultivation mode according to the features of Hainan Free Trade Port, and promote the prosperous development of economy in Hainan.

Key Words: international perspective; Hainan Free Trade Port; overseas talents; localization